



**BRUSSEL**  
**PLAATSELIJKE**  
**BESTUREN**

**ACTIVITEITENVERSLAG**

**2014**



**BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN**  
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL



# Voorwoord

---

2014 was geen gewoon jaar voor ons Gewest omdat het een verkiezingsjaar en dus het begin van een nieuwe legislatuur betrof.

In die optiek stelde Brussel Plaatselijke Besturen een memorandum op ter attentie van de toekomstige regering. Dit kwam tot stand met de medewerking van alle directies van BPB en was bedoeld als bijdrage tot de nieuwe road map van de Brusselse Plaatselijke Besturen.

Er werden vier interventie-assen uitgetekend die samen twintig werkerreinen behelzen voor de komende vijf jaar.

Deze assen en voornaamste werkerreinen zijn opgedeeld als volgt:

- › administratieve vereenvoudiging, en in het bijzonder de organisatie van een minder zwaar en sneller toezicht;
- › de modernisering van het financieringsstelsel van de gemeenten.

Deze bijzonder ambitieuze as omvat veel werkerreinen, gaande van de hervorming van de algemene dotatie aan de gemeenten tot de financiering van de plaatselijke investeringen over het gelijkgeschakelen van de boekhouding van de gemeenten en van de OCMW's en de financiële reporting;

- › het plaatselijk bestuur en het gewestelijk beleid.

Deze as is gericht op het verbeteren van zowel het plaatselijk beheer als het personeelsbeheer. Hij wil tevens de impact van het gewestelijk beleid op de plaatselijke besturen beter evalueren;

- › het bevorderen van het mutualiseren van bepaalde domeinen.

Het delen van middelen zal ons toelaten om de uitdagingen die ons te wachten staan beter aan te gaan.



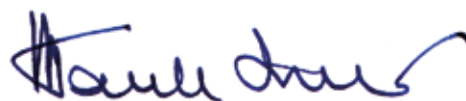
*Michel Van der Stichele*  
Directeur-generaal

Deze mutualisering moet op alle niveaus geschieden:

- tussen het Gewest en zijn plaatselijke besturen;
- tussen plaatselijke besturen onderling;
- tussen de gemeente en haar OCMW.

Dit ambitieuze memorandum heeft een ruime respons gekregen vanwege de Regering, en BPB is verheugd over het feit dat de meeste voorgestelde werkerreinen opgenomen werden in de algemene Beleidsverklaring, meer bepaald in het hoofdstuk over de verhouding tussen het Gewest en de gemeenten.

Nu het bestek vastgesteld is, moeten we onze mouwen opstropen om die modernisering van de tandem Gewest/plaatselijke besturen te verwezenlijken. We gaan ons hiervoor met vol enthousiasme inzetten tijdens deze legislatuur.





# HOOFDSTUK 1

## Ons Bestuur en zijn partners

### 1.1.

#### Voorstelling van BPB

Ons Bestuur is de schakel tussen de gewestelijke Regering en de verschillende plaatselijke besturen (gemeenten, OCMW's, ...) die zich op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevinden.

Brussel Plaatselijke Besturen is actief op verschillende domeinen die een rechtstreekse invloed hebben op de werking van die plaatselijke besturen: juridische organisatie, toezicht, advies, financiering, subsidiebeleid, organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen, ...

Voortaan heeft Brussel Plaatselijke Besturen acht opdrachten die als volgt omschreven worden:

- › Opdracht I – de juridische organisatie van de plaatselijke besturen en van de interne aangelegenheden
- › Opdracht II – nagaan of de beslissingen van de plaatselijke besturen wettelijk zijn en beantwoorden aan het algemeen belang
- › Opdracht III – de plaatselijke besturen, de Regering of andere gesprekspartners adviseren door de verwerking en de verspreiding van expertise
- › Opdracht IV – de plaatselijke besturen financieren
- › Opdracht V – de uitvoering van bepaalde gewestelijke beleidslijnen in de gemeenten stimuleren
- › Opdracht VI – uitvoeringsmaatregelen voor interne aangelegenheden nemen
- › Opdracht VII – de gemeenteraadsverkiezingen organiseren
- › Opdracht VIII – vergoedingen uitkeren voor schade

veroorzaakt door natuurrampen die als algemeen erkend werden op het gewestelijke grondgebied.

Die verschillende opdrachten worden hierna gedetailleerd in Hoofdstuk 2. Opdracht VII werd voornamelijk volbracht in 2011 en 2012 in het raam van de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2012<sup>1</sup>.

Opdracht VIII vloeit voort uit de laatste Staatshervorming, waarbij de bevoegdheid over de natuurrampen toegewezen werd aan de gemeenten met ingang van 1 juli 2014.

### 1.2.

#### De organisatie van BPL in 2014

Op 1 januari 2014 telde Brussel Plaatselijke Besturen 94 actieve personeelsleden<sup>2</sup>. 2014 werd gekenmerkt door verschillende belangrijke evenementen op het vlak van de organisatie van het bestuur: integratie van de personeelsleden van de vroegere directie Toezicht op de OCMW's in de verschillende thematische teams, de totstandbrenging van een externe communicatietool, en ten slotte de voorbereiding van het onthaal van de nieuwe bevoegdheden naar aanleiding van de Staatshervorming.

<sup>1</sup> Voor nadere inlichtingen omtrent die opdracht VII verwijzen wij naar ons jaarverslag 2012. Dit kan in pdf-versie gedownload worden op het volgende adres: [www.plaatselijkebesturen.irisnet.be/nl/gewestelijk-bestuur/bpb](http://www.plaatselijkebesturen.irisnet.be/nl/gewestelijk-bestuur/bpb).

<sup>2</sup> De personeelsleden die op die datum gedetacheerd of in opdracht zijn bij een andere instelling, evenals de personeelsleden die sedert meer dan zes maanden afwezig zijn wegens ziekte of om persoonlijke redenen, worden niet meegeteld. De personeelsleden van andere instellingen die ter beschikking gesteld worden van BPB worden meegeteld.



## 1. Integratie van de personeelsleden “Toezicht op de OCMW’s” in de ploegen

In januari 2014 heeft BPB een ingrijpende reorganisatie van zijn werkrumten doorgevoerd om ze af te stemmen op het nieuwe organogram dat goedgekeurd werd in 2013. De personeelsleden van de vroegere directie Toezicht op de OCMW’s werden daarbij opgenomen in de teams belast met het toezicht op de overheidsopdrachten, de financiën en het personeel.

Er werd uitermate veel aandacht besteed aan opleiding om de personeelsleden in staat te stellen om, materie per materie, zowel dossiers afkomstig van de gemeenten als van de OCMW’s te kunnen behandelen.

De hervorming was onder meer gericht op het harmoniseren van de werkmethodes en de jurisprudentie van de toezichtsbeslissingen, ongeacht het betrokken plaatselijke bestuur. Deze filosofie zal in de komende jaren voortgezet worden, het meerderheidsakkoord 2014-2019 bepaalt immers het volgende: *“ter wille van de coherentie bij de uitoefening van het toezicht, zal de Regering, binnen de grenzen van haar bevoegdheden, het toezicht over alle plaatselijke besturen (de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de politiezones) harmoniseren”*.

## 2. Staatshervorming: nieuwe bevoegdheden en nieuwe opdracht VIII voor BPB

In 2014 heeft BPB in het raam van de zesde Staatshervorming de overheveling van drie bevoegdheden voorbereid. Voor elk van die bevoegdheden werden de budgettaire ramingen opgemaakt, werd het gevolgde beleid geanalyseerd teneinde modaliteiten van gewestelijke tenuitvoerlegging voor te stellen en werd de komst van het op 1 januari 2015 over te hevelen personeel georganiseerd.

Die drie bevoegdheden zijn:

- › De erkenning van de natuurrampen en de schade-loosstelling van de getroffen. Die eerder door de FOB Binnenlandse Zaken beheerde bevoegdheid

werd overgeheveld naar de Gewesten. In Brussel is de directie Investerings van BPB belast met het voorbereiden van de erkenning van een natuurramp en, in voorkomend geval, met het schadeloosstellen van de slachtoffers. De specifieke moeilijkheid in Brussel was dat de huidige procedure de tussenkomst van de Provinciegouverneur omvat. Die functie werd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest evenwel afgeschaft op 1 juli 2014 naar aanleiding van de zesde Staatshervorming en vervangen door een ambt van Hoge Ambtenaar. De directie Algemene en Juridische Zaken en de directie Investerings hebben de elementen aangebracht die noodzakelijk zijn voor de toekomstige opheldering van de procedure. Er werden drie personeelsleden van de FOD Binnenlandse Zaken overgeheveld naar BPB om deze bevoegdheid te beheren;

- › De subsidiëring van de gemeentelijke sportinfrastructuur. Het betreft een gemeenschapsbevoegdheid. Het intern-Brusselse luik van het institutionele akkoord van 11 oktober 2011 biedt het Gewest de mogelijkheid om op dit vlak te interveniëren. De facto hield BPB zich reeds bezig met het budgettaire beheer van die materie en stond de FGC in voor de technische en administratieve aspecten. De overheveling van de volledige behandelingsprocedure van die dossiers naar BPB (directie Investerings) op 1 januari 2015 is dus heel natuurlijk verlopen. In dit raam werd er een personeelslid overgeheveld van de FGC naar het Gewest;
- › Het beleid van beroepsinschakeling dat door de OCMW’s gevoerd wordt via het mechanisme van de art. 60 en 61<sup>3</sup>. Hoewel BPB deze overheveling vanuit de FOD Maatschappelijke Integratie in 2014, evenals de overheveling van een personeelslid, daadwerkelijk voorbereid heeft, werd deze bevoegdheid uiteindelijk via een regeringsbeslissing (18/12/2014) toegewezen

3 Met verwijzing naar art. 60 en 61 van de organieke wet van de OCMW’s van 8 juli 1976. Art. 60 bepaalt dat een OCMW iemand tewerk kan stellen als werkgever en hem, eventueel, ter beschikking kan stellen van een instelling waarmee het een overeenkomst gesloten heeft, dit gedurende de tijd dat die persoon zijn rechten inzake de sociale zekerheid terugkrijgt. De vergoeding van die persoon werd tot 1 januari 2015 gesubsidieerd door de Federale overheid, en sindsdien door het Gewest. Art. 61 omvat een gelijkaardig mechanisme waarin de doelstelling van tewerkstelling het voorwerp is van een meer doorgedreven samenwerking tussen het OCMW en een andere werkgever.



aan Brussel Economie en Werkgelegenheid en Actiris.

### 3. Inhouding van de gewestelijke portaalsite over de plaatselijke besturen

De gewestelijke portaalsite over de plaatselijke besturen die door de cel “organisatie en communicatie” tot stand gebracht werd in samenwerking met het Centrum voor Informatica van het Brussels Gewest, werd op 11 februari 2014 ingehuldigd tijdens een persconferentie in het BIP.

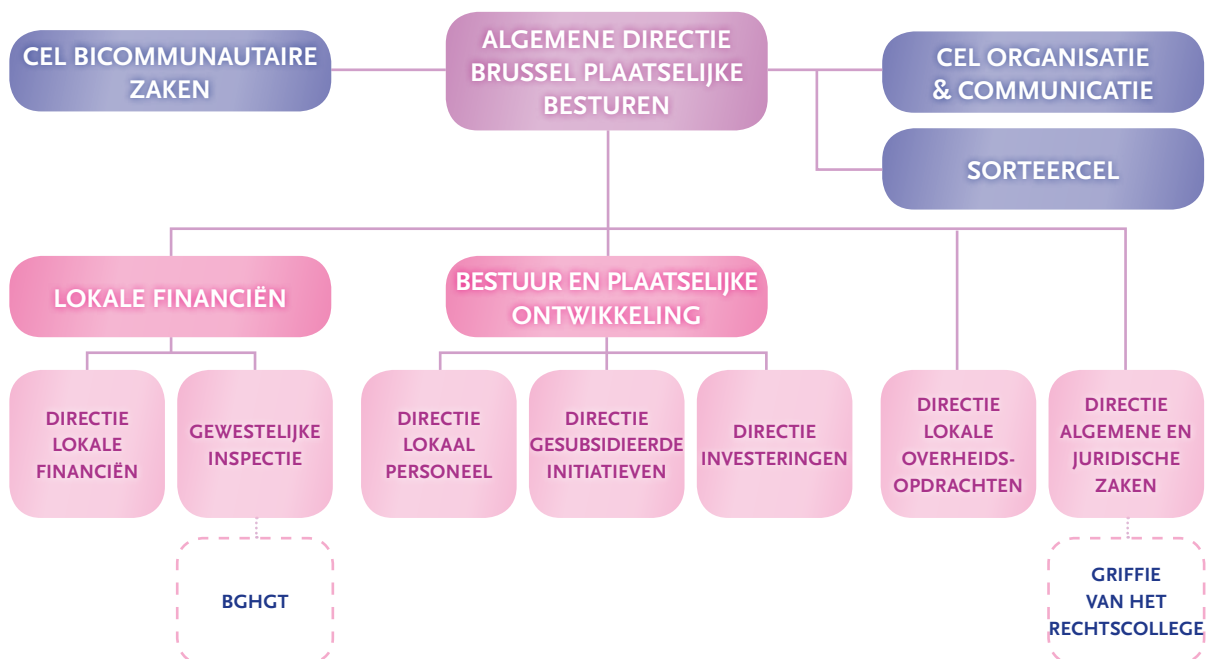
De Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die bij dit project betrokken werd, heeft niet gearzeld om twee pagina’s van haar nieuwsbrief<sup>4</sup> aan dit nieuwe hulpmiddel te wijden.

Aansluitend bij de inspanningen gericht op een *paperless* en steeds moderner bestuur, is deze portaalsite een nieuwe manier om te communiceren t.a.v. de plaatselijke besturen, die er alle nuttige informatie kunnen terugvinden in digitaal formaat. De site is ook een belangrijke tool voor de burgers, kabinetten, parlementairen, onderzoekers,... die een beter inzicht willen in het Brusselse plaatselijke institutionele landschap en in de rol van de opdrachten van het Gewest ten aanzien van de plaatselijke besturen.

Deze portaalsite vormt tevens een andere manier van werken voor de personeelsleden van het Bestuur: verhoogde digitale reflex, klemtoon op klantgerichtheid en feedback van de internetgebruikers, gebruik van elektronische formulieren en documenten, transparantie en openbaarheid van de overheidsdocumenten, bewustmaking voor administratieve vereenvoudiging.

U vindt de site op het volgende adres:  
[www.plaatselijkebesturen.irisnet.be](http://www.plaatselijkebesturen.irisnet.be)

<sup>4</sup> “Brussel Plaatselijke Besturen gaat ‘www’”, Nieuwsbrief 2014/01, pagina’s 6-7.



**De cel bicommunautaire zaken** werd opgericht binnen de Algemene Directie. Ze zorgt voortaan voor de transversaliteit van de acties en adviezen betreffende de OCMW's.

**Het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)** is een autonome bestuursinstelling (ABI) opgericht door de Ordonnantie van 8 april 1993. In het ministerieel besluit van 27 juni 1994 wordt het administratieve en boekhoudkundige beheer van het Fonds toevertrouwd aan de directeur-generaal van Brussel Plaatselijke Besturen.

**De Griffie van het Rechtscollege van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest** is samengesteld uit personeelsleden van BPB die het College administratief ondersteunen. Laatstgenoemde is een gerechtsoorgaan dat hoofdzakelijk belast is met het valideren van de plaatselijke verkiezingen en met de behandeling van specifieke geschillen, in dezelfde hoedanigheid als het provinciale College (in Wallonië) of de deputatie (in Vlaanderen). Het bestaat uit 9 leden aangesteld door het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op voordracht van de Regering.

#### **Stafdienst, van links naar rechts:**

*Xavier Simon (Directeur-diensthofid Financiën), Jean-Pierre Buelens (Investeringsen), Karel Van Hoeymissen (Plaatselijk personeel), Marleen Vandenberg (Gesubsidieerde Initiatieven), Michel Van der Stichele (Directeur-generaal), Martine Bocquet (Gewestelijke Inspectie), Yves Cabuy (Overheidsopdrachten), Sophie Jurfest (Financiën), Olivier Filot (Secretaris van de stafdienst).*

*Afwezig bij het nemen van de foto: Fabienne Bury (Algemene en juridische zaken).*





## 1.3.

## De plaatselijke besturen in kerncijfers



46 483

PLAATSELIJKE  
PERSONEELSLEDEN19  
gemeentenen 7 regieën<sup>5</sup>  
in hun schoot

6

POLITIE  
ZONES

3

autonome  
gemeentelijke  
regieën

19

OPENBARE  
CENTRA VOOR  
MAATSCHAPPELIJK  
WELZIJNBijna 550  
miljoen euro

aan budget verleend door BPB

8

“regionale” en

7

“interregionale”  
intercommunales1  
berg van barmhartigheid

7 verenigingen

hoofdstuk XII<sup>6</sup>  
hoofdstuk XII bis<sup>7</sup>107  
parochiale  
katholieke  
kerkfabrieken1  
kathedrale  
katholieke  
kerkfabriek13  
protestante  
kerkfabrieken1  
anglicaanse  
kerkfabriek19  
orthodoxe  
kerkfa-  
brieken9  
joodse  
gemeen-  
schappen14  
islamitische  
gemeen-  
schappen2  
instellingen  
voor vrijzinnige  
morele  
dienstverlening

5 Het aantal gemeentelijke regieën werd met een eenheid verminderd in 2014. De gemeenteraad van Sint-Joost-ten-Node heeft in zijn zitting van 2 juni 2014 de ontbinding van de Regie voor Stadsvernieuwing goedgekeurd met ingang van 1 januari 2014.

6 Het gaat om verenigingen samengesteld door de diensten van een OCMW, met verwijzing naar hoofdstuk XII van de organieke wet op de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van 8 juli 1976. Ze houden zich bezig met verschillende taken: schoolmaaltijden, hospitaalbeheer, herwaardering van bepaalde wijken, enz.

7 Het gaat over “IRIS”, het net van de 5 Brusselse openbare ziekenhuizen, en over de Koepelvereniging en van de Vereniging die de aankopen groepeert.



