



BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

MEMORANDUM

Legislatuur 2019-2024



BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN

GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

- Voorwoord

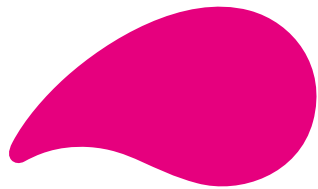
De plaatselijke besturen zijn belangrijke actoren in ons Gewest. De gewestelijke beleidsverklaring voor de periode 2014-2019 bevatte een groot aantal belangrijke elementen die betrekking hebben op het plaatselijke niveau en op de relaties die dat niveau onderhoudt met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Een van de grootste uitdagingen van die legislatuur bestond er meer bepaald in een nieuw tijdperk in te leiden door de verhouding tussen het Gewest en het lokale beleidsniveau te wijzigen. Anderzijds is de gewestelijke (met name financiële) ondersteuning van de plaatselijke besturen gehandhaafd en versterkt (nieuwe versie van de algemene dotatie aan de gemeenten). De acties op het gebied van hun organisatie en werking hebben dan weer bijgedragen tot de modernisering van de wetgeving (nieuwe gemeentewet, specifieke bestuursvormen...).

Verschillende projecten verdienen het om in de legislatuur van 2019-2024 te worden voortgezet en opgestart, zowel op het vlak van bestuur (lokale ambtenaren, toezicht en controle...) als op het gebied van ondersteuning (algemene financiering, investeringen, subsidies en advies).

In het kader van zijn basisopdrachten, die globaal genomen betrekking hebben op deze twee werkdomeinen¹, moeten meerdere doelstellingen en acties in de ogen van Brussel Plaatselijke Besturen (BPB) de basis vormen voor de strategie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest naar de plaatselijke besturen toe.

Deze acties zullen de gewestregering en BPB in staat stellen om, in goede verstandhouding met hun gesprekspartners, hun respectieve rollen opnieuw te definiëren en te versterken, zodat elke partij, met respect voor ieders rechten en plichten, zoveel mogelijk bijdraagt tot de werking van het Gewest.

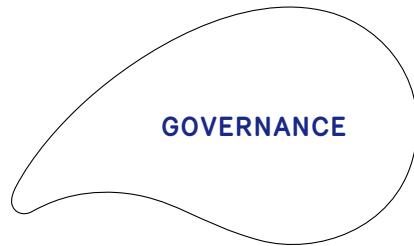
Via dit memorandum wil Brussel Plaatselijke Besturen, na een samenvattend overzicht van de context waarin het Gewest en de plaatselijke besturen evolueren, zijn aanbevelingen meedelen en een constructieve bijdrage leveren aan de wijze waarop rekening wordt gehouden met de uitdagingen waarmee het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de plaatselijke besturen worden geconfronteerd.



Rochdi KHABAZI
Directeur-generaal

¹ Voor meer details over de opdrachten van Brussel Plaatselijke Besturen, zie het activiteitenverslag over de periode 2017-2018 (blz. 11-16). - <http://plaatselijke-besturen.brussels/gewestelijk-bestuur/bpb>.

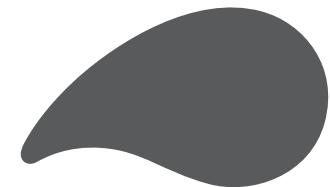
- Krachtlijnen die BPB naar voren schuift voor de legislatuur 2019-2024



1. De wetwijzigingen met betrekking tot de organisatie van de plaatselijke besturen en de interne aangelegenheden voortzetten en uitvoeren
2. De evolutie van het plaatselijk openbaar ambt begeleiden
3. Het toezicht op de plaatselijke besturen harmoniseren en verstevigen
4. Van de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur een vzw van gewestelijk belang maken
5. Het protocol van akkoord tussen het Gewest en de GGC herzien



