

BIJLAGE 8- BIJ TE VOEGEN INFORMATIE AANGAANDE OVERHEIDSOPDRACHTEN EN CONCESSIEOVEREENKOMSTEN

I. Informatie m.b.t. de toepassing van de bevoegdheidsregels inzake overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten vastgelegd in de artikelen 234 t.e.m. 236 van de Nieuwe Gemeentewet

4) In 2021 luidde artikel 234 van de Nieuwe Gemeentewet als volgt

Art. 234. § 1. De gemeenteraad kiest de procedure volgens dewelke de overheidsopdrachten en de concessieovereenkomsten worden gegund en stelt de voorwaarden ervan vast.

§ 2. In gevallen van dringende noodzakelijkheid die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden, kan het college van burgemeester en schepenen, op eigen initiatief, de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid uitoefenen. Zijn beslissing wordt medegedeeld aan de gemeenteraad die er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.

§ 3. Het college van burgemeester en schepenen is gemachtigd de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid uit te oefenen voor de overheidsopdrachten waarvan het bedrag exclusief btw geraamd wordt op minder dan 139.000 euro. In dat geval wordt de gemeenteraad op zijn eerstvolgende vergadering in kennis gesteld van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

De Regering kan het in het eerste lid bepaalde bedrag wijzigen ingevolge een herziening van de bedragen die in toepassing van artikel 42, § 1, 1°, a), van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten zijn vastgesteld.

§ 4. De gemeenteraad kan de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid overdragen aan het college van burgemeester en schepenen, aan de gemeentesecretaris aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en), voor de uitgaven die vallen onder de gewone begroting.

De overdracht bedoeld in het eerste lid is beperkt tot de overheidsopdrachten bedoeld in artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.

§ 5. De gemeenteraad kan de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid overdragen aan het college van burgemeester en schepenen, aan de gemeentesecretaris of aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en), voor de opdrachten op grond van een gesloten raamovereenkomst.

De overdracht zoals bedoeld in het eerste lid is beperkt tot de overheidsopdrachten bedoeld in artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.”

Gevraagde informatie:

- De lijst van akten die werden genomen in toepassing van artikel 234, § 2, waarbij in gevallen van dringende noodzakelijkheid die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden, het college van burgemeester en schepenen, op eigen initiatief, de in artikel 234, § 1, bedoelde bevoegdheid heeft uitgeoefend.
- De lijst van akten die werden genomen door het college van burgemeester en schepenen op basis van artikel 234, § 3, van de Nieuwe Gemeentewet.
- De lijst van de akten waarbij de gemeenteraad een delegatie verleend aan *het college van burgemeester en schepenen, aan de gemeentesecretaris aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en)* in toepassing van artikel 234, §

4, van de Nieuwe Gemeentewet en de lijst van akten die door voormeld orgaan of personen werden genomen overeenkomstig dit artikel.

- De lijst van de akten waarbij de gemeenteraad een delegatie verleent aan *het college van burgemeester en schepenen, aan de gemeentesecretaris aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en)* in toepassing van artikel 234, § 5, van de Nieuwe Gemeentewet en de lijst van akten die door voormeld orgaan of personen werden genomen op basis van dit artikel.
- 5) *Overeenkomstig artikel 234bis van de Nieuwe Gemeentewet mogen de voorwaarden van een overheidsopdracht of van een concessieovereenkomst vastgesteld door de gemeenteraad en het voorwerp uitmakend van een plaatsingsprocedure die de mogelijkheid inhoudt een of meerdere onderhandelingsfases of een dialoog te voeren, door het college van burgemeester en schepenen gewijzigd worden tijdens de met de economische operatoren gevoerde onderhandelingen of dialoog. Op zijn eerstvolgende vergadering wordt de gemeenteraad in kennis gesteld van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.*

Gevraagde informatie:

Een thematische vraag wordt hieromtrent gesteld (zie deel III).

- 6) In 2021 luidde het artikel 236 van de Nieuwe Gemeentewet als volgt:

“Art. 236. § 1. Het college van burgemeester en schepenen stelt de procedure in.