## Uitgabenbegroting BPB in 2013 en in 2014 (per thema, in duizenden euro)

Deze tabel vermeldt de bedragen die Brussel Plaatselijke Besturen werkelijk uitgegeven heeft in de loop van 2014 (niet te verwarren met de bedragen toegekend via Besluiten)

Thema	2013	2014	Evolutie in %
Algemene dotatie aan de gemeenten	283 520	289 191	+2 %
Dotatie aan het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën	28 111	29 675 (1)	+5,56%
Speciale subsidie aan de hospitaalgemeenten	8 500	11 500	+35,29% (2)
Andere dotaties	39 572	40 335	+1,93%
Subsidies “verbetering van de budgettaire situatie” en “economische ontwikkeling”	46 894	57 232	+22,05% (3)
Brussels Preventie- en Buurtplan	17 246	18 778	+8,88%
Preventie, veiligheid en schoolverzuim, buiten preventieplannen	20 445	48 460	+137,03% (4)
Beleid ter ondersteuning van het personeel van de plaatselijke besturen	36 530	39 174	+7,24%
Financiering van de erediensten en vrijzinnige morele bijstand	2 980	3 090	+3,69%
Opleiding van het personeel van de plaatselijke besturen	2 113	2 087	-1,23%
Subsidies demografische ontwikkeling	1 754	562	-67,96% (5)
Andere jaarlijkse subsidies voor openbare investering	6 378	6 626	+3,89%
Andere uitgaven	2 637	2 655	+0,68%
<b>Totaal zonder DOD en DID</b>	<b>496 680</b>	<b>549 365</b>	<b>+10,61%</b>
Openbare investeringen – DOD & DID	5 702	8 737 (6)	+53,26%
<b>Algemeen totaal</b>	<b>502 382</b>	<b>558 104</b>	<b>+11,09%</b>

Bron: BPB - realisatie van de uitgavenbegroting 2013, 2014 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

### Opmerkingen:

- (1) De dotatie aan het Fonds (BGHGT) stemt overeen met zijn financiële lasten (intresten en aflossingen) en mag niet verward worden met de sommen die het Fonds geleend heeft aan de gemeenten.
- (2) De stijging is te verklaren door een verschuiving van de vereffeningskredieten tussen twee boekjaren.



- (3) In 2014 werd er een verhoging van de budgettaire middelen goedgekeurd voor de subsidie “economische ontwikkeling”. Dit was bedoeld om een harmonieuze gemeentelijke economische fiscaliteit te waarborgen en het verlies aan lokale fiscale inkomsten te compenseren.
- (4) Naar aanleiding van de zesde Staatshervorming heeft de rubriek preventie en veiligheid een sterke verhoging gekend. Die houdt verband met de toekenning van een nieuwe dotatie van meer dan 30 miljoen aan de politiezones en van een dotatie voor de veiligheid bij de MIVB (zie pagina 41).
- (5) De subsidie demografische ontwikkeling (kinderdagverblijven, scholen) dooft uit omdat de budgettaire middelen van die materie voortaan beheerd worden door de VGC en de FGC.
- (6) De driejaarlijkse ontwikkelingsdotaties (DOD) en investeringsdotaties (DID) worden beheerd via driejaarlijkse enveloppes. De desbetreffende verwezenlijkingcijfers hebben dus weinig betekenis als ze jaarlijks beschouwd worden en werden uit de totale cijfers gehaald.



## 1.4.

### Focus op de Minister belast met plaatselijke besturen

Het jaar 2014 werd gekenmerkt door de gemeenteraadsverkiezingen die plaatsvonden op zondag 25 mei. Na de onderhandelingen over de vorming van een nieuwe regeringscoalitie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd er op 20 juli 2014

een nieuwe Regering, Vervoort II, samengesteld, gevormd door de PS-CDH-FDF/VLD-CD&V-SPA.

Het mandaat van de Minister-President, de heer Rudi Vervoort, Voogdijminister van Brussel Plaatselijke Besturen, aan het hoofd van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering werd hernieuwd voor de legislatuur 2014-2019.

Brussel Plaatselijke Besturen heeft bij het begin van die legislatuur de eer gehad om de Minister-President te onthalen in zijn kantoren. Hij heeft die ontmoeting te baat genomen om nader in te gaan op de hervormingen die zijn Regering gepland heeft op het vlak van de plaatselijke besturen en om gedachten uit te wisselen met de ambtenaren van zijn Bestuur.



## 1.5

### Focus op een partner: de WIG Overheidsopdrachten



De WIG Overheidsopdrachten is een bijzonder geslaagd voorbeeld van de samenwerking tussen de Brusselse plaatselijke besturen. Deze werkgroep wordt ondersteund door de Hoofdstedelijke Regering die haar een jaarlijkse subsidie toekent in het raam van het beleid inzake “intergemeentelijke samenwerkingsverbanden” (zie p. 46 van het verslag). Brussel Plaatselijke Besturen vervult tevens de rol van partner van de WIG door de inbreng van zijn expertise en door de pagina's van de WIG te hosten op de gewestelijke portaalsite van BPB:

[www.plaatselijkebesturen.irisnet.be/nl/wig](http://www.plaatselijkebesturen.irisnet.be/nl/wig)

Mevrouw Martine DRAPS, coördinatrice van de WIG Overheidsopdrachten en verantwoordelijke van de dienst overheidsopdrachten van de gemeente Evere.

### 1) Mevrouw Draps, wat is de WIG Overheidsopdrachten? Wat is haar oorsprong?

De Werk- en Informatiegroep “Overheidsopdrachten” is hoofdzakelijk een netwerk voor het uitwisselen en delen van goede praktijken, kennis en ervaringen op het vlak van overheidsopdrachten. Het idee was om de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest samen te brengen.

Elk van ons heeft te kampen met problemen die grotendeels verband houden met de juridische aspecten van de materie, de talloze wets- en reglementswijzigingen en de invoering en de omzetting van de Europese richtlijnen.

Door samen te werken en te overleggen, beseffen we met welke problemen we geconfronteerd zouden kunnen worden. Door alle goede praktijken te delen, slagen we erin ons werk te verbeteren en in alle sereniteit vooruit te gaan ten aanzien van de wettelijkheid in deze ingewikkelde en fel veranderende wetgevende context.

De WIG is in 2009 ontstaan op initiatief van de gemeente Elsene. Evere sloot zich meteen aan bij het initiatief en de andere 17 gemeenten van het BHG volgden al snel. Het voorzitterschap werd waargenomen door de gemeente Elsene terwijl het secretariaat verzorgd werd door Evere. Nadien werden de rollen omgekeerd en nam Evere het voorzitterschap over en Elsene het secretariaat.

### 2) U bent coördinatrice van de WIG. Wat omvat die opdracht?

Na de formule voorzitterschap/secretariaat werd de gemeente Evere aangewezen om de WIG te coördineren. Naast mijn werkzaamheden als verantwoordelijke van de dienst “overheidsopdrachten” in Evere bestaat die coördinatieopdracht uit het organiseren en voorzitten van de plenaire vergaderingen



naar rato van ± een vergadering per trimester, met het vele secretariaatswerk dat hiermee gepaard gaat (uitnodigingen, organisatie, catering, logistiek, slides, ...). Wij organiseren tevens jaarlijks een colloquium over een welbepaald thema (± 150 deelnemers). Het hele jaar door omvat het werk ook het e-mailverkeer in de schoot van de WIG (doorzenden van vragen en verspreiding onder de leden) en het bijhouden van het WIG-gedeelte op de gewestelijke portaalsite van de plaatselijke besturen.

### 3) Hoe is de WIG samengesteld?

Aan elke vergadering nemen tussen 50 en 60 afgevaardigden van de 19 gemeenten deel, en sinds kort ook van de 19 OCMW's en de 6 politiezones. Elke eenheid vaardigt 2-3 personen af, vaak afkomstig van de diensten overheidsopdrachten, financiën of juridische zaken. De WIG telt daarnaast een vertegenwoordiger van de VSGB alsook 1-2 personen afkomstig van Brusselse Plaatselijke Besturen.

Er is een discussie geweest omtrent het maximumaantal deelnemers. Ik ben van oordeel dat een aantal van 50-60 deelnemers perfect beheersbaar is, zelfs voor het vraag-en antwoordgedeelte. Er is een evenwicht gevonden: bepaalde leden wachten veeleer op informatie terwijl anderen willen interveniëren.

### 4) In welk kader vergaderen jullie?

De vergaderingen vinden plaats in de Brusselse gemeenten/OCMW's die bereid zijn ze te ontvangen.

Op elke vergadering wordt gevraagd welk plaatselijk bestuur ons kan ontvangen voor de volgende vergadering. Wij werden al onthaald op het OCMW van de Stad Brussel, in Schaarbeek, Sint-Joost-ten-Node, Elsene. Evere heeft ook al twee keer de vergaderingen onthaald.

### 4) Hoe wordt de informatie uitgewisseld tussen de leden?

Onderling communiceren de leden hoofdzakelijk elektronisch. Voor alle vragen, specifieke bestekaanvragen, ... beschikken wij over een e-mailpostbus WIG die hier in Evere gehuisvest is. De informatieverspreiding naar al onze leden gebeurt ook langs dit adres, via een mailinglist.

Daarenboven worden de documenten en inlichtingen ook uitgewisseld via de sectie "WIG" van de gewestelijke portaalsite "plaatselijke besturen". De inhoud van die sectie wordt uitsluitend beheerd door de WIG die er de gegeven antwoorden, modelbestekken en informatie over de goede praktijken inzake overheidsopdrachten op zet. In concreto vindt men er onder meer de powerpointbestanden van de vergaderingen/colloquia/opleidingen, alsook modellen van brieven, bestekken, offerteformulieren, beraadslagingen, inventarissen, notulen, evaluatievragenlijsten, ...

### 5) Zijn er uitwisselingen met andere werkgroepen?

Naast de WIG Overheidsopdrachten zijn er in het Gewest nog andere WIG's, zoals een juridische WIG (WIG Lex), een WIG gericht op kwesties die verband houden met de human resources en het personeel van de plaatselijke besturen (WIG HR), een WIG Subsidies, een WIG Bevolking, Informatica, enz. Eigenlijk kan men stellen dat ze belangrijke materies uit het leven van de gemeentelijke besturen vertegenwoordigen.

Op initiatief van de WIG Overheidsopdrachten werd er in 2014 een eendaags colloquium met als titel "overheidsopdrachten & geschillen" georganiseerd in nauwe samenwerking met de





WIG Lex<sup>8</sup>. Laatstgenoemde is een waardevolle steun geweest, onder meer om alle juristen van het Gewest te bereiken en op het vlak van het programma en de organisatie van het evenement (keuze van de sprekers, contacten met advocaten-sprekers gespecialiseerd in overheidsopdrachten, ...).

Wij wijzen er tevens op dat er een coördinatievergadering plaatsvond met alle intergemeentelijke WIG's om onderlinge praktijken uit te wisselen. Ik ben ervan overtuigd dat het interessant zou zijn om de ervaring te herhalen, of zelfs gemeenschappelijke initiatieven te overwegen naargelang de thema's. Dit zou nieuwe gezichtspunten aan het licht brengen en bredere antwoorden mogelijk maken op de gestelde vragen.

## **6) Om af te sluiten, mag men stellen dat de WIG een ware instelling geworden is ?**

De vergaderingen en colloquia van de WIG beantwoorden in elk geval aan een werkelijke behoefte, dit is onze bestaansreden. Het beste bewijs van hun ontegensprekelijk succes is de belangstelling en de veelvuldige aanwezigheid van de deelnemers.

Meer nog, de werkzaamheden van de WIG worden erkend tot buiten de kring van de 19 gemeenten, in de wereld van de vakmensen van de overheidsopdrachten. Zo heeft de WIG een golden award gekregen op de 4e National Tender Day, de jaarlijkse afspraak van de besturen en bedrijven die betrokken zijn bij de overheidsopdrachten.

De vergaderingen verlopen in een gezellige (de

leden nemen steeds meer het woord), verrijken-de (men leert veel van andermans ervaringen) en praktijkgerichte sfeer en zijn een echt contactennetwerk van vakmensen die gepassioneerd zijn door overheidsopdrachten.

Hoewel de overheidsopdrachten op zich niet systematisch gezamenlijk tot stand komen, zijn er altijd de uitwisselingen in de schoot van de WIG die het mogelijk maken ijzersterke bestekken op te stellen en de wettelijke verplichtingen zo goed mogelijk in acht te nemen.

Als coördinatrice van de WIG kan ik u verzekeren dat mijn ploeg heel veel enthousiasme aan de dag legt om de communicatie tussen de leden en de vergaderingen zelf goed te doen verlopen. Wij aarzelen ook niet om te innoveren. Het bleek redelijk moeilijk om het thema van ons laatste colloquium te illustreren. Wij hebben geen moment getwijfeld om een camera binnen te laten in ons kantoor om "live" te tonen hoe onze ploeg te werk ging wanneer ze te kampen had met welbepaalde moeilijkheden en hoe ze die oploste. Wij menen te mogen beweren dat het korte filmpje van vier minuten de geesten van de 150 deelnemers aan het colloquium beroerd heeft. De feedback die wij gekregen hebben, bleek heel positief.

Ik ben van oordeel dat dit een werkwijze is die later opnieuw gebruikt kan worden in het raam van de WIG. Ik geloof immers in de pedagogische kracht van een ludiekere, creatievere benadering van een materie die gewoonlijk niet gemakkelijk op die manier te benaderen en te bevatten valt.

Hopelijk worden jongeren hierdoor aangetrokken en gemotiveerd tot het vak van overheidsaankoper, een weliswaar lastig maar o zo boeiend beroep.

<sup>8</sup> De WIG Lex werd in 2013 opgericht op initiatief van de gemeente Sint-Gillis en is een juridische werk- en informatiegroep die een zestigtal juristen groepeerd afkomstig uit 18 Brusselse gemeenten.



## HOOFDSTUK 2

### De opdrachten van ons bestuur

#### Opdracht 1: De plaatselijke besturen en de intragewestelijke aangelegenheden juridisch organiseren



De samenstelling, de organisatie en de werking van de gemeentelijke instellingen (Nieuwe Gemeentewet - NG) behoren sinds 2002 tot de bevoegdheid<sup>9</sup> van het Gewest. Hetzelfde geldt voor de organisatie en het juridische kader van de gemeenteraadsverkiezingen (Brussels gemeentelijk kieswetboek) en voor de instellingen van erkende erediensten, de begraafplaatsen en lijkbezorging.

<sup>9</sup> De bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van verschillende bevoegdheden aan de Gewesten en Gemeenschappen heeft sinds 1 januari 2002 aan de Gewesten de organieke bevoegdheid van de plaatselijke besturen overgedragen.

Voor rekening van de gewestregering draagt Brussel Plaatselijke Besturen bij tot het opstellen, voorbereiden en moderniseren van de omzendbrieven, besluiten en ordonnanties met betrekking tot de organisatie van de plaatselijke besturen.

De wetgevende activiteit van het jaar werd gekenmerkt door het einde van de legislatuur 2009-2014 en de installatie van de nieuwe Brusselse gewestregering halverwege de zomer.

We belichten enkele teksten die in de loop van het jaar werden voorbereid door Brussel Plaatselijke Besturen:

- › het voorontwerp van Ordonnantie tot wijziging van de Ordonnantie van 3 april 2014 aangaande de gemeentebelastingen (vestiging, invordering, geschillen)
- › het ontwerp van Regeringsbesluit aangaande de elektronische facturatie (met het oog op de naleving van de Europese richtlijn)
- › een omzendbrief omtrent openbare opdrachten om de plaatselijke besturen van advies te voorzien wanneer zij worden geconfronteerd met het faillissement van een inschrijver of een opdrachtnemer van een van hun openbare opdrachten
- › een omzendbrief met preciseringen aangaande de nieuwe prerogatieven van de gemeenteraadsleden alsook over het artikel 109 van de Nieuwe Gemeentewet (handtekening van gemeentelijke briefwisseling)

Naar aanleiding van de beleidsverklaring van het Verenigde College van de GGC voor de gewestelijke legislatuur 2014-2019, werd Brussel Plaatselijke Besturen gevraagd om mee te werken aan de hervor-

ming van de naar de gemeenschappen overgedragen artikels van de Organieke Wet op de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn.

## 2.1.1 | Ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 3 april 2014 aangaande de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen



De vestiging, invordering en de geschillen aangaande gemeentebelastingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden tot voor kort nog geregeld door een federale tekst.

Het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest keurde op 3 april 2014 een Ordonnantie goed met betrekking tot de vestiging, invordering en geschillen inzake gemeentebelastingen. Deze nieuwe wettekst vervangt de federale wet van 24 december 1996 met betrekking tot ditzelfde voorwerp.

De Ordonnantie is enkel, net zoals de oude wet van 1996, van toepassing op de belastingen die worden gevestigd door de Brusselse gemeenten, met uitzondering van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing en op de personenbelasting.

De Brusselse wetgever voerde een reeks veranderingen door waarbij de geschillenprocedure op fiscaal

vlak werd verlicht. Zo merken we met name op dat:

- › de termijn om bezwaar in te dienen van 6 maand naar 3 maand wordt teruggebracht, te rekenen vanaf de datum van de kennisgeving van de belasting of te rekenen vanaf de datum van de contante inning. De bezwaren in kwestie kunnen worden ingediend aan de hand van een duurzame drager (elektronisch communicatiemiddel, fax, e-mail).
- › de procedure van de aanslag van ambtswege voortaan een facultatief karakter krijgt;
- › de onderzoeks- en sanctiemogelijkheden van de leden van het gemeentepersoneel worden uitgebreid. Personeel kan contractueel of statutair zijn en de processen-verbaal die ze opstellen, hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel. De bewijslast wordt dus verschoven van het lokale bestuur naar de belastingplichtige;
- › het College van Burgemeester en Schepenen over meer armslag beschikt om bepaalde taken te delegeren, met name wat betreft de hoorzitting van de reclamant. Het College kan een dergelijke hoorzitting immers delegeren aan een schepenen, aan meerdere schepenen, of aan een of meerdere leden van het gemeentepersoneel, dat speciaal daartoe werd aangeduid;
- › de Ordonnantie bepaalt dat ook andere inbreuken dan inbreuken met betrekking tot de aangifteplicht, het voorwerp kunnen zijn van een administratieve boete. Het is de taak van de gemeenteraad om de aard van de inbreuk te bepalen alsook het bedrag van de boete, dat evenwel niet hoger kan liggen dan 500 euro. Worden met name bedoeld: weigeringen om mee te werken aan een belastingcontrole. Derden kan eveneens een administratieve boete opgelegd worden.