6. De betrekkingen tussen het Gewest en de plaatselijke besturen herdefiniëren
7. Het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën versterken
8. Het beheer van de plaatselijke besturen verbeteren door IT-oplossingen ter beschikking te stellen en gemeenschappelijk te maken
9. De plaatselijke openbare aankopers ondersteunen



- De budgettaire middelen van BPB en het budgettair kader van de plaatselijke besturen: enige achtergrondinformatie

- Op het gewestelijk niveau

Met een budget van meer dan 700 miljoen euro beheert BPB meer dan 11 % van de gewestbegroting². Dat zijn aanzienlijke bedragen, maar het is van essentieel belang de bestemming van deze middelen goed te meten om de mogelijke marges voor de legislatuur 2019-2024 te bepalen.

Algemeen beschouwd zal de legislatuur 2014-2019 in de herinnering voortleven als een periode met een aanzienlijke jaarlijkse herfinanciering van de plaatselijke besturen van meer dan 50 miljoen euro, gekoppeld aan de algemene dotatie aan de gemeenten en aan het fiscale compensatiefonds, en als een periode waarin overheidsbeleid en de financiering ervan voor de plaatselijke besturen gehandhaafd bleef.

De uitgaven ten behoeve van de plaatselijke besturen zijn in grote lijnen verdeeld over dotaties en subsidies.

- *Dotaties aan de plaatselijke besturen en aan de ION's gefinancierd via opdracht 10*

De dotaties vertegenwoordigen meer dan 580 miljoen euro en volgen de jaarlijkse indexering die bij ordonnantie of afhankelijk van de noden van de begunstigde organisaties wordt vastgelegd. Het is dus onmogelijk om op korte termijn aan die uitgaven te raken zonder de betrokken ordonnanties te wijzigen of op basis van de noden van de instellingen van openbaar nut (ION)³. Op grond van de hypothese van een indexering van 2 % per jaar voorspelt BPB

² Voor meer informatie over de door BPB beheerde budgetten, zie het activiteitenverslag (blz. 17 en 32-40).

³ In het geval van het Brussels Gewestelijk Financieringsfonds van de

een toename van de dotaties die in 2024 zou resulteren in een totale uitgave van meer dan **642 miljoen**.

- *De subsidies voor de plaatselijke besturen*

In tegenstelling tot de dotaties worden de subsidies toegewezen voor specifieke beleidsdoelen (met wederzijdse verplichtingen voor elke betrokken partij). Verandering in het gesubsidieerde overheidsbeleid kan weliswaar worden overwogen of gewenst zijn, maar een deel van deze subsidies is niet comprimeerbaar en zal moeilijk beschikbaar zijn (vooral voor lokaal personeel). Het totale bedrag ligt in de buurt van **133 miljoen euro**.

De **investeringsubsidies** hebben betrekking op gesubsidieerde werken en gemeentelijke sportinfrastructuur. De kwestie van de investeringen binnen de gemeenten rechtvaardigt een globale herziening van de financieringssystemen (zie punt 6).

De budgetten voor **personeel** zijn gekoppeld aan de baremieke loonsverhogingen die voortvloeien uit afspraken in Comité C. In de huidige context van het statuut van de lokale werknemers, de eisen die in Comité C worden geformuleerd en de uitdaging die wordt gevormd door de pensioenen, de opkomst van de tweede pijlers, zal het moeilijk zijn aan deze middelen te raken. Het lijkt wenselijk deze middelen op te nemen in een globaler plaatselijk werkgelegenheidsbeleid. De andere personeelssubsidies zijn gekoppeld aan welbepaalde beleidsmaatregelen die een grondige herziening zouden vereisen omdat ze te weinig toegevoegde waarde

Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT) moet worden opgemerkt dat de uitgaven niet comprimeerbaar zijn omwille van de financiering van leningen uit het verleden.

bieden (zie punt 6).