§ 2. Het college van burgemeester en schepenen neemt alle nodige beslissingen tot het einde van de plaatsingsprocedure.

§ 3. Het college van burgemeester en schepenen volgt de uitvoering op en neemt alle beslissingen die met het oog op de uitvoering nodig zijn.

Het kan aan de overeenkomst iedere wijziging aanbrengen die het bij de uitvoering nodig acht wanneer de regelgeving inzake overheidsopdrachten en inzake concessieovereenkomsten wijzigingen zonder nieuwe plaatsingsprocedures toelaten.

§ 4. Het college van burgemeester en schepenen kan zijn bevoegdheid bedoeld in paragraaf 3 van dit artikel overdragen aan de gemeentesecretaris of aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en), behalve de bevoegdheid voor het wijzigen van de overheidsopdracht of van de concessieovereenkomst in uitvoering. Het college van burgemeester en schepenen wordt elk kwartaal in kennis gesteld van de beslissingen die in het kader van die overdracht genomen worden.

§ 5. In gevallen van dringende noodzakelijkheid die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden, kunnen de burgemeester (of diens vervanger) en de gemeentesecretaris (of diens vervanger), op eigen initiatief, gezamenlijk de in de derde paragraaf van dit artikel bedoelde bevoegdheid uitoefenen. Hun beslissing wordt medegedeeld aan het college van burgemeester en schepenen dat er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.

§ 6. Wanneer de gemeenteraad overeenkomstig artikel 234, paragraaf 4, tweede lid, en paragraaf 5, tweede lid, een bevoegdheid overdraagt aan de gemeentesecretaris of aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en), wordt de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen bedoeld in de paragrafen 1 tot 3 van dit artikel uitgeoefend door de gemeentesecretaris of de bij naam aangewezen ambtenaar.”

Gevraagde informatie:

Een thematische vraag wordt hieromtrent gesteld (zie deel III).

II. Informatie betreffende de overheidsopdrachten en raamovereenkomsten die gesloten en lopende waren tijdens het dienstjaar van de rekening

- Eén samenvattende lijst van alle overheidsopdrachten en alle raamovereenkomsten die werden gesloten in het dienstjaar van de jaarrekening evenals de lijst van alle overheidsopdrachten waarvan de uitvoering lopende was tijdens het dienstjaar en waarvoor een bedrag tijdens dit dienstjaar werd vastgelegd en/of betaald.

Voor elk van bovenvermelde overheidsopdrachten en raamovereenkomsten moeten de volgende elementen vermeld worden: het voorwerp, de referentie, de opdrachtnemer of de deelnemer(s) aan de raamovereenkomst, de referentie van de gunningsbeslissing, het gunningsbedrag, het initieel vastgelegde bedrag, de datum van de afsluiting, de uitvoeringstermijn.

Voor de raamovereenkomsten wordt gevraagd om de overheidsopdrachten die op de raamovereenkomst gebaseerd zijn te groeperen onder de toepasselijke raamovereenkomst (dit mag bv. in een Excel-tabel of gelijkwaardig).

In de bovenvermelde lijst moet bovendien elke overheidsopdracht en raamovereenkomst in een van de volgende categorieën opgenomen worden:

- o de **overheidsopdrachten en raamovereenkomsten van beperkte waarde** in de zin van artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten. Worden hier niet beoogd de overheidsopdrachten waarvan de geraamde waarde excl. BTW lager is dan 30.000 euro en waarvoor een beroep werd gedaan op een 'aankoopcentrale' in de zin van artikel 47 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten noch de overheidsopdracht gebaseerd op een gesloten raamovereenkomst.
 - o de overheidsopdrachten en raamovereenkomsten die werden **geplaatst bij onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking** in de zin van artikel 42 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, onder te verdelen per toepassingsgeval.
 - o de '**occasionele gezamenlijke overheidsopdrachten**' in de zin van artikel 48 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, met vermelding van de andere betrokkene aanbestedende overheden.
 - o de **andere overheidsopdrachten en raamovereenkomsten.**
- Eén samenvattende lijst van overheidsopdrachten en raamovereenkomsten die werden gewijzigd tijdens het dienstjaar van de rekening met vermelding van de volgende gegevens: de referentie van de gunningsbeslissing, het gunningsbedrag, de referentie van de toepasselijke akte, de wettelijke bepaling die de wijziging tijdens de uitvoering van de overheidsopdracht of raamovereenkomst in kwestie rechtvaardigt (motivering in rechte), het bedrag van de opdracht of de raamovereenkomst na de wijziging. In de mate van het mogelijke moet een historiek geboden worden van de verschillende wijzigingsbeslissingen tijdens de uitvoering, gegroepeerd per betrokkene overheidsopdracht of raamovereenkomst.
 - Eén samenvattende lijst van overheidsopdrachten en raamovereenkomsten waarvoor een beroep werd gedaan op een 'aankoopcentrale' in de zin van artikel 47 van de wet van 17