Tot slot zijn de artikelen 355 en 356 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen (WIB) van 1992 voortaan van toepassing. Ze stellen de gemeenten in staat om een belasting opnieuw in te kohieren die werd geannuleerd om een andere reden dan rechtsverval<sup>10</sup> en om de rechtbank de vaststelling voor te stellen van een subsidiaire aanslag.

<sup>10</sup> Uitdoven van de mogelijkheid om in rechte op te treden wegens het verstrijken van de termijn.



Brussel Plaatselijke Besturen werd gevraagd om een voorontwerp van Herstelordonnantie<sup>11</sup> voor te bereiden om een aantal verschillen van taalkundige aard weg te werken in de tekst van de Ordonnantie van 3 april 2014, alsook om een einde te stellen aan een aantal tegenstellingen tussen de tekst van de Ordonnantie en de parlementaire werkzaamheden. Deze nieuwe Ordonnantie wijzigt eveneens de bepalingen die betrekking hebben op de inwerkingtreding van de Ordonnantie van 3 april 2014, met name dat de Ordonnantie van toepassing is op de gemeentebelastingen die contant worden geïnd en die *vanaf* 17 mei 2014 worden ingekohierd en uitvoerbaar worden verklaard.

### 2.1.2 | *Regeringsbesluit van 3 april 2014 dat de elektronische facturatie in de boekhouding van de gemeenten omvat*



Richtlijn 2010/45/EG legt tegen 2020 een elektronisch facturatiepercentage op van 50%<sup>12</sup>. Tegen deze achtergrond werden met betrekking tot het gebruik van de elektronische facturatie in de boekhouding van de gemeenten bepalingen gedefinieerd door het

Besluit van de Brusselse Regering van 3 april 2014 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 2 augustus 1990 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit.

Het Besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 15 maart 2013 tot wijziging van het besluit van het Verenigd College van 26 oktober 1995 houdende het algemeen reglement op de comptabiliteit van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft gelijkaardige bepalingen gedefinieerd die van toepassing zijn op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Daarbij kreeg elke gemeente of elk OCMW de vrije keuze om de boekhouding ofwel op een papieren ofwel op een elektronische drager bij te houden, ofwel om de beide systemen te combineren. Hetzelfde geldt voor de verwerking, overdracht, bewaring of presentatie van de gegevens. De gemeenten en OCMW's dienen echter de vereiste wettelijke of reglementaire waarborgen te bieden met betrekking tot alle elementen van hun boekhouding, met name inzake authenticatie van de herkomst van de elektronische gegevens alsook inzake de integriteit van hun inhoud, die worden gewaarborgd door toevoeging van een elektronische handtekening (conform de wet van 9 juli 2001 tot vaststelling van bepaalde regels met betrekking tot het juridische kader voor elektronische handtekeningen en certificeringsdiensten).

De meeste Brusselse gemeenten maken gelijktijdig gebruik van beide types van dragers. De papieren drager is evenwel nog het sterkst vertegenwoordigd gezien het recente karakter van de bepalingen en de technische implicaties (met name wat de elektronische beheerinstrumenten betreft) waaraan de gemeenten het hoofd dienen te bieden in de toekomst.

11 De Ordonnantie werd op 12 februari 2015 goedgekeurd door het Brusselse Parlement.

12 De Raad van de EU keurde op 13 juli 2010 een Europese richtlijn 2010/45/EG goed met betrekking tot het gemeenschappelijke btw-stelsel aangaande de factureringsregels. Deze richtlijn wijzigt de richtlijn 2006/112/EG van 28 november 2006.



### **2.1.3 | Omzendbrief 2014/08 van 17 april 2014 bestemd voor de Brusselse plaatselijke besturen ter voorkoming van het faillissement van een opdrachtnemer van een overheidsopdracht, of om daar een antwoord op te bieden**

De sterke toename van het aantal bedrijfsfaillissementen is ook voelbaar in de overheidsopdrachten van de Brusselse plaatselijke besturen. Wanneer ze in deze context worden geconfronteerd met dit soort zeer uiteenlopende en complexe problemen, lopen deze plaatselijke besturen vaak verloren in de wirwar van normen die op hen van toepassing zijn in dergelijke gevallen, normen waar ze niet altijd precies van op de hoogte zijn of die ze ook niet beheersen.

Om de Brusselse plaatselijke besturen te steunen en hen zo goed mogelijk bij te staan in de verdediging van hun belangen, heeft de Directie Lokale Overheidsopdrachten, op verzoek van de Minister-President, in een omzendbrie<sup>13</sup> alle maatregelen samengevat die deze plaatselijke besturen zouden kunnen nemen wanneer ze worden geconfronteerd met het faillissement van een inschrijver of een opdrachtnemer van een van hun overheidsopdrachten.

De in aanmerking genomen benadering wil exhaustief en didactisch zijn. In elke fase van de gunning in ruime zin (van bij het opstellen van de documenten van de opdracht) en van de uitvoering van een overheidsopdracht worden de regels met betrekking tot het faillissement nog eens herhaald en uitgelegd, naast de maatregelen die elk toegewijd plaatselijk bestuur hoort te nemen.

Tot slot werd de aandacht van de plaatselijke besturen eveneens gevestigd op het lot van de on-

deraannemers van de gefailleerde. Het is immers van belang om hun rechten te respecteren en hun thesaurie in stand te houden met de bedoeling om een faillissementensneeuwbal te vermijden.

### **2.1.4 | Omzendbrief 2014/09 van 26 september 2014 betreffende de prerogatieven van de gemeenteraadsleden en de handtekening van de gemeentelijke briefwisseling**



Naar aanleiding van de goedkeuring van de ordonnantie van 27 februari 2014 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet, voegde een omzendbrief van 26 september 2014<sup>14</sup> enkele preciseringen toe aangaande de wijzigingen die werden ingevoerd met betrekking tot de prerogatieven van de gemeenteraadsleden alsook met betrekking tot de wijziging van artikel 109 van de nieuwe gemeentewet dat betrekking heeft op de handtekening van de gemeentelijke briefwisseling.

#### **De prerogatieven van de gemeenteraadsleden**

De Ordonnantie van 27 februari 2014 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet voorzag in een aanpassing

<sup>13</sup> Omzendbrief van 17 april 2014 bestemd voor de Brusselse plaatselijke besturen, betreffende de gevolgen van het faillissement van een inschrijver of opdrachtnemer voor hun overheidsopdrachten (B.S. 04.07.2014).

<sup>14</sup> Omzendbrief van 26 september 2014 betreffende de prerogatieven van de gemeenteraadsleden en de handtekening van de gemeentelijke briefwisseling (BS 06.11.2014).



van afdeling 1, van Titel 1, Hoofdstuk II van de Nieuwe Gemeentewet om de prerogatieven van de gemeenteraadsleden te verduidelijken en meer bepaald het recht een afschrift van documenten te verkrijgen, het recht vragen te stellen en het recht te interpellieren.

De commentaar van de wijzigingsbepaling aangaande het recht van de gemeenteraadsleden om vragen te stellen, signaleerde dat een verklarende omzendbrief zou aangeven wat al dan niet opgenomen mag worden in het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad.

Het aangekondigde doel van deze omzendbrief bestond er in hoofdzaak in om preciseringen aan te brengen, alsook indicaties over wat men dient te verstaan onder "de bepaling van de praktische modaliteiten tot uitoefening van dit recht" die de gemeenten dienen te preciseren in een huishoudelijk reglement. Het was immers belangrijk om er nog eens aan te herinneren dat deze praktische modaliteiten niet in die mate gedefinieerd mogen worden dat ze een reële belemmering zouden vormen voor de individuele uitoefening van het recht om vragen te stellen. De doelstelling van de omzendbrief is uiteraard niet om zaken toe te voegen met betrekking tot de inhoud van de Ordonnantie, maar om de aandacht te vestigen op het feit dat bepaalde voorwaarden die opgelegd zouden kunnen worden door een huishoudelijk reglement, wanneer deze te draconisch zouden zijn, de essentie zelf zouden kunnen aantasten van het recht van het gemeenteraadslid. Bedoeling was dus om nog eens aan de regels te herinneren die reeds van toepassing waren, maar die soms niet goed waren gekend door de gemeenten en die in hoofdzaak voortvloeien uit parlementaire vragen die betrekking hebben op de interpretatie van dit recht. De omzendbrief biedt eveneens verduidelijking met betrekking tot bepaalde begrippen die worden gebruikt, bijvoorbeeld het begrip "werkdagen".

De omzendbrief preciseert ook het begrip "interpellatie" en de voorwaarden van indiening die ermee gepaard gaan.

De omzendbrief verschaft ook duidelijkheid met betrekking tot de nieuwe alinea die werd toegevoegd aan artikel 112 van de Nieuwe Gemeentewet en die in bepaalde omstandigheden de openstelling oplegt van het gemeentelijke informatieblad ten behoeve van de oppositie.

### Handtekening van de briefwisseling

Tot slot vermeldt de omzendbrief eveneens de wijziging die werd aangebracht aan artikel 109 van de Nieuwe Gemeentewet ter versnelling van de verzendprocedure van briefwisseling die de juridische ordonnantering niet wijzigt. Het doel was, bijvoorbeeld, om informatie te kunnen geven of te vragen op veel kortere termijnen dan wordt opgelegd door het protocol dat gevolgd dient te worden om de gezamenlijke handtekening te verkrijgen van de burgemeester en de gemeentesecretaris. De omzendbrief illustreert met concrete voorbeelden de gevallen waarin deze beschikking van toepassing is.

## 2.1.5 | **Organieke wet op de OCMW's: opening van de werf**



OCMW Ganshoren

Op het tweetalige grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoort de materie van de OCMW's tot de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) en niet tot de bevoegdheid van het Gewest.<sup>15</sup>

<sup>15</sup> De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is bevoegd om maatregelen te nemen die rechtstreeks van toepassing zijn op personen (persoonsgebonden materie in verband met gezondheid en maatschappelijke hulp) alsook met betrekking tot instellingen (bv. OCMW), centra en diensten die wegens hun organisatie niet beschouwd kunnen worden als zijnde exclusief deel uitmakend van een of andere Gemeenschap.

De beleidsverklaring van het Verenigd College van de GGC voorziet voor de legislatuur 2014-2019 in een aanzienlijke hervorming van de artikels van de wet op de OCMW's om er het bestuur van te verbeteren en om te kunnen beantwoorden aan de Europese voorschriften. Op vraag van de 2 ministers van de GGC belast met bijstand aan personen, werd Brussel Plaatselijke Besturen gevraagd als partner om aan dit project mee te werken.

Eind 2014 werden werkgroepen opgericht onder bescherming van beide kabinetten. Brussel Plaatselijke Besturen en met name de cel "bicommunautaire zaken" had een aanzienlijk aandeel in de uitwerking van de teksten.

## De belangrijkste voorziene hervormingen in een notendop...

De organieke wet van 8 juli 1976 op de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn werd geregionaliseerd en gedeeltelijk gecommunautariseerd in het kader van de institutionele hervorming van 1993.

De organieke bevoegdheden die ten deel vallen aan de deelstaten, hebben betrekking op:

- de werking van de raad voor maatschappelijk welzijn;
- het administratieve toezicht op de OCMW's;
- de regels inzake personeel;
- het administratief beheer van de OCMW's;
- de regels met betrekking tot de financiering;
- de regels met betrekking tot geschillen en rechtsvorderingen;
- de regels met betrekking tot de verenigingen van OCMW's.

Het recht op sociale integratie, de minimale sociale rechten en de mechanismen van de solidariteit, alsook de bevoegdheidsregels met betrekking tot de organisatie van hulp toegekend door de OCMW's blijven een bevoegdheid van de federale overheid.

De beleidsverklaring van het Verenigd College voorziet in verschillende hervormingen:

- **Wijziging van de regels inzake administratief toezicht op de OCMW's**

Om borg te kunnen staan voor coherentie in de uitoefening van het toezicht, wordt momenteel gewerkt aan een harmonisering van het toezicht op alle plaatselijke besturen (Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en politiezones inbegrepen).

Wat betreft het toezicht op de OCMW's, voorziet de beleidsverklaring in:

- a) een versterking van de rol van het Overlegcomité gemeente-OCMW;
- b) een versterking van het toezicht en het afschaffen van het stelsel van het dubbel toezicht;
- c) de invoering van de mogelijkheid van een rechtstreekse vernietiging door het Verenigd College en het inkorten van de termijnen voor het aanhouden van beslissingen door het OCMW, nadat deze door het



toezicht werden geschorst;

d) samenhang in de beslissingen inzake toezicht van de Regering ten overstaan van de gemeenten en van het Verenigd College ten overstaan van de OCMW's;

- ***Omzetting, samenvoeging en harmonisering op financieel en budgettair vlak***

Naast de omzetting in de Brusselse wetgeving inzake OCMW's van de Europese richtlijn van 8 november 2011<sup>16</sup> (2011/85), wenst het Verenigd College op het niveau van de 19 OCMW's een centralisering te organiseren van de geldmiddelen en van het schuldenbeheer om voor een terugverdieneffect te kunnen zorgen, alsook om een grotere harmonisering van de praktijken te ondersteunen.

- ***Wijzigingen inzake OCMW-verenigingen***

Net zoals in Wallonië en in Vlaanderen wil het Verenigd College de participatie stimuleren (ook de minderheidsparticipatie) van de overheden in een vzw of in een niet-winstgevende vereniging naar privaat recht, waarbij de principes van het algemeen belang worden gerespecteerd.

<sup>16</sup> Richtlijn over de budgettaire voorschriften die van toepassing zijn op de begrotingskaders van de lidstaten. Bedoeling van deze richtlijn is om het kader van het begrotingstoezicht te versterken, ook op lokaal niveau. Deze richtlijn voorziet met name in de uitwerking van driejaarlijkse financiële plannen en de driemaandelijke reporting van de begrotingsuitvoering.



## Opdracht II: Nagaan of de beslissingen van de plaatselijke besturen wettelijk zijn en beantwoorden aan het algemeen belang

Het administratief toezicht,<sup>17</sup> van oudsher een activiteit van Brussel Plaatselijke Besturen, blijft een primordiaal element van het beleid inzake plaatselijke besturen. Dit toezicht bestaat erin te controleren of de akten van de gemeenten de hogere rechtsnormen naleven en niet indruisen tegen het algemeen belang. Het is de tegenhanger van de autonomie die wordt verleend aan de gedecentraliseerde plaatselijke besturen.

In België is het Gewest op het grootste deel van het grondgebied de overheid die het gewone toezicht<sup>18</sup> uitoefent op de gemeentelijke instellingen<sup>19</sup>. De controle is wel strikt gereguleerd door de wet, en duidelijke regels bepalen welke vormen de toezichtscontrole kan aannemen, de akten die er verplicht aan onderworpen zijn en de termijnen die nageleefd moeten worden.

De gewestregering oefent ook, volgens regels die vergelijkbaar zijn met de regelgeving die van kracht is voor de gemeenten, het gewone toezicht uit op de intercommunales, de politiezones en de organen voor het beheer van de temporalien van de erkende erediensten. Het Verenigd College oefent dan weer het gewone toezicht uit op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de verenigingen, in het bijzonder de ziekenhuisverenigingen, die afhangen van de OCMW's (ze worden verenigingen 'hoofdstuk XII' en 'hoofdstuk XII bis' genoemd, verwijzend naar twee hoofdstukken van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn).



Voor een gedetailleerd overzicht van de juridische mechanismen van het toezicht, kunt u terecht op de portaal-site

### 2.2.1 | Administratief toezicht op de plaatselijke besturen in 2014

#### Totaal aantal toezichtdossier die per jaar worden ingediend

Thema	2013
2009	21 826
2010	22 365
2011	22 505
2012	23 896
2013	24 500
2014	25 954

<sup>17</sup> Het administratieve toezicht op de gemeenten wordt hoofdzakelijk geregeld door de ordonnantie van 14 mei 1998 en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 juli 1998. Krachtens twee ordonnanties van 19 juli 2001 zijn de politiezones en de intercommunales ook aan toezicht onderworpen. De OCMW's zijn dan weer aan een dubbel toezicht onderworpen, met name dat van de gemeenten en dat van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De gewestelijke administratie voert het toezicht uit voor rekening van de GGC.

<sup>18</sup> De Duitstalige gemeenschap is bevoegd voor de uitoefening van het toezicht op haar grondgebied. De twee gemeenten met een speciaal statuut, Voeren en Komen-Waasten, zijn onderworpen aan een bijzonder toezichtsregime waarin het College van provinciegouverneurs tussenkomt.

<sup>19</sup> Moeten opgevat worden als 'gemeentelijke instellingen': de gemeenten natuurlijk, maar ook de autonome overheidsbedrijven, de kerkfabrieken, de pandhuizen, enz.



Het aantal door BPB ontvangen dossiers zet zijn groei voort, met bijna 26.000 ontvangen dossiers in 2014.

Een dossier betreft heel uiteenlopende situaties: dat kan gaan van een gemeenterekening tot een belastingverordening, via tuchtsancties tegen een personeelslid van een plaatselijk bestuur tot de keuze van een gunningswijze voor een overheidsopdracht.

### Toezichtmaatregelen genomen in 2014

	Gewoon toezicht op de gemeenten	Toezicht op de OCMW's	Voogdij op de intercommunales	Toezicht op de Politiezones
Goedkeuring	85	35	0	4
Schorsing	32	22	-	4
Vernietiging	21	1	-	0
Niet-goedkeuring	17	1	0	0

Brussel Plaatselijke Besturen formuleert trouwens regelmatig opmerkingen aan de plaatselijke besturen zonder daarbij evenwel een toezichtmaatregel te nemen.





### 2.2.2 | Focus op het toezicht op de Politiezones: interview met Evi Minnaert



PZ Brussel-West  
Sint-Agatha-Berchem

#### *Evi, kan u ons iets vertellen over uw werk?*

Als attaché bij de directie Lokale Overheidsopdrachten ben ik met name verantwoordelijk voor de uitvoering van het toezicht op de zes zich over verschillende gemeenten uitstreckende politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit administratief toezicht wordt geregeld door de Ordonnantie van 19 juli 2001. Dit toezicht is grotendeels gelijk aan het administratieve toezicht op de Brusselse gemeenten, maar vergt in de praktijk evenwel een andere aanpak.