De andere subsidies beogen een reeks overheidsbeleidsmaatregelen die door het Gewest zijn ontwikkeld. We denken hierbij aan de aanzienlijke subsidie gekoppeld aan het **Fiscaal compensatiefonds** (dotatie economische ontwikkeling), die in de komende legislatuur ingrijpende veranderingen moet ondergaan, de financiering van de **ziekenhuizen**, die een prioriteit blijft gezien het tekort dat de plaatselijke besturen moeten dekken, en een reeks andere subsidies die, gezien hun beperkte impact op de samenleving, een **evaluatie** zouden vergen (zie punt 6).

Hoewel de interventies ten gunste van de **erediensten** geen subsidies zijn in de strikte zin van het woord, is het van belang de aandacht te vestigen op de begrotingsmiddelen die daarbij betrokken zijn, met bijna 5 miljoen euro, en een aanzienlijke groei die wordt verwacht voor de lekenmoraal.

- Op plaatselijk niveau

De plaatselijke besturen spelen een belangrijke rol in de economie van het Gewest: de gecumuleerde budgetten van de gewone uitgaven van de Brusselse gemeenten en OCMW's bedroegen in 2017 meer dan 3 miljard euro, terwijl hun investeringen de jongste vijf jaar gemiddeld 427 miljoen euro per jaar bedroegen. De gemeenten en OCMW's dragen eveneens bij tot de economie van het Gewest door 30 257 mensen (26 179 voltijdse equivalenten) werk te verschaffen, van wie 70 % Brusselaars.

Op financieel vlak werd de gunstige trend die in 2015 is aangevat met een herstel van de resultaten, bevestigd in de loop van de boekjaren 2016, 2017 en 2018. Dit herstel is het resultaat van de inspanningen op het vlak van goed beheer van de gemeenten, gecombineerd met een versterking van de gewestelijke financiering. Dankzij de herfinanciering in 2014 en 2017 zijn de totale algemene dotaties aan de gemeenten tussen 2013 en 2018 immers met 27 %

gestegen.

Deze overwegend gunstige evolutie mag echter de zeer uiteenlopende financiële toestand van de Brusselse gemeenten niet verhullen: de situatie is voor de gemeenten in het zuidoosten en in de eerste kroon veel comfortabeler dan voor het noordwesten en de Kanaalgemeenten. Het ziet ernaar uit dat het voor de meeste Brusselse gemeenten de komende jaren moeilijk zal zijn een begrotingsevenwicht te bereiken of te behouden.

Zij putten hun middelen immers voor het grootste deel uit fiscaliteit en uit overdrachten vanuit het Gewest. Het groeipotentieel van deze twee soorten inkomsten heeft echter zijn grenzen bereikt. Maar de noden die voortvloeien voort uit de Brusselse demografische en sociaaleconomische context, worden weerspiegeld in de vooruitzichten van hun uitgaven en in hun investeringen: onderwijs, stedenbouw, huisvesting, bijstand aan personen en veiligheid. De toenemende druk van de pensioenen is een andere uitdaging voor de gemeenten. Deze context heeft ook een impact op het financiële evenwicht van de OCMW's en de politiezones, waaraan de gemeenten via hun dotaties bijdragen.

Deze situatie is des te zorgwekkender omdat de rekeningen van de plaatselijke besturen samen met die van de gewestelijke entiteiten en de gemeenschappen geglobaliseerd worden tot "Entiteit II", die moet bijdragen tot de begrotingsinspanningen om te voldoen aan de normen van een evenwichtige begroting die voortvloeien uit het Europees stabiliteits- en groeipact. Hoewel het Gewest er in dit kader, op Brussels niveau, tot nu toe voor heeft gekozen deze begrotingsdoelstellingen niet als zodanig op te leggen aan de plaatselijke besturen maar hen bewust te maken van deze problematiek, en hoewel er op het niveau van de entiteit begrotingsevenwicht is bereikt, is in de toekomst toch de grootste waakzaamheid geboden om ervoor te zorgen dat het Gewest zijn verbintenissen zal kunnen blijven nakomen.