juni 2016 inzake overheidsopdrachten, met vermelding van de referentie van de desbetreffende akten, gegroepeerd per aankoopcentrale.

- Tot slot wordt één samenvattende lijst gevraagd van de overheidsopdrachten en raamovereenkomsten die vallen onder een uitsluiting beoogd in artikelen 28 t.e.m. 34 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, met vermelding van de referentie van de desbetreffende akten, onder te verdelen per toepassingsgeval.

De voormelde lijsten en eventueel een kopie van de in die lijsten beoogde akten en hun bijlagen zullen slechts op aanvraag doorgegeven moeten worden.

Voor het leveren van bovenstaande informatie kan de gemeente vertrekken van de informatie die ze publiekelijk ter beschikking heeft gesteld op een website in toepassing van artikel 6, 4°, van gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen goedgekeurd, aangevuld door de gewestelijke omzendbrief van 16 december 2021 die de nadere regels verduidelijkt van de publicatie in open data van de inventarissen van overheidsopdrachten en van subsidies van de Brusselse overheden zoals beoogd door het voormeld gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019.

Het is de gemeente toegelaten bij deze inventarissen bijkomende tabellen en kolommen te voorzien met de hoger gevraagde informatie en in haar antwoord te verwijzen naar het internetadres waar deze informatie vrij te raadplegen is.

III. Thematische vragen

- Overeenkomstig artikel 234bis van de Nieuwe Gemeentewet mogen de voorwaarden van een overheidsopdracht of van een concessieovereenkomst vastgesteld door de gemeenteraad en het voorwerp uitmakend van een plaatsingsprocedure die de mogelijkheid inhoudt een of meerdere onderhandelingsfasen of een dialoog te voeren, door het college van burgemeester en schepenen gewijzigd worden tijdens de met de economische operatoren gevoerde onderhandelingen of dialoog. Op zijn eerstvolgende vergadering wordt de gemeenteraad in kennis gesteld van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

Welke controlemechanismen werden ingevoerd binnen de gemeente om het respect voor de bepalingen van dit artikel te verzekeren?

- Overeenkomstig artikel 236, § 4, van de Nieuwe Gemeentewet *kan het college van burgemeester en schepenen zijn bevoegdheid bedoeld in paragraaf 3 van ditzelfde artikel, om de uitvoering op te volgen en alle beslissingen die met het oog op de uitvoering nodig zijn te nemen overdragen aan de gemeentesecretaris of aan een andere bij naam aangewezen ambtenaar, behalve de bevoegdheid voor het wijzigen van de overheidsopdracht of van de concessieovereenkomst in uitvoering. Het college van burgemeester en schepenen wordt elk kwartaal in kennis gesteld van de beslissingen die in het kader van die overdracht genomen worden.*

Wordt er binnen de gemeente gebruik gemaakt van deze mogelijkheid tot delegatie aan de gemeentesecretaris of aan een andere bij naam aangewezen ambtenaar? Zo ja, hoe wordt deze bepaling in de praktijk toegepast om de opvolging van de uitvoering van de gemeentelijke overheidsopdrachten te faciliteren? Is er daarbij sprake van een algemene delegatie voor de opvolging van de uitvoering van alle overheidsopdrachten en/of wordt er delegatiebeslissing genomen voor de opvolging van de uitvoering van specifieke overheidsopdrachten?