De administratie van een politiezone is inderdaad anders georganiseerd dan die van een gemeente. Er zijn weliswaar vergelijkbare politieraden en -colleges, maar die komen minder vaak samen dan hun gemeentelijke evenknieën. Dit heeft te maken met het feit dat alle betrokken burgemeesters in deze organen zetelen, waardoor het niet zo evident is om regelmatige vergaderingen te houden.

De dossiers van de overheidsopdrachten die het personeel van de politiezones dient te beheren, zijn vaak ook atypisch: vermelden we in dit opzicht de aankoop van kogelvrije vesten, het wegslepen van voertuigen, de bouw van commissariaten en kennels... Bovendien dient ook rekening gehouden te worden met de wensen van verschillende gemeentelijke entiteiten, wat geen sinecure is. Daar komt nog bij dat de mensen die belast zijn met de voorbereiding van deze opdrachten, beperkt in aantal zijn. Zij beschikken niet over een ontwikkeld netwerk, waardoor ze benadeeld zijn in vergelijking met de gemeenten. Vandaar dat ze zeer intensief een beroep doen op onze diensten, in de vorm van frequente aanvragen van een gedetailleerd advies, ook voor dossiers die niet aan het Gewest moeten worden overgedragen. Als ambtenaar belast voor 6 politiezones begeleid ik hen vaak van A tot Z, in een poging om hun dossiers steeds op een constructieve wijze te kunnen afwerken. Deze benadering vraagt meer tijd en werk in vergelijking met het adviserende werk dat voor de gemeenten wordt gedaan, maar in mijn ogen is de realisatie van deze adviezen het meest boeiende aspect van mijn werk, dat ook het sterkst wordt gewaardeerd. En dat is een onmiskenbaar pluspunt.



### 2.2.3 | Dematerialisatie en vereenvoudiging van de controle inzake gemeentepersoneel

## CLIO



De gegevensbank CLIO is een instrument voor de automatische verwerking van gegevens die betrekking hebben op het beheer van het plaatselijke personeel van de 19 gemeenten met het oog op de geautomatiseerde opvolging van de loopbanen, personeelsaantallen en de loonmassa van de plaatselijke ambtenaren. Deze gegevens dienen om de 3 maand aan de hand van een geautomatiseerde procedure verstuurd te worden naar BPB.

Zodra deze databank operationeel is, dient Brussel Plaatselijke Besturen gemeenten niet meer te bevragen naar de toestand van hun personeel en zal het in het kader van het financiële toezicht en het toezicht op het personeel kunnen beschikken over up-to-date driemaandelijks gegevens. BPB zal dan kunnen beantwoorden aan de statistische en documentaire behoeften, en ook beter kunnen inspelen op de parlementaire vragen en op de voorbereiding van de sectorale akkoorden.

Deze informatisering zal eveneens de toekenning vereenvoudigen van steuntoelagen aan personeels-

leden van de plaatselijke besturen, zoals de weddeschaalverhogingen of de levensduurpremie. Ze zal eveneens het administratieve werk van de gemeenten verlichten.<sup>20</sup>

In het kader van dit project werd 2014, naast het akkoord dat werd afgesloten met de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, gekenmerkt door de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de omzendbrief<sup>21</sup> die het technisch kader vormt voor de inzameling van gegevens met betrekking tot mandatarissen en human resources van de plaatselijke besturen.

Op 2 april 2014 werd bij het BIP een technische informatievergadering georganiseerd in aanwezigheid van de vertegenwoordigers van alle gemeenten en van de IT-dienstverleners van de gemeente en van BPB.

De eerste implementeringsproeven werden gestart bij de gemeenten in samenwerking met de IT-dienstverlener(s) van elk plaatselijk bestuur.

<sup>20</sup> Schrappen van de HR-bijlagen bij de gemeentebegrotingen, sneller toekennen van toelagen, makkelijkere toekenning van burgerlijke eretekens en eervolle onderscheidingen aan ambtenaren door de loopbaanopvolging,...

<sup>21</sup> Omzendbrief van 13 februari 2014 bedoeld voor de gemeenten en met betrekking tot de databank Clio (B.S. 17.04.2014).



## **Opdracht III: De plaatselijke besturen, de Regering of andere gesprekspartners adviseren via de verwerking en de verspreiding van kennis**

Deze raadgevende taak van Brussel Plaatselijke Besturen breidt zich steeds verder uit. Aan de hand van zijn analyses, adviezen en voorbereiding van dossiers verstrekt BPB zijn expertise inzake overheidsopdrachten, regelgeving, plaatselijke financiën of bestuur aan de Regering.

Voorts voert BPB een proactief begeleidings- en expertisebeleid ten behoeve van de gemeentelijke instellingen en verschillende collectieve instanties, met name inzake de complexe materie van overheidsopdrachten. Dit advies vormt een nuttige aanvulling op de historische controleopdracht die BPB al sinds 1996 uitoefent.

Tot slot stelt BPB zich nog meer open voor het grote publiek door kennis te verspreiden via zijn nieuwe portaalsite.

### **2.3.1 | Advies aan de plaatselijke besturen inzake overheidsopdrachten**

#### ***De adviesverlenende rol van de directie Lokale Overheidsopdrachten ten behoeve van de plaatselijke besturen***

Naar aanleiding van de reorganisatie<sup>22</sup> van Brussel Plaatselijke Besturen heeft de directie Lokale Overheidsopdrachten voortaan voogdijbevoegdheid over de overheidsopdrachten van de OCMW's. In deze

controlerende en adviserende rol heeft ze in de eerste maanden van 2014 het initiatief genomen elk van de 19 Brusselse OCMW's te bezoeken om hen de hoofdlijnen hiervan toe te lichten.

Dankzij deze constructieve en verrijkende ontmoetingen kon de noodzakelijke basis gelegd worden voor een sereen en modern beheer van de uitoefening van de voogdij.

Gedurende het hele jaar 2014 heeft de directie Lokale Overheidsopdrachten uiteraard haar adviesverlenende rol ten behoeve van de lokale besturen verder vervuld.

Tegelijk heeft ze elk spreekgestoelte beklommen dat haar aangeboden werd, vooral door de GSOB, maar ook door de WIG Overheidsopdrachten of door Leefmilieu Brussel, om de vorming van de medewerkers van Brussel Plaatselijke Besturen te vervolmaken op het vlak van overheidsopdrachten.

#### **a) ICVC & tweede crematorium in Brussel**

Het bouwproject van een crematorium in Evere maakte in 2014 een reuzengrote vooruitgang.

De Intercommunale Coöperatieve Vennootschap voor Crematie kon een eerste overheidsopdracht lanceren om de projectontwerper aan te duiden voor de bouw van het crematorium van Evere. In dit verband dient benadrukt te worden dat de verschillende opdrachtdocumenten (opdrachtaankondiging en bestek) opgesteld werden in nauwe samenwerking met de diensten van de Bouwmeester en de directie Lokale Overheidsopdrachten. Dit geldt ook voor het analyseverslag van de 47 kandidaturen, op basis waarvan de raad van bestuur van de intercommunale er 5 geselecteerd heeft. De aanwijzing van de projectontwerper zal in 2015 gebeuren, nadat elk van de 5 geselecteerde kandidaten zijn ontwerp voorgesteld heeft voor een adviescomité, waarvan onder meer een vertegenwoordiger van de directie Plaatselijke Overheidsopdrachten deel uitmaakt.

<sup>22</sup> Naar het voorbeeld van andere directies heeft de directie Lokale Overheidsopdrachten medewerkers opgenomen van de voormalige directie Toezicht op de OCMW's. (zie p. 5).



### b) Interfin & gedeelde energiemarkten

De intercommunale Interfin, die in de 19 gemeenten actief is, heeft in 2014 beslist om een opdrachtcentrale op te richten ten behoeve van de gemeenten, gemeentelijke regieën, OCMW's, politiezones en intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze opdrachtcentrale moet de overheidsopdrachten gunnen op het gebied van elektriciteits- en gaslevering. Intussen hebben al vele Brusselse plaatselijke besturen beslist om aan deze centrale mee te werken (bij wijze van voorbeeld: 17 van de 19 Brusselse gemeenten hebben zich aangesloten). De directie Plaatselijke Overheidsopdrachten heeft actief meegewerkt aan het algemene reglement van deze centrale en aan de documenten die van toepassing zijn op de opdrachten die zij gunt.

## 2.3.2 | Verwerking en verspreiding van de kennis naar de Regering

In 2014 heeft Brussel Plaatselijke Besturen voor de Regering antwoorden voorbereid op 53 parlementaire vragen en interpellaties.

Brussel Plaatselijke Besturen heeft ook nota's en analyses gemaakt ter attentie van de Regering.

Zo heeft de dienst Lokale Financiën op vraag van de minister-president een nieuw en terugblikkend studieverlag van de stand van de financiën van de 19 Brusselse gemeenten opgemaakt. Het behandelt de periode van 2008 tot 2014. De directie Lokale Financiën heeft zich ook onderscheiden door samen met de Gewestelijke Inspectie een eerste grondig verslag te maken van de gemeentelijke schuld.



U kunt deze studie integraal terugvinden op de portaalsite, in de afdeling 'Lokale Financiën'



### Samenstelling van een memorandum ter attentie van de toekomstige Regering

Enkele dagen na de gewestelijke verkiezingen heeft BPB de nieuw verkozenen zijn memorandum overgemaakt met daarin een twintigtal projecten die tijdens de legislatuur 2014-2019 opgestart moeten worden. Dit memorandum is het resultaat van een samenwerking tussen personeelsleden uit verschillende directies van BPB. Een groot aantal van deze voorstellen gaan over de meerderheidsakkoorden, zowel van het Gewest als van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De punten die op gewestelijk vlak betrekking hebben op BPB bevinden zich in verschillende hoofdstukken van dit regeerakkoord. Er moet echter opgemerkt worden dat een lijvig hoofdstuk volledig aan BPB gewijd is, met als titel: 'Hervorming van het toezicht en begin van een nieuw tijdperk voor de betrekkingen tussen het Gewest en de gemeenten'. Hierna volgen de voornaamste voorstellen van de Regering, waarvan zij de uitvoering aan BPB toevertrouwd heeft:

- herziening van de financiële ondersteuning van de gemeenten via de invoering van een vaste schijf (hervorming van de algemene dotatie aan de gemeenten) en een voorwaardelijke schijf die gericht is op de investeringen en de bevolkingstoename, op een contractuele basis;
- de uitwerking van een gecoördineerde organieke wetgeving voor de gemeenten;

- de harmonisatie van de voogdijbepalingen tussen alle plaatselijke besturen, vanuit een standpunt van responsabilisering;
- de uitvoering van de ordonnantie van 24 februari 2014 die de Brusselse plaatselijke besturen een duidelijk regelgevend kader moet verschaffen met het oog op de harmonisering van het administratieve statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel en de verbetering van hun personeelsbeheer;

Op het vlak van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) wijdt de beleidsverklaring van het verenigde college zijn vierde hoofdstuk aan de OCMW's. Net als op gewestelijk vlak volgen de hervormingen die hier overwogen worden, tot op zeker hoogte het voorbeeld van het memorandum van BPB, en wordt het Gewest belast met de sturing ervan. Zo is er bijvoorbeeld de hervorming van het toezicht op de OCMW's, als onderdeel van een breder hervormingsproject van de organieke wet.

### 2.3.3 | Technische kennis ter beschikking van de Regering



De directie Lokale Overheidsopdrachten werd op grond van haar specialistische deskundigheid gevraagd deel uit te maken van een werkgroep die de wetteksten voorbereidt die nodig zijn voor de oprichting en de samenstelling van het 'Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten'.

Het Observatorium<sup>23</sup>, dat opgericht werd binnen de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, wil de Brusselse economie vrijwaren tegen sociale en fiscale dumping, maar wil ook de strijd aangaan tegen zwartwerk en elke andere vorm van misbruik.

Het Observatorium biedt ondersteuning bij de administratieve besluitvorming over gewestelijke en lokale overheidsopdrachten omdat het in een streven naar behoorlijk bestuur waakt over de naleving van de wetgeving die van toepassing is.



Om meer te vernemen over het Observatorium, kan u de portaalsite in de sectie "overheidsopdrachten" raadplegen.

### Het Observatorium en het administratief toezicht

EIn het bijzonder met betrekking tot de Brusselse plaatselijke besturen vormt het Observatorium een aanvulling bij het gewestelijke toezicht, meer bepaald in de gevallen waarin het bestuur, voor gunningsbeslissingen

<sup>23</sup> Het Observatorium werd opgericht door de Ordonnantie van 3 april 2014 houdende oprichting van een Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten binnen de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (B.S. 14.05.2014).



die bij het Bestuur aanhangig gemaakt worden in het kader van het toezicht op de lokale overheidsopdrachten, het Observatorium verzoekt een advies uit te brengen over abnormale prijzen of over alle prijzen en handelspraktijken.

In de gevallen waar het plaatselijke bestuur verplicht is zelf het Observatorium te verzoeken advies uit te brengen (d.w.z. als de gunningsbeslissing niet noodzakelijk aan het gewestelijke toezicht overgedragen dient te worden), dient deze verplichting bovendien - zoals de afdeling Wetgeving van de Raad van State benadrukt - beschouwd te worden al een vorm van aanvullend administratief toezicht die het plaatselijke bestuur dwingt voorafgaand te verzoeken advies uit te brengen volgens een procedure die nog bepaald moet worden.

### **2.3.4 | Verspreiding van de kennis betreffende de subsidiëring van investeringen van openbaar nut**

De directie Investerings heeft in 2014 haar beleid voortgezet van informatieverstrekking aan de plaatselijke besturen over de dossiersamenstelling voor een subsidieaanvraag voor investeringen van openbaar nut<sup>24</sup>.

#### **Infosessie**

Op 15 mei 2014 vond een infosessie plaats in de grote IRIS-zaal in het Communicatiecentrum Noord (CCN) voor deelnemers van de 19 gemeenten en de VSGB.

Tijdens deze sessie werden de lokale partners geïnformeerd over de oproep tot projecten 'Driejaarlijkse Ontwikkelingsdotatie' door de Regering, maar ook over de veranderingen in het organogram van de directie en in de materies die zij beheert<sup>25</sup>.

Op datum van 11 september 2014 heeft de directie eveneens deelgenomen aan een informatieochtend met Brussel Mobiliteit en Brussel Stedelijke Ontwikkeling om de operationele modaliteiten te verduidelijken van de ordonnantie die een kader instelt van planning van mobiliteit.

#### **Bilaterale vergaderingen**

De gemeenten kregen het hele jaar door voort ondersteuning tijdens bilaterale vergaderingen waar de gemeentelijke actoren om beurten informatie kregen over de evolutie van de ingediende projecten, de veranderingen en de nieuwe wettelijke bepalingen die op stapel stonden (ordonnantie over de sociale clausules, ordonnantie over de milieugebonden en ethische clausules, nieuw ontwerp van ordonnantie, ...).

Tijdens deze vergaderingen werd ook de stand van zaken opgemaakt van de verwachtingen aan beide kanten en werd advies gegeven aan de gemeentelijke actoren over hun toekomstige projecten.

<sup>24</sup> Op grond van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen.

<sup>25</sup> Impact van de ordonnantie van 26 juli 2013 tot vaststelling van een kader inzake mobiliteitsplanning en tot wijziging van sommige bepalingen die een impact hebben op het vlak van mobiliteit (B.S. 03.09.2013) op de toelagen die de directie toekent, nieuwe bevoegdheden van de directie op het vlak van rampen en gemeentelijke sportinfrastructuren.



## 2.3.5 | *Verspreiding van informatie naar andere gesprekspartners*

De plaatselijke besturen behoren tot de consolidatiesfeer van de overheidsfinanciën en dragen net als alle andere bestuursniveaus bij aan de inspanning die in het kader van het Europese stabiliteitsprogramma gevraagd wordt. Dit stabiliteitsprogramma werd vastgelegd in 1997 en versterkt in 2012 met het Verdrag voor Stabiliteit, Coördinatie en Bestuur in de Economische en Monetaire Unie. Het is in dat kader dat Brussel Plaatselijke Besturen als overheidsadministratie die de tweede entiteit vertegenwoordigt<sup>26</sup>, deelneemt aan de uitwisseling en de overdracht van de informatie naar de federale gesprekspartners.

- › Overdracht van de boekhoudkundige gegevens aan het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR)

Vanaf de invoering op 1 september 2014 van de nieuwe Europese norm 'ESER 2010' voor de berekening van de nationale rekeningen, is de nood aan informatie van het Instituut voor Nationale Rekeningen<sup>27</sup> toegenomen, rekening houdend met de criteria die er nog bijgekomen zijn om deze consolidatieperimeter vast te leggen.

Daarom voert Brussel Plaatselijke Besturen een steeds terugkerende procedure in voor de overdracht aan het INR van geverifieerde data die niet enkel van de gemeenten en de OCMW's afkomstig zijn, maar ook van elke entiteit die deel uitmaakt van de sector van de overheidsdiensten zoals de intercommunales, de autonome regio's, de grondregieën, de vzw's, de verenigingen Hoofdstuk XII.

Deze overdracht<sup>28</sup> gebeurt via een contactpersoon (SPOC - *Single Point of Contact*) die aangeduid werd binnen Brussel Plaatselijke Besturen, die de bevoorrechte gesprekspartner van het INR is.

- › Overdracht van de driemaandelijke begrotingsverslaggeving aan de federale overheidsdienst Begroting.

De richtlijn 2011/85 van de Europese Commissie die eind 2013 in de gemeentewet omgezet werd, verplicht gemeenten en OCMW's om driemaandelijks een verslag op te maken van hun budgettaire uitvoering.

Sinds het eerste trimester 2014 bezorgen de gemeenten en OCMW's dus de gegevens van hun driemaandelijke uitvoering aan een medewerker van de Gewestelijk Inspectie. Deze waakt over de verzameling van deze data volgens een ad hoc kalender, over de pertinentie en de betrouwbaarheid ervan, en staat ten slotte in voor de consolidatie en de overdracht van deze gegevens aan de federale overheidsdienst Begroting in het door hen gewenste formaat.