GOVERNANCE

1. De wetwijzigingen met betrekking tot de organisatie van plaatselijke besturen en tot de interne aangelegenheden voortzetten en uitvoeren

Meerdere gestarte projecten op wetgevend vlak moeten worden voortgezet en afgerond om de uitvoering van een reeks nieuwe bepalingen met betrekking tot de organisatie, de werking van de gemeenten en specifieke vormen van gemeentelijk beheer mogelijk te maken.

Acties

- De nieuwe gemeentewet aanpassen.
- Het Wetboek van lokaal recht herstructureren en coördineren.
- De ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten herzien.
- De hervorming van de organieke wet inzake openbare centra voor maatschappelijk welzijn doorvoeren.
- Een nieuwe organieke wetgeving inzake erediensten goedkeuren.
- De hervorming van de boekhouding van gemeenten en OCMW's afronden en uitvoeren (geharmoniseerd reglement boekhouding).
- Een specifiek Brussels wettelijk kader creëren voor publiek-private samenwerking.
- Het wetgevend werk op het gebied van gelijke kansen voortzetten.

2. De evolutie van het plaatselijk openbaar ambt begeleiden

Het personeelsbeheer bij de plaatselijke besturen blijft zich ontwikkelen sinds de uitwerking van het Sociaal Handvest als referentiekader ter zake. De verdere modernisering van deze tekst en de uitvoering ervan zijn een belangrijk aandachtspunt voor de volgende legislatuur, zowel wat het toezicht door het Gewest betreft als wat de budgettaire kant betreft (aantrekkelijkheid van het plaatselijke openbaar ambt, evolutie van de administratieve en geldelijke statuten).

Acties

- De modernisering van het Sociaal Handvest voortzetten via het uitvoeren, opvolgen en verbeteren van de bepalingen van de besluiten van 4 mei 2017 met betrekking tot het gemeentelijk personeel.
- De bepalingen van de nieuwe gemeentewet inzake de opleiding van plaatselijke ambtenaren toepassen.
- De weddeschalen van de plaatselijke besturen grondig herzien.
- De harmonisatie van de plaatselijke administratieve en geldelijke statuten ondersteunen.
- Bijdragen tot de aantrekkelijkheid van het plaatselijk openbaar ambt (steun om het plaatselijke personeel onder statuut te brengen, invoering van een tweede pensioenpijler voor de contractuelen).

3. Het toezicht op de plaatselijke besturen harmoniseren en versterken

Rekening houdend met de vastgestelde vorderingen qua organisatie van het toezicht op de plaatselijke besturen (overmaking van de akten van de gemeentelijke overheden, specifieke beheersvormen...), moet de uitoefening van deze soevereine opdracht gepaard gaan met acties die bedoeld zijn om de aanpassing ervan voort te zetten door ze te harmoniseren (op het vlak van de termijnen, manieren van overdracht...) en te versterken (door de rol van het gewestelijk niveau inzake controle te herbevestigen, gekoppeld aan een herdefiniëren van de betrekkingen tussen het Gewest en de plaatselijke besturen; zie verder).

Acties

- Harmoniseren en opnieuw definiëren wanneer de termijnen voor toezicht ingaan.
- Het toezicht op de politiezones hervormen.
- Het elektronisch verzenden van de stukken van gemeentelijke vzw's, gemeentebedrijven en intercommunales organiseren.
- De toewijzing van budgetten voor gemeentelijk personeel koppelen aan de naleving van de gewestelijke bepalingen op dit gebied.



4. Van de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur een vzw van regionaal belang maken

Als "klassieke" vzw is de GSOB momenteel de bevoorrechte partner van de plaatselijke besturen op het gebied van opleiding en ondersteuning van de lokale manier van besturen. Aangezien deze vzw voor het merendeel wordt gefinancierd door het Gewest (en gedeeltelijk door de GGC) en het volledige gebouw voor de komende jaren ter beschikking wordt gesteld, is het noodzakelijk de greep van het Gewest op deze structuur, die essentieel is voor de uitvoering van het gewestelijk beleid op lokaal niveau, te vergroten.