- De overheidsopdrachten van beperkte waarde (waarvan de geraamde waarde lager is dan 30.000 euro, excl. btw) zijn aan weinig formele regels onderhevig in de wetgeving (zie artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 en artikel 124 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18 april 2017). Niettemin dient de mededingingsplicht gerespecteerd te worden en dient het bewijs hiervan te kunnen geleverd worden.

Wat is de gevolgde methode binnen de gemeente?

Welke formele interne richtlijnen werden er uitgevaardigd?

- Welke zijn de aankoopcentrales in de zin van artikel 47 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten waarop de gemeente een beroep doet (samenvattende lijst door te geven)?

Voor elke aankoopcentrale, wat is de datum van aansluiting van de gemeente (referentie van de akte te vermelden) en wat is de geldigheidsduur van de overeenkomst met deze centrales?

Voor welke overheidsopdrachten en/of raamovereenkomsten, inclusief de op deze raamovereenkomst gebaseerde overheidsopdrachten, heeft de gemeente tijdens het gecontroleerde dienstjaar een beroep gedaan op een 'aankoopcentrale' en wat is de looptijd van deze overheidsopdrachten, raamovereenkomsten en op raamovereenkomst gebaseerde opdrachten?

- Hoe is het beheer van de borgtochten, die gesteld worden binnen het kader van de uitvoering van de overheidsopdrachten, georganiseerd binnen de gemeente?

Wat zijn de specifieke instructies ter zake en wie staat in voor de vrijgave van de borgtocht?

Is de gemeente vertrouwd met de applicatie e-DEPO van de FOD Financiën en hoe zijn de rollen voor het gebruik van deze applicatie in de gemeente toebedeeld?

- Overeenkomstig artikel 192/1 dat werd ingevoegd in de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten door middel van artikel 9 van de wet van 7 april 2019 tot wijziging van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten, de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied en tot wijziging van de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie kunnen ondernemers elektronische facturen indienen en dienen de aanbestedende overheden deze te aanvaarden en verwerken. Is deze mogelijkheid systematisch voorzien door de gemeente in de toepasselijke opdrachtdocumenten (en de bestelbonnen) bij het plaatsen van haar overheidsopdrachten?
- Bij laattijdige betalingen heeft de opdrachtnemer overeenkomstig artikel 69, § 1, van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten van rechtswege en zonder ingebrekestelling recht op de betaling van een intrest naar rato van het aantal dagen overschrijding (i.e. voor de overheidsopdrachten gesloten vanaf 16 maart 2013). Daarnaast heeft de opdrachtnemer, als er een dergelijke intrest voor laattijdige betaling dient betaald te worden, overeenkomstig paragraaf 2 van hetzelfde artikel van rechtswege en zonder ingebrekestelling recht op de betaling van een forfaitaire vergoeding van veertig euro voor invorderingskosten.

Worden deze vergoedingen steeds betaald (intrest + forfaitaire vergoeding) in het geval van een laattijdige betaling?

Zijn er specifieke consignes t.a.v. de interne diensten om dergelijke situaties te vermijden?

- Overeenkomstig artikel 263undecies van de Nieuwe Gemeentewet staan de gemeenten in voor de interne controle op hun activiteiten.

Hoe is dit concreet binnen het lokaal bestuur georganiseerd?

Gelieve de volledige referentie vermelden van de beslissing waarbij de gemeenteraad het algemeen kader van het interne controlesysteem goedkeurt.

Welke specifieke maatregelen worden binnen dit controlesysteem genomen om het naleven van de wetten en procedures inzake overheidsopdrachten en de betaling ervan te garanderen?

Welke veranderingen of evoluties hebben ter zake plaatsgevonden tijdens het voorbije dienstjaar?

Als de gemeente reeds een antwoord heeft geboden op die vragen n.a.v. het antwoord op bijlage 8 van de vorige rekening mag zij haar antwoord beperken tot de laatste vraag (Welke veranderingen of evoluties hebben ter zake plaatsgevonden tijdens het voorbije dienstjaar?).