## 2.3.6 | *Deskundigheid ten behoeve van de technische werkgroepen*

Medewerkers van BPB starten talrijke werkgroepen op of nemen eraan deel. Wegens hun deskundigheid worden ze voortdurend gevraagd. Het betreft onder meer:

- › **[Lokaal personeel] Comité C**

Het Comité C is een onderhandelingscomité dat opgericht werd krachtens de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

<sup>26</sup> De tweede entiteit omvat het gewest en de gemeenten.

<sup>27</sup> Het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR), dat per wet van 21 december 1994 opgericht werd, verenigt drie instellingen die bij wet aangeduid zijn: het Nationaal Instituut voor de Statistiek, de Nationale Bank van België en het Federale Planbureau. Met de medewerking van deze drie instellingen, maar wel op eigen verantwoordelijkheid, heeft het Instituut de opdracht om statistieken, analyses en economische prognoses te maken. Het INR is de Belgische instantie die belast is met het verslag aan Eurostat in het kader van de procedure die de buitensporige tekorten betreffen.

<sup>28</sup> Om aan de vereisten van de Europese Commissie (Eurostat) te voldoen, werd in 2013 een protocol van akkoord over de overdracht van de INR-gegevens ondertekend met alle bestuursniveaus.



De directie Lokaal Personeel verzorgt het secretariaat en draagt met haar technische deskundigheid bij aan de debatten.

Tijdens de bijeenkomst van het Comité C op 14 februari 2014 werd een protocol van akkoord (2014/1) ondertekend. Dit omvatte verbintenissen van de Regering op twee punten: de levensduurtepremie en het Sociaal Handvest.

- Wat de levensduurtepremie betreft, heeft de Regering zich ertoe verbonden om enerzijds de financiering van de subsidie te garanderen voor 2014 en anderzijds een werkgroep samen te stellen die deze middelen in de richting van een nieuwe maatregel moet heroriënteren.
- Wat het Sociaal Handvest betreft, heeft de Regering haar intentie bevestigd om de onderhandeling over de uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie van 27 februari 2014 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet voort te zetten. Vele bepalingen in deze ordonnantie gaan over het personeel en betreffen de herziening van het Sociale Handvest en de algemene beheerprincipes van human resources in de gemeenten.



U vindt de protocols van akkoord op de portaal-site.

### › [Overheidsopdrachten] Werkgroep 'Sociale Clausules'

Een werkgroep, samengesteld uit vertegenwoordigers van de voornaamste betrokken actoren (de directie Lokale Overheidsopdrachten, de directie Investerings en de directie Stadsvernieuwing voor de GOB, de gemeente Elsene voor de Brusselse plaatselijke besturen en Actiris en SAW-B<sup>29</sup>) komt maandelijks samen om vanuit deze invalshoek te werken aan het opstellen van documenten en procedures die

het gebruik van de sociale clausules in de overheidsopdrachten moeten vergemakkelijken en verbeteren.

In 2014 heeft deze werkgroep zich vooral toegelegd op de noodzaak van een betere opvolging van de uitvoering van de sociale clausules en op de mogelijkheid voor de Brusselse plaatselijke besturen om een nieuw type sociale clausule in te lassen in hun overheidsopdrachten die door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gesubsidieerd worden, in casu de zogenaamde IBO-clausule (individuele beroepsopleiding).

Meer hierover:

<http://www.clausesocialebruxelles.be/?lang=nl>

### › [Overheidsopdrachten]

#### De Federale Commissie Overheidsopdrachten

Net als elk jaar heeft de directie Lokale Overheidsopdrachten actief deelgenomen aan de werkzaamheden van de Federale Commissie<sup>30</sup> voor Overheidsopdrachten. Deze commissie heeft om te beginnen gewerkt aan de wijziging van de betalingsregels van de overheidsopdrachten om een betere samenhang te garanderen tussen de nationale regels en die uit de richtlijn 2011/7/EU van het Europese Parlement en van de Raad van 16 februari 2011 met betrekking tot de strijd tegen achterstallige betalingen in de commerciële transacties.

Dit heeft geleid tot de publicatie op 30 mei 2014, in het Belgisch Staatsblad, van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken.

Bovendien heeft het Europese parlement op 15 januari 2014 twee richtlijnen gestemd tot wijziging van de richtlijnen 2004/17/EG (gunning van opdrachten in de sectoren water, energie, transport en postdiensten) en 2004/18/EG (gunning van de overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten). Daar

<sup>29</sup> Solidarité des Alternatives Wallonnes-Bruxelloises (Fédération d'économie sociale)

<sup>30</sup> Opgericht krachtens het koninklijk besluit van 10 maart 1998 tot inrichting van de Commissie voor de overheidsopdrachten.

door is de Commissie het werk gestart dat nodig is voor een omzetting van deze richtlijnen in Belgisch recht. De lidstaten hebben echter de tijd tot april 2016 om deze nieuwe regels in nationaal recht te vertalen (behalve met betrekking tot de digitale overheidsopdrachten, waar de termijn september 2018 is).

De werkgroep 'twijfelachtige schuldvorderingen' die de studie moet maken van de manier waarop het fonds voor twijfelachtige schuldvorderingen bevoorrad wordt, heeft één keer vergaderd.

## › [Lokale Financiën]

### ***De Gewestelijke Commissie voor gemeentelijke boekhouding***

De directie Lokale Financiën en de Gewestelijke Inspectie nemen actief deel aan de werken van de Commissie. In de loop van het jaar 2014 is de Commissie tien keer in plenaire zitting samengekomen en zeven keer in technische subcommissies voor de herziening van het algemeen boekhoudkundig reglement (besluit van 2 augustus 1990 en wijzigingen). De voornaamste onderwerpen die aan bod kwamen, waren de uitgifte van obligaties ter vervanging van leningen, de hervorming van het algemene boekhoudkundige reglement, het ESR 2010, de interne controle, de rol van de ontvanger, de boeking van de btw en het op elkaar afstemmen van de boekhoudingen van de gemeenten en de OCMW's.

## › [Lokale Financiën]

### ***Commissie Boekhoudkundige Normen (CBN) van de OCMW's***

In 2014 heeft de directie Lokale Financiën het secretariaat verzorgd van de CBN en van de werkgroep HBV (Harmonisatie van de Boekhoudkundige Verichtingen) van de OCMW's.

De CBN (Commissie Boekhoudkundige Normen) is in 2014 vier keer samengekomen. Het einde van de vrijstelling van de werkgeversbijdragen voor de GECO's en de 'artikelen 60', de implicaties voor het ESR 95 en het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 van de OCMW's waren de voornaamste thema's die de CBN behandeld heeft.

De werkgroep HBV is in 2014 tien keer samengekomen (vergadering van 3 uur). Deze heeft de hervorming van het boekhoudplan afgerond (het gedeelte economische codes) en heeft de zeer technische vragen van de OCMW's en van de directie Lokale Financiën behandeld.



## Opdracht IV: De plaatselijke besturen financieren



Brussel Plaatselijke Besturen draagt bij tot de algemene financiering van de plaatselijke besturen – voornamelijk de gemeenten – door het toekennen van dotaties en toelagen.

Het gaat om:

- › De algemene dotatie aan de gemeenten (ADG) alsook de aanvullende dotaties
- › De toelage bestemd voor de “verbetering van de budgettaire toestand”
- › De financiering van investeringen van openbaar nut op driejaarlijkse basis
- › De financiële tegemoetkoming in de loonkosten van de plaatselijke besturen

Bovendien worden thesaurieleningen toegestaan via het Brussels Gewestelijk fonds voor de Herfinanciering van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT) aan de gemeenten die besloten hebben hun activiteiten te rationaliseren of die de bepalingen van artikel 252 van de Nieuwe Gemeentewet i.v.m. het begrotingsevenwicht niet naleven. Het toekennen van deze toelagen e.d. is onderworpen aan bijzondere voorwaarden qua opvolging en controle van de gemeentefinanciën.

Tot slot beheert het Fonds sinds 2011 eveneens het verstrekken van leningen en de opvolging ervan voor de ondersteuning van gemeentelijke investeringen.

## 2.4.1 | De gewestelijke dotaties aan de gemeenten voor 2014

**Gewestelijke dotaties**  
**329 526 000 €**

De algemene dotatie aan de gemeenten (ADG) die vroeger het “Gemeentefonds” heette, is er om bij te dragen in de algemene financiering van de gemeenten, zonder precieze bestemming voor de middelen.

Ze wordt verdeeld over de negentien gemeenten nadat er 7% is afgehouden ten gunste van de OCMW’s via de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De verdeling is gebaseerd op criteria zoals het aantal inwoners, scholieren, werklozen of uitkeringsgerechtigden, de bevolkingsdichtheid, de oppervlakte of de opbrengst van de onroerende voorheffing en de personenbelasting.

De aanvullende dotaties:

- › De dotatie artikel 46bis van de wet van 12 januari 1989 is een gevolg van de Lambermontakkoorden. Ze is bestemd voor de herfinanciering van Brussel en wordt volgens dezelfde criteria als de algemene dotatie verdeeld over de gemeenten die ten minste een schepen of OCMW-voorzitter van de andere taalgroep hebben. Het door de Federale Staat vastgestelde bedrag wordt gekoppeld aan de inflatie.
- › De dotatie voor het compenseren van de negatieve effecten van de ADG compenseert het verlies van sommige gemeenten ten aanzien van wat ze zouden ontvangen met de verdeling van de ADG van vóór 1998.<sup>31</sup>

<sup>31</sup> Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 november 2014 tot toekenning aan een aantal gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van een bijzondere dotatie bestemd om sommige negatieve gevolgen van de verdeling van de ADG bij te sturen, voor 2014.



# HOOFDSTUK/2

DE OPDRACHTEN VAN ONS BESTUUR

## Dotaties 2014 (in euro)

	Algemene Dotatie (ADG)	Dotatie art. 46bis	Dotatie negatieve gevolgen	Dotatie RVOHR	Totaal Dotaties
Anderlecht	30 048 856	4 004 213		262 997	34 316 066
Brussel	36 728 455	4 894 314		460 147	42 082 916
Elsene	19 091 350	2 544 051		66 586	21 701 987
Etterbeek	13 497 727	1 798 663			15 296 390
Evere	6 379 200	850 071			7 229 271
Ganshoren	3 603 507	480 192	471 679		4 555 378
Jette	9 512 979	1 267 668	984 878	22 524	11 788 049
Koekelberg	8 524 606	1 135 961		71 006	9 731 573
Oudergem	2 625 384	349 850			2 975 234
Schaarbeek	41 383 030	5 514 568			46 897 598
Sint-Agatha-Berchem	3 505 641	467 150	466 617		4 439 408
Sint-Gillis	19 409 018	2 586 382		172 309	22 167 709
Sint-Jans-Molenbeek	35 786 944	4 768 851		371 515	40 927 310
Sint-Joost-ten-Node	12 263 834	1 634 239		68 915	13 966 988
Sint-Lambrechts- Woluwe	4 532 431	603 977			5 136 408
Sint-Pieters-Woluwe	2 541 916	338 727			2 880 643
Ukkel	6 117 236	815 163			6 932 399
Vorst	11 336 903	1 510 719	1 076 826		13 924 448
Watermaal-Bosvoorde	2 057 982	274 240			2 332 222
COCOM (CPAS)	20 244 000				20 244 000
<b>Totaal Gewest</b>	<b>289 191 000</b>	<b>35 839 000</b>	<b>3 000 000</b>	<b>1 496 000</b>	<b>329 526 000</b>



- › De dotatie voor het compenseren van de negatieve effecten van het invoeren van een nieuwe ruimte voor versterkte ontwikkeling van de huisvesting en de renovatie (RVOHR) compenseert in sommige gemeenten het verlies in hun aandeel van de ADG ten gevolge van wijzigingen van de oppervlakken die zijn opgenomen in de ruimte voor versterkte ontwikkeling van de huisvesting in het Gewestelijke Ontwikkelingsplan (GewOP).

### 2.4.2 | De toelage “verbetering van de budgettaire toestand”

Toelage  
“verbetering van de budgettaire  
toestand” in 2014

30 000 000 €

Sinds 2007 kent het Gewest een nieuwe financiële steun aan de gemeenten toe die verband houdt met de gemeentelijke begrotingscontext: jaarlijks wordt 30 miljoen euro uitgetrokken om de moeilijke begrotingstoestand van de gemeenten te verbeteren. Dit aanzienlijke bedrag wordt verdeeld op grond van verschillende criteria: aandeel in de algemene dotatie aan de gemeenten, eventuele aansluiting bij het BG-HGT, tekorten op de rekeningen, aantal omkaderde woningen, bevolkingsgroei.

De desbetreffende ordonnantie schrijft voor dat een overeenkomst van drie jaar dient te worden afgesloten tussen de begunstigde gemeente en het Gewest (de laatste werd gesloten in 2013 voor een driejarige periode van 2013-2015). De gemeente moet een driejaarlijks financieel plan opmaken waarin uitvoerig wordt ingegaan op de maatregelen die ze zal toepassen om haar financiën te verbeteren. Het BPB volgt die plannen op via opvolgingscomités<sup>32</sup>.

<sup>32</sup> Ordonnantie van 19 juli 2007 tot verbetering van de budgettaire toestand van de gemeenten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In 2014 voert een regeringsbesluit van 24 april 2014 de ordonnantie uit en het voorziet opnieuw in een bedrag van 30 miljoen euro op de begroting 2014.

### 2.4.3 | De dotatie voor investeringen van openbaar nut



Driejarige  
Investeringsdotatie (DID)  
– allocatie 2013 tot 2015

17 500 000

In uitvoering van de ordonnantie van 16 juli 1998 kent het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een driejarige Investeringsdotatie toe om de gemeenten aan te moedigen om investeringen van openbaar nut te realiseren m.b.t. wegen, openbare ruimten, administratieve gebouwen en sanering op het grondgebied van het Gewest.<sup>33</sup>

<sup>33</sup> Ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen.

De investeringsprojecten dienen te worden ingeschreven in het *Driejarig Investeringsprogramma*, ingediend bij de directie Investerings van Brussel Plaatselijke Besturen.

De Driejarige Investeringsdotatie (DID) bestaat uit een totale enveloppe van 17,5 miljoen euro (70% van de enveloppe van het Driejarig Investeringsprogramma) verdeeld onder de gemeenten in verhouding tot hun aandeel in de algemene dotatie aan de gemeenten zoals vastgesteld in 2012 (zie jaarverslag 2013).

Tot de werken die in 2014 werden afgerond behoren onder andere de heraanleg van de Chazallaan in Schaarbeek, de heraanleg van de Ambiorixsquare in Brussel-stad, de renovatie van gemeentescholen in Jette en Sint-Jans-Molenbeek, de isolatiewerken in het OCMW-rusthuis van Sint-Gillis.



De lijst van de in 2014 voltooide werken is beschikbaar op de portaalsite.

### 2.4.4 | De financiële tegemoetkoming in de loonkosten van de plaatselijke besturen

#### Weddeverhogingen – totale allocatie 2014

31 107 000 €

Verschillende toelagen aan de gemeenten, OCMW's en openbare ziekenhuizen, samen goed voor het bedrag van 31,1 miljoen euro, hebben het mogelijk gemaakt de weddeverhogingen te ondersteunen die voortkomen uit de sectorale akkoorden gesloten in Comité C van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest<sup>34</sup>. Het gaat meer bepaald om:

<sup>34</sup> Deze toelagen vormden het voorwerp van drie regeringsbesluiten d.d. 24 april 2014.

- de (gedeeltelijke) financiering van de baremieke verhogingen van het voltallige personeel (alle niveaus samen) - 15 567 000 €

Deze toelage vormt de uitvoering van het sectoraal akkoord 2000/2001 dat voorziet in de mogelijkheid om aan de personeelsleden van de plaatselijke besturen een weddeverhoging toe te kennen die niet meer dan 2% van de barema's bedraagt.<sup>35</sup>

- de herwaardering van de niveaus D en E - 9 429 000 €

Deze toelage vormt de uitvoering van het sectoraal akkoord 2005/2006. Dit akkoord voorziet in een weddeverhoging met 2% van de barema's vanaf 1 maart 2007 en met 1% vanaf 1 januari 2008 voor de personeelsleden van de niveaus D en E van de plaatselijke besturen.

- de herwaardering van niveau C - 6 111 000 €

Het sectoraal akkoord 2007/2008 voorziet dan weer in een weddeverhoging voor de personeelsleden van niveau C van de plaatselijke besturen met 3% vanaf 1 januari 2009.

### 2.4.5 | Het Brussels Gewestelijk fonds voor de herfinanciering van de gemeentelijke thesaurieën

#### Financiering van de gemeentelijke investeringen (opdracht 5) in 2013 en 2014<sup>36</sup>

52 253 997 €

<sup>35</sup> Gemeenten, Berg van barmhartigheid, OCMW's, verenigingen gevormd overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk XII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn waarvan de raad van bestuur samengesteld is uit OCMW's en openbare ziekenhuizen.

<sup>36</sup> Op het eigen vermogen van het BGHGT ingevolge de overschotten van de voorgaande jaren.



Het Brussels Gewestelijk Fonds voor de Herfinanciering van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT) is een Autonome Bestuursinstelling van eerste categorie die tot de consolidatieperimeter van het Gewest behoort. Het werd opgericht door de ordonnantie van 19 maart 1993.

### 1) Thesaurieleningen

Het staat thesaurieleningen toe aan de gemeenten die het evenwichtsvoorschrift van artikel 252 van de Nieuwe Gemeentewet niet naleven en begrotingen en rekeningen in het rood voorleggen.

Deze leningen stellen de gemeenten in staat hun boekhoudkundig tekort aan te zuiveren en hun thesaurietoestand te verbeteren.

In 2014 heeft het BGHGT, na instemming van de Regering, een thesaurielening van 9,8 miljoen euro toegekend aan de gemeente Schaarbeek die al een contractuele band had met het BGHGT. De gemeente heeft immers in 2012 een rekening in het rood voorgelegd naar aanleiding van een belastingontheffing van meer dan 12 miljoen euro. Dankzij deze omvangrijke tegemoetkoming kon de gemeente dit boekhoudkundige tekort aanzuiveren en haar thesaurietoestand deels verbeteren.