Acties

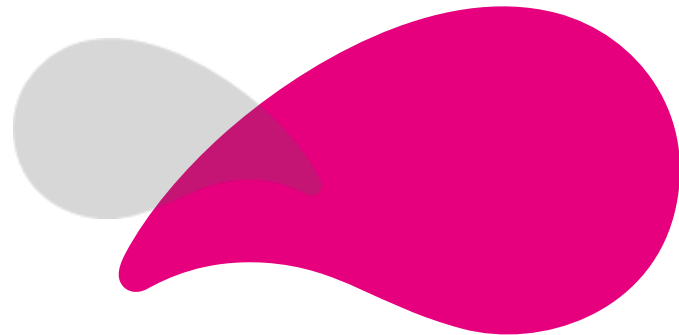
- Bij ordonnantie (de ordonnantie "Bestuursvormen") een vzw van gewestelijk belang oprichten om de greep van het Gewest op deze structuur te vergroten en ze dichterbij het Gewest te brengen als een echte hefboom inzake opleidingen voor de plaatselijke besturen.
- De manier van besturen van de vzw wijzigen door de raad van bestuur van de vzw zo aan te passen dat haar besluitvorming een meerwaarde krijgt zonder dat er een einde komt aan de vertegenwoordiging van de plaatselijke besturen binnen de raad.

5. Het protocol van akkoord tussen het Gewest en de GGC herzien

Krachtens een protocol van akkoord van 5 juni 2004 tussen het Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) verbindt de minister die belast is met de plaatselijke besturen zich ertoe binnen het bestuur van de Plaatselijke Besturen (BPB) en onder het gezag van het Verenigd College het personeel ter beschikking te stellen dat nodig is voor de uitvoering van zijn opdracht inzake het toezicht op de OCMW's. Naast het administratief toezicht krijgen de medewerkers van BPB veel vragen van de leden van het Verenigd College die belast zijn met de persoonlijke bijstand in het kader van opdrachten die veel verder reiken dan dit kader van het administratief toezicht (projectmanagement voor de organieke wet of schriftelijke vragen, mondelinge vragen, interpellaties, statistieken...). Ten slotte wordt een reeks voor de gemeenten bestemde overheidsbeleidsmaatregelen niet aan de OCMW's voorgesteld bij gebrek aan financiële middelen. De aandachtspunten op het niveau van de OCMW's vereisen de opstelling van een nieuw protocol van akkoord om de verwachtingen van de partijen vast te leggen.

Acties

- Een nieuw protocol van akkoord opstellen dat de verwachtingen van de GGC met betrekking tot haar gedelegeerde opdracht vastlegt en de behoeften bepaalt die nodig zijn om een doeltreffend toezicht op de OCMW's te waarborgen.
- Financiële middelen toekennen om de OCMW's te laten profiteren van hetzelfde beleid als de gemeenten, met name op het gebied van gelijkheid van kansen.



ONDERSTEUNING VAN DE PLAATSELIJKE BESTUREN

6. De betrekkingen tussen het Gewest en de plaatselijke besturen herdefiniëren

Met betrekking tot de steun aan de plaatselijke besturen (via een algemene financiering, het toekennen van facultatieve subsidies en van investeringen; zie hoger) zullen meerdere acties moeten worden ondernomen om de relaties tussen het gewestelijke en het plaatselijke niveau opnieuw in evenwicht te brengen, teneinde de plaatselijke besturen meer verantwoordelijkheid te geven (op de lange termijn in het kader van een contractualisering).

De algemene financiering is de tweede financieringsbron voor de gemeenten, na de onroerende voorheffing. In 2017 is een gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie goedgekeurd tot vaststelling van de regels inzake de verdeling van de algemene dotatie aan de gemeenten en de OCMW's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Nieuwe criteria werden voorgesteld om beter rekening te houden met de realiteiten waarmee de Brusselse gemeenten worden geconfronteerd. De tekst voorziet daarom in een geleidelijke verdeling op basis van deze criteria en afwegingen, waarbij een geleidelijke aanpassing wordt ingevoerd die de gemeenten en OCMW's in staat stelt het effect op hun verwachte inkomsten te beperken in het kader van het stelsel dat tot in 2016 gold. Dit nieuwe verdelingsmechanisme geeft de plaatselijke besturen een beter zicht op hun inkomsten en meer stabiliteit, wat hen in staat stelt om een structurele planning op drie jaar op te nemen in hun begrotingswerkzaamheden, en dit in het belang van een gezond beheer van het overheidsbeleid en van de naleving van de relevante Europese eisen.

Aangezien het hele systeem onlangs is herzien, is het van belang de duurzaamheid ervan te waarborgen om voor de plaatselijke

besturen stabiliteit en voorspelbaarheid te garanderen van deze inkomsten die, zoals gezegd, een van hun belangrijkste terugkerende bronnen van financiering vormen. Op korte termijn, indien de evolutie van bepaalde elementen van de sociaaleconomische context die eigen is aan de ene of andere lokale entiteit herverdelingen zou rechtvaardigen, zouden die kunnen gebeuren in de rand, door de indexeringspercentages of de faseringsmechanismen aan te passen die voorzien in minimale en maximale verhogingen per periode van drie jaar, en zonder dat het daarom nodig is alle criteria of de weging ervan te herzien.

De kwestie van de financiële stromen tussen het Gewest (Brusselse Gewestelijke Overheidsdienst, ION's) en de plaatselijke besturen, als belangrijk instrument voor de gewestelijke ondersteuning aan het lokale niveau, zal bijzondere aandacht vergen aangezien de behandeling ervan zal bijdragen tot een nieuw evenwicht in de betrekkingen tussen het Gewest en de plaatselijke besturen. Tot op heden zijn er geen gecentraliseerde gegevens over financiële overdrachten (subsidies) tussen het gewestelijk niveau en de plaatselijke besturen. Deze centralisatie lijkt noodzakelijk als het gaat over transparantie, samenhang van het overheidsbeleid, vermindering van de lasten voor de plaatselijke besturen (administratieve vereenvoudiging voor oproepen tot het indienen van projecten, bewijsstukken...) en vormt een noodzakelijke voorwaarde voor contractualisering.

In dit verband moet ook het specifieke probleem van het investeringsbeleid binnen de plaatselijke besturen worden aangepakt. De huidige situatie wordt immers met name gekenmerkt door het naast elkaar bestaan van meerdere investeringssubsidies voor

plaatselijke besturen, waarvan de financieringswijze niet altijd is aangepast aan de duur van de investering. Het lijkt noodzakelijk de gewestelijke middelen (subsidies of leningen – missie 5 van het BGHGT) aan te passen aan de afschrijvingstermijn.

Acties

- De nieuwe algemene dotatie aan de gemeenten een blijvend karakter geven.
- De gegevens over de financiële stromen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest naar de plaatselijke besturen centraliseren.
- Binnen BPB een observatorium van de financiële stromen tussen het Gewest en de plaatselijke besturen vormen en jaarlijks een verslag over deze overdrachten verspreiden.
- Analyseren hoe de aanzienlijke lasten voor de plaatselijke besturen kunnen worden vereenvoudigd (*only once*) met betrekking tot de voorwaarden voor het toekennen van subsidies.
- BPB profileren als subsidiedeskundige om de andere regionale diensten te ondersteunen of om subsidies voor rekening van derden te beheren.
- De uitvoering evalueren en de impact meten van de mechanismen en acties die door het Gewest op lokaal niveau worden gefinancierd.
- Nauwkeurig de regionale doelstellingen vastleggen waaraan de plaatselijke besturen zullen worden verzocht bij te dragen (bijvoorbeeld via oproepen tot het indienen van projecten), maar ook de modaliteiten voor het toezicht op de uitvoering van de acties, de heroriëntatie en de evaluatie ervan.