De uitvoering van de financiële plannen van de gemeenten die een overeenkomst sloten met het BGHGT wordt door de gewestelijke inspectiedienst opgevolgd voor de duur van de lening, namelijk 20 jaar. Via regelmatige vergaderingen van begeleidingscomités kunnen de vertegenwoordigers van alle ondertekenende partijen van de leningovereenkomst de naleving van het financieel plan beoordelen. In 2014 vonden bijna 30 vergaderingen van begeleidingscomités plaats bij de partnergemeenten van het BGHGT.

### 2) Steun voor de financiering van gemeentelijke investeringen

Sinds 2011 kan het Fonds ook leningen toekennen aan de gemeenten om hun investeringen te financieren. Tot op heden werden twee projectoproepen uitgeschreven: een eerste in 2011 voor investeringen m.b.t. het boekjaar 2012, en een tweede in 2012 voor investeringen m.b.t. de boekjaren 2013-2014.

De tweede projectoproep, die in 2012 werd uitgeschreven, werd in 2014 afgerond. **In totaal werden 35 projecten gefinancierd via een lening van het Fonds.** Het Fonds is zo voor een totaalbedrag van 52,2 miljoen euro tegemoetgekomen in de jaren 2013-14.

Het grootste deel van de beschikbare middelen werd toegewezen aan de sector Onderwijs (20 projecten), gevolgd door Jonge Kinderen (5 projecten), Wegen, Huisvesting en Sociale bijstand (4 projecten), Bestuur (3 projecten) en tot slot Jeugd en Sport (3 projecten).

### Functionele verdeling van de in 2013-14 gefinancierde projecten:

Sectoren	Toegewezen bedragen (€)	%
Onderwijs	36 389 511	70%
Bestuur en algemene diensten	8 665 633	17%
Jonge kinderen	4 389 478	8%
Jeugd, volkswontwikkeling, sport en vrije tijd	1.092 397	2%
Wegen	506 840	1%
Huisvesting	614 628	1%
Sociale zekerheid en bijstand	595 510	1%
<b>TOTAAL</b>	<b>52 253 997</b>	<b>100%</b>



De lijst van de projecten is beschikbaar op de portaal-site



## Opdracht V: De uitvoering in de gemeenten van bepaalde gewestelijke beleidslijnen stimuleren

Naast de algemene financiering zorgt Brussel Plaatselijke Besturen voor de uitvoering van het gewestelijke beleid inzake specifieke subsidies aan de gemeenten. Die subsidies worden verleend op basis van projecten die de belangstellende gemeenten moeten indienen in antwoord op een projectoproep van de gewestregering, die zo een aantal van haar prioritaire beleidsdoelstellingen gestalte wil geven op het hele gewestelijke grondgebied.

De subsidies betreffen hoofdzakelijk de volgende thema's:

- openbare werken en plaatselijke investeringen van algemeen belang;
- economische ontwikkeling;
- veiligheid en preventie;
- intergemeentelijke samenwerking;
- opleiding van het personeel van de plaatselijke besturen;
- gelijke kansen en diversiteit op lokaal niveau.

Bij Brussel Plaatselijke Besturen verzorgen twee directies het administratieve en financiële beheer van deze specifieke subsidies: de directie Gesubsidieerde Initiatieven en de directie Investeringsprogramma's.

**⚠ De bedragen in dit onderdeel zijn de subsidies toegekend voor 2014. Dat betekent niet noodzakelijk dat de bedragen volledig uitbetaald zijn tijdens het lopende jaar.**

### 2.5.1 | De subsidies voor investeringen van openbaar nut

#### A) Driejarige Ontwikkelingsdotatie

**Driejarige  
Ontwikkelingsdotatie 2013-2015  
(over 3 jaar)**

**7 500 000 €**

**Driejarige Ontwikkelingsdotatie  
– tweede oproep (vereffening van het  
restant van de DOD 2011-2013)**

**2 639 000 €**

In toepassing van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen worden er subsidies toegekend voor projecten van gewestelijk belang die bijdragen tot de verwezenlijking van het Gewestelijk Ontwikkelingsplan. Die projecten moeten opgenomen worden in het Driejarig Investeringsprogramma, in te dienen bij de directie Investeringsprogramma's van Brussel Plaatselijke Besturen.

De Regering heeft op 5 december 2013 de lijst vastgesteld van de prioritaire werken voor de driejarige ontwikkelingsdotatie (DOD) 2013-2015.

Het globale budget van 7,5 miljoen euro (30% van het budget in het kader van het Driejarig Investeringsprogramma) is bestemd voor werken met het oog op rationeel energiegebruik (REG) in gebouwen die toebehoren aan de gemeenten of de OCMW's, waarbij de prioriteit uitgaat naar openbare investeringen die meer specifiek verband houden met de bevolkingsgroei. De projecten moeten beantwoorden aan strenge energienormen<sup>37</sup> om minimale gebruikskosten te waarborgen voor de toekomstige gebruikers van de gebouwen.

<sup>37</sup> Ordonnantie van 7 juni 2007 houdende "de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen (EPB)" en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 juni 2009.



In 2014 werd de projectoproep uitgeschreven voor het voorziene globale bedrag van 7,5 miljoen euro. De oproep werd afgesloten op 31 maart 2014.

Van de 62 projecten ingediend door 17 gemeenten heeft de regering uiteindelijk 20 projecten afkomstig van 12 gemeenten geselecteerd.

Rekening houdend met de niet-uitbetaalde subsidies voor de driejarige periode 2011-2013, een bedrag van 2,6 miljoen euro, heeft de regering beslist een tweede oproep uit te schrijven, die afgesloten werd op 30 september 2014 en die leidde tot de indiening van 43 projecten door 12 gemeenten. Het budget werd verdeeld over 8 geselecteerde projecten in 5 gemeenten.

In het totaal hebben dus 17 gemeenten kunnen genieten van de driejarige ontwikkelingsdotatie 2013-2015 voor een bedrag van 10,1 miljoen euro.

#### **B) Werken die bijdragen tot het verbeteren van de stedelijke veiligheid**

Voor de subsidies "Werken die bijdragen aan de verbetering van de stedelijke veiligheid" is er in 2014 geen nieuwe projectoproep uitgeschreven (de laatste oproep dateert van 3 februari 2012).

Toch werden er in 2014 27 bouwplaatsen gelinkt aan dit thema afgesloten en opgeleverd, waarvan er 23 de beveiliging van sociale woningen betroffen.

#### **C) Werken bedoeld om een antwoord te bieden op de bevolkingsgroei**

Het administratieve beheer van de vroeger ingediende projecten werd voortgezet. Zo zijn er dit jaar vier bouwplaatsen opgeleverd die crèches betreffen en één die een school betreft.

#### **D) Gemeentelijke sportinfrastructuur**

**Gemeentelijke  
sportinfrastructuur  
- toelage 2014**

**6 498 880 €**



Zwembad Calypso  
Watermaal-Bosvoorde

In 2014 werd bijna 6,5 miljoen euro uitgetrokken voor 19 infrastructuurprojecten in 12 gemeenten (15 projecten in 8 gemeenten in 2013).



## FOCUS:

### Intra-Brusselse hervorming en de gemeentelijke sportinfrastructuur

In het kader van de intra-Brusselse hervorming is er beslist om op 1 januari 2015 de bevoegdheid van de financiering van de gemeentelijke sportinfrastructuur over te dragen van de FGC naar het Gewest, en meer in het bijzonder naar de directie Investerings van Brussel Plaatselijke Besturen.

Tot nu toe werd het technische en administratieve beheer van de dossiers ingediend door de gemeenten toevertrouwd aan de Service des Affaires Socioculturelles – Secteur Sport et Infrastructures sportives (Dienst Socioculturele Aangelegenheden

- Sector Sport en Sportinfrastructuur) van de Franse Gemeenschapscommissie. Het gewestelijke bestuur Brussel Plaatselijke Besturen zorgde op zijn beurt voor de controle van de verantwoordingsstukken en de uitbetaling van de subsidies.



In de tweede jaarhelft vonden zeer veel contacten plaats tussen beide instellingen om zo een optimale overdracht van de bevoegdheid mogelijk te maken, en meer in het bijzonder de expertise van het over te dragen personeel om de continuïteit van de dienstverlening en de financiering van de werken te waarborgen.

Een ministeriële rondzendbrief van 18 juli 2002 stelt de toekenningsvoorwaarden en -procedures voor inzake subsidies om de gemeenten aan te moedigen te investeren in sportinfrastructuur.

Worden als infrastructuur beschouwd: onroerende installaties die erop gericht zijn sportbeoefening en elke ludieke activiteit die tot sportbeoefening aanspoort mogelijk te maken en aan te moedigen.

De volgende investeringen zijn subsidieerbaar:

**- de bouw, uitbreiding, renovatie, aankoop van:**

- sportterreinen in de openlucht, zwembaden, sportzalen;
- gebouwen onontbeerlijk voor het gebruik van de voornoemde infrastructuur (cafetaria's, vestiaires, ...);
- de omgeving (parkeerterreinen, verlichting, ...);

**- de aankoop van de eerste sportaccommodatie, die noodzakelijk is voor de werking van de voornoemde onroerende installatie, met uitzondering van het onderhoudsmateriaal;**

**- de verwezenlijking van technische installaties die verband houden met de veiligheid, het informeren en de toegankelijkheid van de gebruikers (personen met beperkte mobiliteit)**





*Er vallen overigens twee infrastructuurcategorieën te onderscheiden: grote infrastructures, waarvan het geschatte bedrag gelijk is aan of hoger ligt dan 159 000 euro (exclusief btw), waarvoor een subsidiëringspercentage van 60% wordt toegekend, en kleine infrastructures, waarvoor het subsidiëringspercentage 50% bedraagt.*

## 2.5.2 | De subsidie "economische ontwikkeling"

**Subsidie  
"economische ontwikkeling"**  
- toelage 2014

**27 231 880 €**

Om te komen tot een meer stabiele, vereenvoudigde en beter geharmoniseerde plaatselijke fiscaliteit<sup>38</sup> met inachtneming van de fiscale autonomie van de gemeenten heeft het Gewest geopteerd voor de formule van de contractualisering, via de ordonnantie van 19 juli 2007 ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Concreet voorziet de ordonnantie in het toekennen van een gewestelijke subsidie ter compensatie van het afschaffen door de gemeenten van een aantal door de Regering bepaalde belastingen en van de lage opbrengst van de plaatselijke fiscaliteit.

Die samenwerking wordt formeel vastgelegd in een overeenkomst tussen het Gewest en de gemeente. Elke gemeente kan een kandidatuurdossier indienen met onder meer een overzicht van de gemeentebelastingen waaraan de bedrijven onderworpen zijn en een uiteenzetting van de initiatieven die de gemeente

zou kunnen nemen ter bevordering van de economische activiteit op haar grondgebied. Als de Regering haar goedkeuring verleent, wordt een overeenkomst gesloten voor een duur van minstens 3 jaar.

In de overeenkomst verbinden de betrokken gemeenten zich er onder andere toe deel te nemen aan de werkgroep die moet instaan voor het eenvormig maken van de plaatselijke belastingen en om aan het opvolgingscomité de invoering van iedere nieuwe belasting of verhoging van bestaande belastingen voor te leggen die een weerslag zou kunnen hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling.

De overeenkomst stelt zo de acties van de gemeenten veilig terwijl toch rekening gehouden wordt met de gewestelijke economische ontwikkeling.

Alle gemeenten, met uitzondering van Sint-Lambrechts-Woluwe, passen dit mechanisme toe.

In 2014 heeft de regering twee regeringsbesluiten aangenomen: een besluit van 24 april 2014 dat voor 2014 in een budget voorziet van 17,2 miljoen euro. en een besluit van 6 november 2014 dat 10 miljoen euro toekent ter compensatie van het verlies aan ontvangsten door het afschaffen van de belastingen op computers en op drijfkracht van de lage opbrengst van de plaatselijke fiscaliteit (ter aanvulling van de PB en de OV).

## 2.5.3 | De subsidies voor het veiligheids- en preventiebeleid

De materie veiligheid en preventie vormt een belangrijk thema in het subsidiëringsbeleid met in 2014 **bijna 66 miljoen** euro aan toegekende gewestelijke steun.

Deze subsidies worden toegekend aan de gemeenten, aan de politiezones, aan gewestelijke instellingen, maar ook aan de verenigingssector.

<sup>38</sup> De plaatselijke fiscaliteit vormt een belangrijke factor in de economische ontwikkeling van het Gewest, hoofdzakelijk wat het behoud van de bedrijven betreft, voor wie de keuze van de vestigingsplaats een analyse van de plaatselijke fiscaliteit inhoudt.



# HOOFDSTUK/2

DE OPDRACHTEN VAN ONS BESTUUR



A) Het Brusselse Preventie- en Buurtplan

**Brussels Preventie  
en Buurtplan - toelage 2014**

**20 347 038 €**

Het Brusselse Preventie- en Buurtplan is een meerjarig project (2012-2014) dat erop gericht is de veiligheid bij het BHG te verbeteren en de toename van het onveiligheidsgevoel in de wijken te bestrijden.

Elke gemeente heeft met het Gewest een overeenkomst "Plaatselijk preventie- en buurtplan 2012-2014" afgesloten.

De plaatselijke plannen moeten de gemeenten in staat stellen projecten te ontwikkelen die overeenstemmen met de volgende krachtlijnen:

- zorgen voor een zichtbare en geruststellende aanwezigheid in de openbare ruimten (onder meer via gemeenschapswachten, straathoekwerkers);
- schoolmoeheid bestrijden (schoolbemiddelaars, straathoekwerkers, gemeenschapswachten);
- overlast bestrijden (personeelslid gemeentelijke administratieve sancties en straathoekwerkers);
- conflictbeheer bevorderen.

In 2014 overschrijdt het toegekende bedrag 20 miljoen euro. Het houdt hoofdzakelijk de subsidiëring in van de werkings- en personeelskosten die verband

houden met de krachtlijnen van het plan.

Naast het administratieve en financiële beheer van de plaatselijke preventie- en buurtplannen werd ook de evaluatie van de uitvoering van het Brusselse preventie- en buurtplan in zijn geheel voortgezet in 2014.

Naast het opstellen en bezorgen aan de gemeenten van overzichtsdocumenten (*feedback*) met de beoordeling door het Gewest van de uitvoering van de acties waarin deze plannen voorzien, is er ook een overzichtsdocument opgesteld dat gewijd is aan de evaluatie van het Brusselse preventie- en buurtplan tijdens de periode 2012-2014, alsook de vooruitzichten op de aanpassing, de ontwikkeling van dit project na 2014. In verband met deze evaluatie heeft de directie Gesubsidieerde Initiatieven van Brussel Plaatselijke Besturen overigens bijgedragen tot de uitwerking van een gewestelijke veiligheidsdiagnose.

B) Zesde staatshervorming – Europese topbijeenkomsten & veiligheid

**Fonds Europese topbijeenkomsten  
(bedrag toegekend aan de gemeenten)**

**7 500 000 €**

**Dotaties aan de federale politie  
(kosten voor de opleiding van de aspiranten)**

**521 000 €**

**Dotaties  
aan de politiezones**

**32 300 000 €**

**Dotatie aan de MIVB  
(versterking van de veiligheid)**

**3 000 000 €**



De zesde staatshervorming blijft gevolgen hebben voor het Gewest, aangezien er meerdere budgetten zijn toegevoegd in het kader van de veiligheid in brede zin.

Naast de toekenning van een bedrag van 7,5 miljoen euro aan de gemeenten in het kader van het fonds voor Europese topbijeenkomsten halen we ook de uitbetaling van dotaties aan de federale politie aan.

Een eerste bedrag van 521 000 euro was bedoeld om gedeeltelijk de kosten te dekken voor de opleiding van 250 aspirant-inspecteurs bestemd voor de politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Een tweede dotatie, van 32,3 miljoen euro, werd toegekend aan de politiezones, volgens de hieronder vermelde verdeling: 17,3 miljoen euro, bestemd om meerdere soorten uitgaven te dekken die verband houden met de opdrachten van de politie<sup>39</sup>, en daarbovenop 15 miljoen euro om de uitgaven te dekken die verband houden met de financiering van 250 inspecteurs bestemd voor de politiezones van het Gewest, in het kader van het veiliger maken van het openbaar vervoer.

Bij deze budgetten komt ook nog een overdracht van middelen ten gunste van de MIVB, ten belope van drie miljoen euro, ook bestemd voor de versterking van de veiligheid.

### C) Programma Preventie Schoolverzuim

#### **Subsidie PSV**

**2 128 120 €**

<sup>39</sup> Om precies te zijn, heeft dit budget als doel uitgaven toe te staan die verband houden met de volgende acties: het Astrid-systeem ondersteunen, de toegang tot het basiskader van de politieagenten bevorderen, aanwervingen en het behoud van het bestaande personeel aanmoedigen, de gepresteerde uren in het kader van de Europese topbijeenkomsten door de leden van het operationele kader van de politiekorpsen dekken, investeringen in infrastructuur en veiligheidsmateriaal dekken, taalverwerving door het personeel bevorderen.

418 projecten in de gemeenten	1 869 040 €
Coördinatieceel	142 800 €
VZW Solidarité	116 280 €

Naast de middelen toegekend in het kader van het Brusselse preventie- en buurtplan (krachtlijn "Bestrijding van schoolmoeheid") besteedt het Gewest een specifiek budget aan het probleem van schoolverzuim, via het Programma Preventie Schoolverzuim (PSV). Dit budget heeft als doel projecten te financieren (voor de periode die loopt van 1 september 2014 tot 30 juni 2015) in scholen in de gemeenten die gereageerd hebben op de gewestelijke projectoproep. Deze acties hebben als hoofddoel de integratie van kwetsbare jongeren, in het licht van de bestrijding van schoolverzuim.

Zo zijn er 418 projecten geselecteerd, voor een globaal bedrag van 1,87 miljoen euro. Deze projecten betreffen alle onderwijsnetten, zowel de Franstalige als de Nederlandstalige.

Overigens is er een budget van 142 800 euro gewijd aan de coördinatie van het Programma Preventie Schoolverzuim. De middelen worden toegekend om de personeels- en werkingskosten te dekken van de coördinatieceel (die gevestigd is in de gemeente Etterbeek).