- De geldstromen naar de plaatselijke overheden harmoniseren en koppelen aan de verplichtingen inzake de naleving van de gewestelijke doelstellingen.
- De rechten en plichten van alle actoren die betrokken zijn bij de verwezenlijking van de gewestelijke doelstellingen (bijvoorbeeld wederzijdse verbintenissen door middel van overeenkomsten) bepalen en de naleving ervan garanderen, met name met betrekking tot plaatselijk personeel.
- Een ordonnantie opstellen die de financiering van gesubsidieerde werken en de gemeentelijke infrastructuren regelt.
- Voor een hele legislatuur het investeringsbeleid naar de plaatselijke overheden toe plannen en de beste manier van financieren bepalen (lening of subsidie) naargelang de afschrijvingsduur en de dringende behoeften qua investeringen.

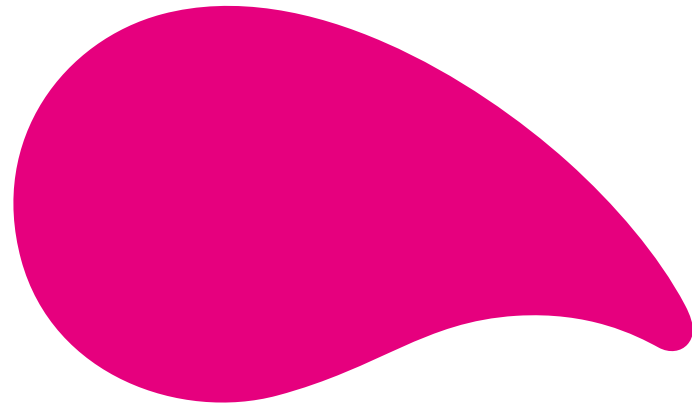


7. Het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën versterken

Als financiële partner van de plaatselijke besturen op het gebied van sanering, investeringen en bankbemiddeling is het BGHGT een belangrijk financieel instrument in het gewestelijk landschap. De begrotingstrajecten gaan achteruit en vereisen de handhaving en versterking van dit instrument, dat moet worden herzien en gemoderniseerd in het licht van de toepasselijke institutionele verplichtingen (organieke verordening van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle). Het is ook essentieel de aan Brinfin NV gedelegeerde opdracht te bevestigen om het BGHGT de volgende legislatuur te laten evolueren in een stabiel klimaat (door de delegatie aan het Agentschap van de Schuld niet te operationaliseren).

Acties

- De structuur van het BGHGT herzien in het licht van de huidige wettelijke verplichtingen en de beheersopdracht ervan, met de nodige middelen, delegeren aan BPB.
- De aan Brinfin NV gedelegeerde opdracht in stand houden.
- "Groene" en "digitale" leningen ontwikkelen via opdracht 5, om tegemoet te komen aan de investeringsbehoeften van de plaatselijke besturen.
- Opdracht 2 uitbreiden tot de politiezones en opdracht 5 tot de GGC (met een equivalente bijdrage aan de dotatie vanwege de GGC).



- De toegangs- en controlevoorwaarden van gemeenten onder financieel saneringsplan herzien.
- De gewestelijke inspecteurs opnieuw opnemen in de lijst van beroepen van het type "Contractuele personeelsleden bijkomende en specifieke opdrachten" (wetende dat de huidige oplossing wat het Statuut betreft niet werkbaar is).

8. Het beheer van de plaatselijke besturen verbeteren door IT-oplossingen ter beschikking te stellen en gemeenschappelijk te maken

De plaatselijke besturen willen hun noden inzake IT-ontwikkeling bundelen om te voldoen aan de eisen die verband houden met de digitalisering van processen en van hun beroepen. Een eerste stap werd in de vorige legislatuur gezet op het gebied van boekhouding en "sociale" software.



Acties

- Het Gewest een faciliterende rol laten spelen bij het zoeken naar gemeenschappelijke IT-oplossingen voor plaatselijke besturen, in samenwerking met het Centrum voor Informatica voor het Brussels Gewest (CIBG)
- Actuele ontwikkelingen op het gebied van boekhouding en "sociale" software in stand houden.
- Voorrang geven aan de ontwikkeling van HR-software in het licht van de dringende behoeften van de plaatselijke besturen en de nood aan *rapportering* op gewestelijk niveau.
- Deze IT-oplossingen gedeeltelijk financieren via "digitale" leningen van het BGHGT in het kader van opdracht 5.

9. De plaatselijke openbare aankopers ondersteunen

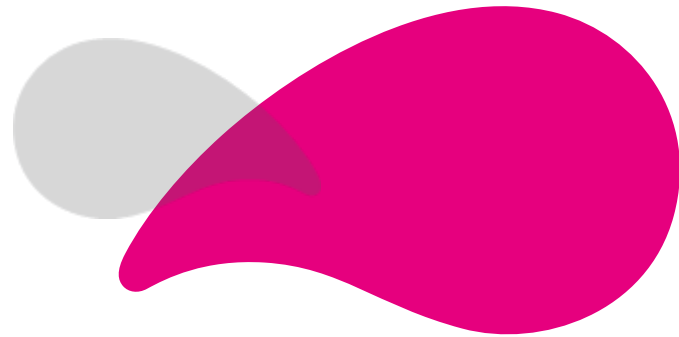
Op het gebied van overheidsopdrachten, regelgeving waaraan de plaatselijke besturen onderworpen zijn, kan het welslagen of falen van de plaatsingsprocedures voor overheidsopdrachten een aanzienlijke – positieve of negatieve – invloed hebben op hun werking, hun financiën en/of de projecten en activiteiten die de lokale politieke besluitvormers gerealiseerd willen zien.

De functie van openbaar aankoper is over het algemeen niet aantrekkelijk genoeg en de combinatie van belemmeringen, zoals bijvoorbeeld de complexiteit van het wettelijk kader, de tijdsdruk, de risico's van beroepsprocedures, kan leiden tot moeilijkheden om er mensen voor aan te werven en tot geleidelijk verlies van motivatie en een zekere *turnover* bij het personeel in functie. Naast de extra werklast voor het personeel dat blijft, vormt het vertrek van een opgeleid personeelslid een financieel verlies voor aanbestedende overheden die voordien in hun opleiding hebben geïnvesteerd.

De Europese autoriteiten maken zich al jaren zorgen over deze problematiek. De in 2014 goedgekeurde richtlijnen inzake overheidsopdrachten reiken de lidstaten een reeks instrumenten aan die hen in staat stellen efficiënter en strategischer gebruik te maken van overheidsopdrachten. Daarnaast heeft een aanbeveling van de Europese Commissie betrekking op de professionalisering van openbare aankopers. In die context kan het Gewest op eigen initiatief bepaalde maatregelen nemen om het proces van professionalisering van de openbare aankopers op zijn grondgebied te vergemakkelijken.

 **Acties**

- Algemene informatie verspreiden over de evolutie van de regelgeving rond overheidsopdrachten en aanverwante regelgeving.
- Opleidingen aanbieden ten behoeve van lokale openbare aankopers, op verzoek of bij belangrijke wijzigingen in de regelgeving rond overheidsopdrachten.
- Dienst doen als schakel tussen het Federaal Contactpunt en de plaatselijke besturen met het oog op de toepassing van Titel IV van de Wet van 17 juni 2016 inzake de overheidsopdrachten (governance), op verzoek van het federaal contactpunt.



© Gewestelijke Overheidsdienst Brussel
Alle rechten voorbehouden

Nog heel wat meer informatie over
Brussel Plaatselijke Besturen op volgend adres:
<http://plaatselijke-besturen.brussels/>

Verantwoordelijke uitgever: Rochdi KHABAZI, Directeur-ge-
neraal

Brussel, 2019