*Meer weten over het Programma Preventie Schoolverzuim van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: <http://psv-bhg.be/>*

Tot slot vervolledigt een subsidie van 116 280 euro, toegekend aan de vzw "Solidarité", de gewestelijke tegemoetkoming op het vlak van schoolverzuim. In de praktijk stelt deze vereniging jongeren in staat deel te nemen aan een burgerjaar. Tijdens dit jaar voeren ze een reeks prestaties uit voor partnerverenigingen en volgen ze opleidingen inzake burgerschap, die aan het eind van het parcours leiden tot het opzetten van een zogenaamd "postsolidariteitsproject".

## D) Subsidies aan verenigingen die actief zijn op het vlak van de bestrijding van het onveiligheidsgevoel

### Subsidie bestrijding van het onveiligheidsgevoel

765 996 €

VZW Transit	678 496 €
VZW Het Belgische Forum voor Preventie en Veiligheid in de Steden	45 000 €
VZW Le Grain (Cefig)	34 500 €
VZW Objectif	5 000 €
VZW BRAVVO	3 000 €

De toegekende gewestelijke subsidies hebben onder meer vzw's ondersteund, zoals het "Belgische Forum voor Preventie en Veiligheid in de Steden"<sup>40</sup> en het centrum "Transit" (actief op het vlak van de bestrijding van drugverslaving), die een subsidie gekregen hebben van respectievelijk 45 000 en 678 496 euro.

Andere verenigingen, die ook actief zijn op het vlak van veiligheid (in brede zin) hebben ook gewestelijke steun ontvangen: de vzw "Cefig" (Centre de formation insertion Le Grain), waaraan een budget van 34 500 euro werd toegekend om een opleiding te organiseren die verstrekt werd aan kandidaten die zich voorbereiden op de selectieproeven voor politie-inspecteurs;

In 2014 kregen twee nieuwe vzw's een subsidie: de vzw "BRAVVO", voor de organisatie van een conferentie met als titel "20 jaar preventieovereenkomsten in België: meningen uitwisselen" (3 000 euro), alsook de vzw "Objectif", voor een project dat respectvol gedrag in het openbaar vervoer beoogt (5 000 euro).

<sup>40</sup> De vzw heeft als taak de netwerken van Brusselse professionals uit het preventiemilieu te coördineren.

## 2.5.4 | De subsidies voor het gelijkekansen - en diversiteitsbeleid op plaatselijk niveau

### A. Coördinatie gelijke kansen op lokaal niveau

### Gelijke kansen op lokaal niveau – toelage 2014 (32 projecten)

117 975 €

Het Gewest stelt jaarlijks een budget van bijna 120 000 euro ter beschikking van gemeenten die initiatieven willen opzetten op het vlak van gelijke kansen voor vrouwen en mannen, de bestrijding van intrafamiliaal en partnergeweld, en gelijke kansen in ruime zin (personen met een handicap, LGBT's, etnische en religieuze minderheden) en diversiteit.

Aangezien er halfweg dit jaar een nieuwe gewestregering aantrad, werden er twee projectoproepen met een half budget (namelijk 59 000 euro) uitgeschreven: een oproep vóór de verkiezingen van mei en een tweede oproep met een uiterste indieningsdatum voor de dossiers van de gemeenten in september.

Tijdens de eerste projectoproep in januari 2014 hebben 13 gemeenten in het totaal 26 projecten ingediend. Uiteindelijk werden er **15 projecten** geselecteerd en gesubsidieerd voor een bedrag van 58 975 euro.

De tweede oproep van juni 2014 leverde 29 projecten op uit 11 gemeenten. **17 projecten** werden geselecteerd, voor een bedrag van 59 000 euro.

Over het algemeen hebben de personeelsleden belast met de coördinatie van het gelijkekansenbeleid bij de directie Gesubsidieerde Initiatieven, naast de opvolging van de gewestelijke projectoproep die de



uitvoering van de hierboven vermelde acties mogelijk maakt, hun opdracht inzake de begeleiding van de gemeenten voortgezet.



De lijst van de in 2014 geselecteerde projecten is beschikbaar op de portaal-site.

### B. Brusselse lokale overheidsdiensten & diversiteit:

#### **Diversiteit bij de Brusselse lokale overheidsdiensten - toelage 2014**

**1 000 000 €**

Op het vlak van diversiteit heeft de directie Gesubsidieerde Initiatieven haar beheer voortgezet, in toepassing van artikel 3 van de *ordonnantie van 4 september 2008 ertoe strekkende een diversiteitsbeleid te bewerkstelligen in het Brussels ambtenarenapparaat*.

Dit artikel bevordert de diversiteit via een subsidie aan de gemeentelijke besturen (gemeenten, intercommunales, gemeentelijke vzw's) die in de loop van een kalenderjaar minimaal 10% (contractuele) werkzoekenden aanwerven die afkomstig zijn uit wijken waar het werkloosheidspercentage van de bevolking gelijk aan of hoger dan het gewestelijke gemiddelde is.

Om die "statistische" wijken te bepalen, werkt Brussel Plaatselijke Besturen samen met het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) voor de statistische gegevens die verband houden met de werkloosheidscijfers, alsook met Actiris voor de informatie over de werkzoekenden.

Via een regeringsbesluit van 25 juni 2014 werd er een subsidie van een miljoen euro toegekend voor de periode van 1 januari 2014 tot 31 december 2014.

Tot slot wijzen we er ook op dat er meerdere "diversiteitsochtenden" georganiseerd werden door de cel Gelijke Kansen voor het personeel van de gelijkekansen/HR-diensten van de gemeenten en OCMW's, in samenwerking met externe sprekers (Actiris en diversiteit, Interfederaal Gelijkekansencentrum, Trace, ...).

### C. Gendermainstreaming in het gewestelijke beleid

#### **Wat betekent 'gender'?**

Het concept 'gendermainstreaming' is gebaseerd op het begrip 'gender', dat de maatschappelijk geconstrueerde verschillen tussen mannen en vrouwen aanduidt, in tegenstelling tot de biologische verschillen die bestaan tussen beide geslachten.

Wat als mannelijk of vrouwelijk beschouwd wordt, wordt immers bepaald door de maatschappij waarin we leven. Genderstudies focussen dus op deze maatschappelijk geconstrueerde verschillen, maar bevestigen ook dat de maatschappelijke verhoudingen waarvan ze de basis vormen niet egalitair zijn. Het mannelijke wordt over het algemeen hoger ingeschat dan het vrouwelijke. De impliciete norm is meestal mannelijk, wat in de praktijk vrouwen kan benadelen. Het is dus om die genderongelijkheid weg te werken dat het concept gendermainstreaming ontwikkeld is.

Sinds 2011 werkt de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) er resoluut aan in zijn werkprocessen rekening te houden met het genderspect en het toe te passen. Zo loopt de GOB vooruit op de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Brussel Plaatselijke Besturen is een van de besturen van de GOB dat zich zeer actief heeft ingezet voor dit project.

Zo werden de plaatselijke preventie- en buurtplannen van zes pilootgemeenten<sup>41</sup> geanalyseerd in het licht van gelijke kansen voor mannen/vrouwen, in meerdere fasen.

Allereerst zijn er gegevens ingezameld om M/V-statistieken te verkrijgen wat het personeel betreft.

Vervolgens werd er een beleid gevoerd dat erop gericht was de teams gemeenschapswachten, schoolmiddelaars en straathoekwerkers een meer gemengd karakter te geven. De loopbanen werden gedetailleerd geanalyseerd: van de aankondiging van de werkaanbieding en het sollicitatiegesprek tot de bevorderingen en loopbaanvooruitzichten. Deze denkoefening heeft het mogelijk gemaakt de specifieke obstakels en kansen in kaart te brengen die mannen en vrouwen tijdens de uitoefening van hun beroep tegenkomen.

De resultaten van drie jaar denkoefeningen werden uiteengezet tijdens het colloquium van 19 februari 2014 "Professionele gelijkheid van mannen en vrouwen in de 19 gemeenten. Uitdagingen en vooruitzichten: preventie onder de loep", georganiseerd door BPP.

Tijdens dit colloquium hebben de commissaris-generaal van de federale politie, mevrouw Catherine De Bolle, en talrijke spelers inzake preventie en professionele gelijkheid van gedachten gewisseld over deze kwestie, om hun ervaring en de goede praktijken die ze ontwikkeld hebben bij hun diensten te delen.



Curo Hall  
Anderlecht

*De documenten van dit colloquium werden gepubliceerd door Brussel Plaatselijke Besturen. Deze publicatie, geïllustreerd met tekeningen van Pierre Kroll, kunt u gratis downloaden op de portaalsite Plaatselijke Besturen.*

<sup>41</sup> Zie het Brusselse Preventie- en Buurtplan, p. 40.

De zes pilootgemeenten zijn Anderlecht, Brussel-Stad, Etterbeek, Koekelberg, Sint-Joost-ten-Node en Ukkel.





## 2.5.5 | De subsidies ter bevordering van intergemeentelijke samenwerking

Intergemeentelijke samenwerking  
– toelage 2014

460 000 €

De intergemeentelijke samenwerkingsprojecten betreffen het gemeentelijke beheer of de verwezenlijking van opdrachten van gemeentelijk belang, en zorgen voor schaalvoordelen.

Het Gewest heeft als opdracht deze initiatieven te ondersteunen door ofwel een deel van de kosten te financieren voor de studies die het nut, de haalbaarheid, het belang en/of de methode van de verwezenlijking van intergemeentelijke samenwerkingsprojecten bepalen; ofwel een deel van de werkingskosten vereist voor deze intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

In 2014 werden er onder meer intergemeentelijke samenwerkingsprojecten verwezenlijkt die geselecteerd waren na afloop van de gewestelijke projectoproep uitgeschreven in 2013. Het totale budget dat aan de deelnemende gemeenten werd toegekend, bedroeg 725 000 euro.

Tot slot werd er eind 2014, op 18 december 2014, een regeringsbesluit aangenomen dat een subsidie van 460 000 euro toekent in het kader van een projectoproep voor intergemeentelijke samenwerking, uit te voeren in 2015.

Projecten van de Vereniging van de stad en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB)  
– toelage 2014

180 000 €

Het Gewest steunt projecten van de Vereniging van de stad en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB). Zo zijn er in 2014 meerdere budgetten toegekend aan de vzw, voor een totaalbedrag van 180 000 euro, bestemd voor de verwezenlijking van de volgende acties:

- de verwezenlijking, publicatie en uitdeling van de tijdschriften *Trait d'Union – Bruxelles* en *Nieuwsbrief – Brussel* (75 000 euro);
- de organisatie van de Europese Week van de Lokale Democratie (60.000 euro);
- het updaten van een databank met betrekking tot de subsidies die de Brusselse plaatselijke besturen kunnen aanvragen (30 000 euro);
- de publicatie van de documenten van het colloquium "De gemeenten ten dienste van de burger" (15.000 euro)

## 2.5.6 | De subsidies voor opleiding en professionele doorstroming

Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur (GSOB) - toelage 2014

1 859 000 €

Gewestelijke en Intercommunale Politieschool (GIP) - toelage 2014

250 000 €

Socioprofessionele inschakeling van jongeren uit de centra voor deeltijds onderwijs en vorming (CEFA-CDO) - toelage 2014

570 000 €

In 2014 werd er in het totaal een budget van 1 859 000 euro toegekend aan de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur (GSOB). Naast de financiering van de basisopleiding van de gemeenschapswachters (ten belope van 70 000 euro) laat een subsidie van 1 789 000 euro toe om de algemene opleiding te financieren van het personeel van de plaatselijke besturen.

Wat de Gewestelijke en Intercommunale Politieschool (GIP) betreft, heeft de gewestelijke subsidie van 250 000 euro toegekend aan de vzw als doel om (gedeeltelijk) de uitgaven te dekken die verband houden met de organisatie van de opleiding en de valorisering van de personeelsleden die behoren tot het operationele kader en tot het administratieve en logistieke kader van de politie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

**CEFA-CDO (Centre d'Enseignement et de formation en Alternance - Centrum voor deeltijds leren en deeltijds werken):**

Wat de steun voor de indienstneming van gemeentepersoneel betreft, laat een subsidie van 570 000 euro toe om 57 stagiairfuncties te financieren bij 15 gemeenten. Deze subsidie werd toegekend voor de periode van 1 september 2014 tot 31 augustus 2015. Zo worden de gemeenten door het Gewest gesteund bij de integratie van stagiairs uit het deeltijdse onderwijs: Centres d'enseignement et de formation en alternance (CEFA) en Centrum voor Deeltijds Onderwijs (CDO) voor functies van niveau D of E van onbepaalde of bepaalde duur (van minimaal zes maanden).

## 2.5.7 | De subsidies voor personeel van de plaatselijke besturen

**Premie voor de statutarisering van gemeentepersoneel - toelage 2014**

1 000 000 €

**Levensduurtepremie voor het gemeentepersoneel – toelage 2014**

8 355 362 €

**Premie voor statutarisering:**

Voor het begrotingsjaar 2014 heeft het Gewest zijn beleid ter ondersteuning van de plaatselijke besturen

voortgezet, in uitvoering van het sectorale akkoord 2012-2013 dat tot stand gekomen is in Comité C. Bij een regeringsbesluit van 27 maart 2014 werd zo een krediet van een miljoen euro toegekend, om de statutarisering te bevorderen van het personeel van de plaatselijke besturen<sup>42</sup>. In 2014 hebben de openbare ziekenhuizen waarvan de gemeenten het tekort ten laste nemen meer dan 50% van de toegekende kredieten aangevraagd.

### Levensduurtepremie

Sinds juli 2012 kent het Gewest<sup>43</sup> een subsidie toe aan de plaatselijke besturen om een levensduurtepremie te financieren voor het personeel van de plaatselijke besturen<sup>44</sup> dat woont op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Een regeringsbesluit dat dateert van 24 april 2014<sup>45</sup> kent formeel opnieuw de levensduurtepremie toe voor de periode van 1 januari tot 31 december 2014.

De premie betreft een jaarbedrag van 360 euro per voltijds personeelslid, werkgeversbijdragen inbegrepen. Deze premie wordt maandelijks uitbetaald aan het gemeentepersoneel onder dezelfde voorwaarden als hun wedde, ongeacht hun graad, met inbegrip van de wettelijke graden<sup>46</sup>.

Wat de toekomst betreft, voorziet protocol 2014/1 punt A, gesloten op 14 februari 2014, in een mogelijke heroriëntering van deze voorziening in 2015.

<sup>42</sup> Het gaat meer bepaald om de personeelsleden van de gemeenten, de OCMW's en de verenigingen opgericht volgens de bepalingen van hoofdstuk XII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's waarvan de raad van bestuur samengesteld is uit OCMW's, de openbare ziekenhuizen waarvan de gemeenten het tekort ten laste nemen en het berg van barmhartigheid.

<sup>43</sup> Op basis van het sectorale akkoord 2012-2013 (protocol 2012/4), gesloten in het Comité C van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

<sup>44</sup> Het gaat om de gemeenten, de Berg van barmhartigheid, de OCMW's, de verenigingen gevormd overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk XII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn waarvan de raad van bestuur samengesteld is uit OCMW's en openbare ziekenhuizen.

<sup>45</sup> In uitvoering van protocol 2014/1 punt A, gesloten in het Comité C van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

<sup>46</sup> Deze premie is niet onderworpen aan indexering. Er valt op te merken dat leerkrachten betaald door de Franse en Vlaamse Gemeenschap geen recht hebben op deze premie.



## Opdracht VI: Uitvoeringsmaatregelen nemen inzake intragewestelijke aangelegenheden

Brussel Plaatselijke Besturen is belast met de goede uitvoering van de organieke wetgeving m.b.t. de plaatselijke besturen. Het neemt ook uitvoeringsmaatregelen in een aantal sterk uiteenlopende domeinen:

- › Erkennen van de *lokale religieuze gemeenschappen* die tot een erkende eredienst behoren;
- › *Financieren* van het eventuele tekort, bepaalde woonkosten en bepaalde werken van de kathedrale kerkbesturen, de orthodoxe eredienst, de instellingen van de islamitische eredienst en beide instellingen voor niet-confessionele morele dienstverlening;
- › Inzake *begraafplaatsen en lijkbezorging*: machtigen voor begraafplaatsen, bestemmingswijziging van gronden van vroegere begraafplaatsen, bepaling van de toegestane wijzen voor lijkbezorging, ...
- › Opstellen van de "provinciale lijst" van gezworenen voor het hof van assisen;
- › Toekennen van de *eervolle onderscheidingen en de burgerlijke eretekens* aan de ambtenaren en mandaathouders van de plaatselijke besturen;
- › Behandelen van de dossiers van de *tuchtstraffen* tegen burgemeesters en schepenen;
- › Ondersteunen van het *Rechtscollege* (gemeenteraadsverkiezingen);
- › Opstellen van de adviezen voor de Raad van State m.b.t. de *geschillen tussen een Brussels OCMW en de Federale Staat* ;
- › Toestemming geven voor *tombola's en provinciale inzamelingen* ;
- › Goedkeuren van *giften en legaten* aan het Rode Kruis

## 2.6.1 | Staatshervorming en afschaffing van de functie van Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad

De bevoegdheden die Brussel Plaatselijke Besturen uitoefent in het kader van deze opdracht betreffen voor het merendeel vroegere provinciale bevoegdheden<sup>47</sup>. De oorspronkelijke wetteksten verwezen uitdrukkelijk naar de Provincie en de Gouverneur.

De vroegere provincie Brabant - die drie Gewesten omvande - werd in 1995 gesplitst in de provincie "Vlaams-Brabant" en de provincie "Waals-Brabant". Het Brussels gewestelijke grondgebied werd bij geen enkele provincie ingedeeld. Het bestuursniveau van de provincie als territoriale indeling en politieke instelling viel daarmee weg in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De functie van Gouverneur bleef evenwel behouden als administratieve overheid, optredend als commissaris van de federale, gemeenschaps- en gewestregeringen voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad<sup>48</sup>.

In het kader van de recentste staatshervorming, belichaamd in de bijzondere wet van 6 januari 2014, werd de functie van Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad afgeschaft en formeel overgeheveld naar de Brussels Agglomeratie met ingang van 1 juli 2014<sup>49</sup>.

<sup>47</sup> In de andere Gewesten blijft de Provincie optreden voor deze aangelegenheden.

<sup>48</sup> De Gouverneur is belast met de uitvoering van de wetten, decreten, ordonnanties en besluiten. Hij ziet ook toe op de goede werking van de diensten van de Federale Staat. Op het vlak van de federale bevoegdheden is hij belast met de toepassing van de federale regelgeving voor aangelegenheden zoals de civiele veiligheid en de noodplannen, de politionele veiligheid en de openbare orde, het specifiek administratief toezicht op de werking van de lokale politie, de wapenwetgeving, de brandweerdiensten en de behandeling van de dossiers inzake rampen.

<sup>49</sup> Daartoe voorzag artikel 14 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde Staatshervorming voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, in een aanvulling van artikel 4 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van

In de praktijk is het de Brusselse Hoofdstedelijke Regering<sup>50</sup> die de voortaan overgehevelde bevoegdheden uitoefent:

- uitwerking van het gewestelijk veiligheidsplan, bedoeld in artikel 37bis van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;
- uitoefening van het toezicht op de begrotingen van de politiezones;

Drie bevoegdheden worden uitsluitend aan de Minister-President toevertrouwd (en niet aan de Regering als geheel):<sup>51</sup>

- 1° de bevoegdheden bedoeld in de artikelen 128 (ordehandhaving, bijzondere politieopdrachten, ...) en 129 (opvordering van het leger) van de provinciewet, evenals de bevoegdheden die in de bijzondere wetten toegewezen worden aan de provinciegouverneur, behalve indien anders bepaald is in die bijzondere wetten
- 2° de coördinatie van het veiligheidsbeleid en, in dat verband, de observatie en registratie van de criminaliteit;
- 3° het voorstellen van een harmoniserende tekst voor de politiereglementen, met inachtneming van de specifieke kenmerken van de gemeenten.

De Minister-President kan bovendien bepaalde van zijn opdrachten overdragen aan een hoge ambtenaar.

Dit gebeurde via een besluit van de Regering van 24 april 2014 waarbij een deel van de eerste bovenver-

melde bevoegdheid (1° met uitsluiting van de ordehandhaving) aan een "waarnemend hoge ambtenaar" worden toegewezen met ingang van 1 juli 2014:<sup>52</sup>

*"De bevoegdheden die in de specifieke wetten toevertrouwd worden aan de provinciegouverneur, behalve indien deze specifieke wetten er anders over beschikken, met uitsluiting van de bevoegdheden die betrekking hebben op de ordehandhaving, worden voor de duur van een jaar uitgeoefend door een waarnemend hoge ambtenaar die door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt aangesteld."*

De bevoegdheden die voorheen werden uitgeoefend door de Gouverneur worden dus sinds 1 juli 2014 uitgeoefend door drie andere organen: de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, de Minister-President en de Hoge Ambtenaar.

## 2.6.2 | Financiering van de instellingen van de erkende erediensten en de niet-confessionele morele bijstand

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – in de andere deelstaten, de Provincie – financiert de begrotingstekorten van de:

- kathedraalfabrieken Sint-Goedele-en Sint-Michiels in Brussel en Sint-Rombouts in Mechelen<sup>53</sup>;
- 19 orthodoxe kerkfabrieken;
- 14 erkende islamitische gemeenschappen.

gemeenten met een nieuwe §2 quater m.b.t. de Brusselse agglomeratie.

<sup>50</sup> Artikel 47 §3 van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen: " § 3. De Regering oefent de bevoegdheden uit toegekend aan de Koning bij de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten en de wet van 21 augustus 1987 wat betreft de Brusselse agglomeratie."

<sup>51</sup> Artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen werd gewijzigd om het uitoefenen van die bevoegdheden door de Minister-President mogelijk te maken.

<sup>52</sup> Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende toekenning van opdrachten aan een hoge ambtenaar zoals bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014.

<sup>53</sup> Het aartsbisdom Mechelen-Brussel omvat drie provincies en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest. De financiering van het tekort van de twee kathedrale kerkfabrieken die er deel van uitmaken valt ten laste van de provincies en het Gewest, in evenredigheid met het aantal parochianen.



#### Tegemoetkoming in het begrotingstekort in 2014

- 217 794,25 euro tegemoetkoming in het tekort van de kathedraalfabrieken;
- 131 000 euro tegemoetkoming in het tekort van de orthodoxe kerkfabrieken;
- 77 000 euro tegemoetkoming in het tekort van de islamitische gemeenschappen.

Voor de andere erkende erediensten<sup>54</sup> (katholieke, anglicaanse, protestantse en joodse kerken) zijn het de 19 gemeenten die eventuele tekorten in de begrotingen van de beheersinstellingen van de temporeliën van de erediensten bijpassen.

#### Huisvestingskosten in 2014

De bedienaren van de orthodoxe en islamitische erediensten, evenals de katholieke bisschop<sup>55</sup> ontvangen ook een huisvestingsvergoeding van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest<sup>56</sup>.

- 14 942 euro huisvestingskosten voor de katholieke bisschop;
- 100 000 euro huisvestingskosten voor de bedienaren van de orthodoxe eredienst;
- 63 000 euro huisvestingskosten voor de bedienaren van de islamitische eredienst.

#### Andere toelagen in 2014

Ten slotte verleent het Gewest een toelage aan twee instellingen voor niet-confessionele morele bijstand, alsook een toelage aan de gemeenten voor uitgaven verbonden aan het Offerfeest;

<sup>54</sup> Een eredienst wordt eerst op federaal niveau erkend. Als die stap gezet is, moet de eredienst zich organiseren in plaatselijke gemeenschappen, die elk erkend moeten worden door het Gewest. Momenteel zijn er zes erkende erediensten in België: de katholieke, de anglicaanse, de orthodoxe, de protestantse, de joodse en de islamitische eredienst.

<sup>55</sup> Hun bezoldiging wordt ten laste genomen door de federale overheid.

<sup>56</sup> Overgenomen bevoegdheid van de vroegere provincie Brabant.



- 1 426 575 euro toelage aan het "l'Établissement francophone d'assistance morale du Conseil central laïque";
- 957 178,54 euro toelage aan de "Instelling voor morele dienstverlening van de centrale vrijzinnige raad van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad";
- 100 000 euro steun aan de gemeenten voor uitgaven verbonden aan de islamitische eredienst, hoofdzakelijk voor de organisatie van het Offerfeest.

## Opdracht VII: Organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen

Gemeenteraadsverkiezingen vinden om de 6 jaar plaats. In 2014 werden er geen georganiseerd. Wij verwijzen de lezer naar ons activiteitenverslag over 2012; in dat jaar vonden immers de recentste gemeenteraadsverkiezingen plaats (gemeentelijke legislatuur 2012-2018).

## Mission VIII: Vergoeden van schade veroorzaakt door erkende natuurrampen op het grondgebied van het Gewest

Op 1 juli 2014 nam Brussel Plaatselijke Besturen de nieuwe gewestelijke bevoegdheid in verband met algemene rampen over van de FOD Binnenlandse Zaken.

Deze materie wordt geregeld door de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen (Rampenfonds). De wetgever heeft een onderscheid gedefinieerd tussen enerzijds algemene rampen en anderzijds landbouwrampen.

De activiteit van het Rampenfonds is afgenomen sinds de inwerkingtreding van de wet van 17 september 2005 tot wijziging wat de verzekering tegen natuurrampen betreft, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst en de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen. De schade wordt voortaan bij voorrang ten laste genomen door de verzekeringssector. Het Fonds treedt nog enkel op in een aantal welbepaalde gevallen.

De betrokken partijen hebben een protocol gesloten waarin bepaald is dat de FOD Binnenlandse Zaken de dossiers blijft beheren voor rekening van het Gewest, tot en met 31 december 2014. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben zich evenwel geen natuurrampen voorgedaan in de loop van die periode.

Tijdens deze overgangsfase hebben twee personeelsleden van BPB, met name 1 ingenieur en 1 jurist, een opleiding gevolgd bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken. Die federale dienst had reeds kennis gemaakt met ons gewestelijk bestuur tijdens een officiële ontmoeting op 31 maart. Het doel bestond erin de opdrachten van Brussel Plaatselijke Besturen voor te stellen, maar ook om de federale personeelsleden te sensibiliseren voor een overheveling naar ons bestuur.

Vanaf 1 januari 2015 wordt deze bevoegdheid volledig uitgeoefend door het Gewest, dankzij de komst van drie personeelsleden die werden overgeheveld van de federale overheid: 2 adjuncten van niveau C (1F/1N) en 1 klerk (N). BPB zal bovendien de informaticatoepassing voor het beheren van de dossiers overnemen.

De taak van de directie Investerings zal erin bestaan de dossiers te analyseren alvorens een ontwerp tot erkenning van de ramp voor te leggen aan de gewestregering en een voorstel met het oog op de vergoeding van de slachtoffers aan de Hoge Ambtenaar<sup>57</sup>.

<sup>57</sup> Zie opdracht VI, p.49.



## HOOFDSTUK 3

### Vooruitzichten 2015

---

Het jaar 2015 zal in het teken staan van een aantal projecten die zijn ingeschreven in het regeerakkoord. Bij die projecten zijn personeelsleden uit alle directies van BPB betrokken, wat de samenwerking tussen directies en disciplines zal bevorderen.

- 1** *Ten eerste* het verlichten van het toezicht door het aantal akten te verminderen dat de gemeenten verplicht moeten overmaken aan het Gewest. Het Gewest zal nog uitsluitend de belangrijkste dossiers toegestuurd krijgen, zij het met behoud van een evocatierecht. Parallel daarmee zullen de gemeenten sterker geresponsabiliseerd worden. De termijnen voor het toezicht zullen ingekort worden.
- 2** *Ten tweede* staat eenzelfde principe op stapel voor de OCMW's, in het kader van een ruimere herziening van de organieke wet van 1976. Tot op heden moeten de OCMW's al hun akten aan BPB voorleggen. Net als de gemeenten zullen zij in de toekomst nog enkel de belangrijkste dossiers moeten voorleggen; voor de andere akten moet een lijst opgemaakt en voorgelegd worden. Ook de banden tussen de gemeente en haar OCMW worden geherdefinieerd, in het bijzonder de rol van het overlegcomité. De lokale bestuursprincipes die gelden voor de gemeenten zullen overgenomen worden in de wetgeving met betrekking tot de OCMW's.
- 3** *Ten derde* zal BPB aan de Minister-President een voorontwerp tot wijziging van de ordonnantie van 1998 voorleggen dat tot doel heeft de procedures voor het subsidiëren van de gemeentelijke investeringen te vereenvoudigen.
- 4** *Ten vierde* zal BPB in 2015 de uitwerking van een wetboek van plaatselijk recht aanvatten, dat bes-

temd is om tegen 2018 de Nieuwe Gemeentewet te vervangen, alsook een reeks bepalingen die over verschillende teksten versnipperd zijn. Dankzij dit project zal Brussel kunnen beschikken over een eigen tekst om de werking van de gemeentelijke instellingen te regelen, waarmee een in 2002 overgehevelde bevoegdheid concreet gestalte krijgt.

- 5** *Ten vijfde* wordt 2015 voor BPB het eerste jaar waarin het bestuur de nieuwe bevoegdheden uitoefent die het verwierf in het kader van de zesde staatshervorming: subsidiëring van de gemeentelijke sportinfrastructuur enerzijds; erkenning van rampen en vergoeding van de slachtoffers ervan anderzijds. Voor laatstgenoemde bevoegdheid zal BPB ook de dossiers behandelen i.v.m. de hagelbuien van 7, 8 en 9 juni 2014, voor rekening van de federale overheid.
- 6** *Ten zesde* zal BPB meewerken aan moderniseringsprojecten op het niveau van de GOB als geheel, met onder meer de concrete invulling van de beheerscontrole als bepaald in het besluit van de BHR van 24 oktober 2014. Dit zal grote inspanningen vergen inzake analyse van gegevens en procedures en verbetering van de boordtabellen. De beheerscontrole treedt in werking op 1 januari 2016.

# INHOUDSOPGAVE

<b>Voorwoord</b> .....	<b>3</b>
<b>1. ONS BESTUUR EN ZIJN PARTNERS</b> .....	<b>4</b>
1.1. Voorstelling van BPB.....	4
1.2. De organisatie van BPB in 2014.....	4
1.3. De plaatselijke besturen in kerncijfers.....	8
1.4. Focus op de Minister belast met plaatselijke besturen.....	10
1.5. Focus op een partner: de Werk- en Informatiegroep (WIG) Overheidsopdrachten.....	11
<b>2. DE OPDRACHTEN VAN ONS BESTUUR</b> .....	<b>14</b>
<b>2.1. De plaatselijke besturen en de intragewestelijke aangelegenheden juridisch organiseren</b> .....	<b>14</b>
2.1.1 Ordonnantie betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen.....	15
2.1.2 Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering waarbij de elektronische facturatie wordt ingevoerd in de boekhouding van de gemeenten.....	16
2.1.3 Omzendbrief ter voorkoming van het faillissement van een opdrachtnemer van een overheidsopdracht, of om daar een antwoord op te bieden.....	17
2.1.4 Omzendbrief betreffende de prerogatieven van de gemeenteraadsleden en de handtekening van de gemeentelijke briefwisseling.....	17
2.1.5 Organieke wet op de OCMW's: opening van de werf.....	18
<b>2.2. Nagaan of de beslissingen van de plaatselijke besturen wettelijk zijn en beantwoorden aan het algemeen belang</b> .....	<b>21</b>
2.2.1 Administratief toezicht op de plaatselijke besturen in 2014.....	21
2.2.2 Focus op het toezicht op de Politiezones : interview met Evi Minnaert.....	23
2.2.3 Dematerialisatie en vereenvoudiging van de controle inzake gemeentepersoneel.....	24
<b>2.3. De plaatselijke besturen, de Regering of andere gesprekspartners adviseren via de verwerking en de verspreiding van kennis</b> .....	<b>25</b>
2.3.1 Advies aan de plaatselijke besturen inzake overheidsopdrachten.....	25
2.3.2 Verwerking en verspreiding van de kennis naar de Regering.....	26
2.3.3 Technische kennis ter beschikking van de Regering.....	27
2.3.4 Verspreiding van de kennis betreffende de subsidiëring van investeringen van openbaar nut.....	28
2.3.5 Verspreiding van informatie naar andere gesprekspartners.....	29
2.3.6 Deskundigheid ten behoeve van de technische werkgroepen.....	29
<b>2.4. De plaatselijke besturen financieren</b> .....	<b>32</b>
2.4.1 De gewestelijke dotaties aan de gemeenten voor 2014.....	32
2.4.2 De toelage "verbetering van de budgettaire toestand".....	34
2.4.3 De dotatie voor investeringen van openbaar nut (DID).....	34
2.4.4 De financiële tegemoetkoming in de loonkosten van de plaatselijke besturen.....	35
2.4.5 Het Brussels Gewestelijk fonds voor de herfinanciering van de gemeentelijke thesaurieën.....	35
<b>2.5. De uitvoering in de gemeenten van bepaalde gewestelijke beleidslijnen stimuleren</b> .....	<b>37</b>
2.5.1 De subsidies voor investeringen van openbaar nut.....	37
2.5.2 De subsidie "economische ontwikkeling".....	40
2.5.3 De subsidies voor het veiligheids- en preventiebeleid.....	40
2.5.4 De subsidies voor het gelijkekansen- en diversiteitsbeleid op plaatselijk niveau.....	43
2.5.5 De subsidies ter bevordering van intergemeentelijke samenwerking.....	46
2.5.6 De subsidies voor opleiding en professionele doorstroming.....	46
2.5.7 De subsidies voor personeel van de plaatselijke besturen.....	47
<b>2.6. Uitvoeringsmaatregelen nemen inzake intragewestelijke aangelegenheden</b> .....	<b>48</b>
2.6.1 Staatshervorming en afschaffing van de functie van Gouverneur van het arrondissement.....	48
2.6.2 Financiering van de instellingen van de erkende erediensten en de niet-confessionele morele bijstand.....	49
<b>2.7. Organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen</b> .....	<b>51</b>
<b>2.8. Vergoeden van schade veroorzaakt door erkende algemene rampen op het grondgebied van het Gewest</b> .....	<b>51</b>
<b>3. VOORUITZICHTEN 2015</b> .....	<b>52</b>



**Verantwoordelijke uitgever:**

Michel Van der Stichele  
Gewestelijke Overheidsdienst Brussel  
Kruidtuinlaan 20, 1035 Brussel

**Coördinatie:** Grégory Dôme & Olivier Filot

**Leescomité:**

Angéline Biarent, Martine Bocquet, Jean-François Brouwet, Jean-Pierre Buelens, Fabienne Bury, Karim Cheradi, Yves Swennen

**Grafisch ontwerp & Cover:** Octopus - info@opus.be

**Foto's:**

Fotokrediet: Antonio Ponte, p.17

**Contact:**

Telefoonnr. secretariaat BPB: 02/800 32 06  
bpb@gob.irisnet.be

Algemene Directie:  
Michel Van der Stichele, directeur-generaal

Directie Lokale Overheidsopdrachten  
Yves Cabuy, directeur

Directie Algemene en Juridische Zaken  
Fabienne Bury, wnd directrice

Dienst Lokale Financiën  
Xavier Simon, directeur-diensthooft

Directie Lokale Financiën  
Xavier Simon, directeur-diensthooft

Gewestelijke Inspectie  
Martine Bocquet, directrice

Dienst Bestuur en Plaatselijke Ontwikkeling

Directie Lokaal Personeel  
Karel Van Hoeymissen, directeur

Directie Investerings  
Jean-Pierre Buelens, directeur

Directie Gesubsidieerde Initiatieven  
Maria-Helena Vandenberg, directrice

[www.plaatselijkebesturen.irisnet.be](http://www.plaatselijkebesturen.irisnet.be)

De Gewestelijke Overheidsdienst Brussel streeft duurzame ontwikkeling na in zijn communicatiebeleid. Dit verslag werd gedrukt op milieuvriendelijk en biologisch afbreekbaar BalanceSilk®-papier met FSC-certificaat.

© 2015 GOB – Brussel Plaatselijke Besturen. Alle rechten voorbehouden.