



MINISTERIEEL BESLUIT

ARRÊTÉ MINISTÉRIEL

2024-154659-00

DE MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET WERK EN BEROEPSOPLEIDING, DIGITALISERING EN DE PLAATSELIJKE BESTUREN,

LE MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI ET DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE, DE LA TRANSITION NUMÉRIQUE ET DES POUVOIRS LOCAUX,

Gelet op de beslissing van 29 oktober 2024, bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel toegekomen op 28 november 2024, waarbij de politieraad van de politiezone 5340 'Brussel-West' beslist om over te gaan tot de aankoop van 113 bodycams en accessoires en het bijhorende onderhoud voor de territorialiteit directies en operaties bij de firma Securitas, op basis van diens offerte van 16 september 2024, voor een totale uitgave van 218.826,89 euro, BTWi;

Vu la décision du 29 octobre 2024, entrée au Service public régional de Bruxelles le 28 novembre 2024, par laquelle le conseil de police de la zone de police 5340 'Bruxelles-Ouest' décide de procéder à l'acquisition de 113 bodycams et accessoires et la maintenance y afférente pour les directions territorialité et opérations auprès de la firme Securitas, conformément à son offre du 16 septembre 2024, pour une dépense totale de 218.826,89 euros TVAC;

Gelet op de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de meergemeentelijke politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest artikel 10;

Vu l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les zones de police pluricommunales de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 10;

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Vu la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs;

Gelet op de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies;

Vu la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions;

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Vu la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ;

Gelet op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;

Vu la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégrée structurée à deux niveaux;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten;

Vu l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren;

Vu l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques ;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering, artikel 5;

Vu l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2000 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Gouvernement, l'article 5;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 juli 2001 betreffende de overlegging aan de Regering van de akten van de overheden van de meergemeentelijke politiezones met het oog op de uitoefening van het administratief toezicht;

Vu l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 juillet 2001 relatif à la transmission au Gouvernement des actes des autorités des zones pluricommunales de police en vue de l'exercice de la tutelle administrative;

Overwegende dat de politieraad in zijn voormelde beslissing van 29 oktober 2024, naast een bedrag van 129.678,93 euro BTWi voor de eigenlijke levering van 113 bodycams en accessoires ook een jaarlijks bedrag van 22.286,99 euro BTWi voor het onderhoud ervan voor de jaren 2025 tot 2028, ofwel 89.147,96 euro BTWi voor het onderhoud voor de hele periode goedkeurt; dat de totale door de politieraad goedgekeurde uitgave van de opdracht bijgevolg 218.826,89 euro BTWi is; dat dit betekent dat de bewuste akte niet op de lijst van akten in de zin van artikel 7 van de bovenvermelde ordonnantie van 19 juli 2001 mocht vermeld te worden, maar daarentegen *in extenso* diende overgemaakt te worden in toepassing van artikel 1, 7°, van het hoger vermelde besluit van 19 juli 2001 dat bepaalt dat de akten van de overheden van de meergemeentelijke politiezones betreffende de keuze van de wijze van gunning en de vaststelling van de voorwaarden van overheidsopdrachten waarvan het bedrag, zonder belasting over de toegevoegde waarde, gelijk aan of hoger is dan 125.000 euro, alsmede de gunning, met inbegrip van de selectie, van voormelde opdrachten binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld worden, toegezonden aan de Minister belast met Plaatselijke Besturen; dat dit niet het geval is en onderhavige akte van de politieraad niet spontaan *in extenso* werd overgemaakt ondanks het overschrijden van voormelde drempel;

Overwegende dat de politieraad in onderhavige beslissing een opdracht gebaseerd op een gesloten raamovereenkomst van de politiezone 5345 'Antwerpen' gunt aan de firma Securitas; dat het artikel 33, § 3, van de hoger vermelde wet van 7 december 1998 de bevoegdheid om overheidsopdrachten te gunnen (en de uitvoering ervan op te volgen) exclusief toekent aan het politiec College; dat overeenkomstig paragraaf 2 van het hierboven aangehaalde artikel 33, de wettelijke bevoegdheid van de politieraad is beperkt tot de keuze van de plaatsingsprocedure en de vaststelling van de voorwaarden ervan; dat deze bepalingen *mutatis mutandis* van toepassing zijn op de raamovereenkomsten; dat bijgevolg een gunningsbeslissing van een overheidsopdracht gebaseerd op een door de aankoopcentrale gesloten raamovereenkomst dient voorafgegaan worden door een beslissing van het wettelijk bevoegd orgaan over de voorwaarden van die opdracht waaronder het begrotingskader van de uitgave; dat de zone hier zonder wettelijke dekking van een dergelijke beslissing een offerte heeft gevraagd van Securitas en vervolgens een gunningsbeslissing heeft laten nemen door het verkeerde orgaan; dat deze handelwijze bovendien in strijd is met artikel 169, tweede lid, van de hoger vermelde wet van 17 juni 2016 dat bepaalt dat de bevoegdheden voor het plaatsen en uitvoeren van opdrachten worden uitgeoefend door de overheden en organen bevoegd krachtens de bepalingen van een wet, decreet, ordonnantie, reglement of statuut;

Considérant que dans sa décision du 29 octobre 2024 précitée, le conseil de police approuve, outre un montant de 129.678,93 euros TVAC pour la fourniture effective de 113 bodycams et accessoires, également un montant annuel pour la maintenance de 22.286,99 euros TVAC pour les années 2025 à 2028, ou 89.147,96 euros TVAC pour la maintenance pour l'ensemble de la période ; que, par conséquent, la dépense totale du marché approuvée par le conseil de police s'élève à 218.826,89 euros TVAC; qu'il en résulte que l'acte en question ne pouvait être mentionné sur la liste des actes au sens de l'article 7 de l'arrêté du 19 juillet 2001 précité, mais devait être transmis *in extenso* en application de l'article 1er, 7°, de l'arrêté du 19 juillet 2001 précité, qui dispose que les actes des autorités des zones pluricommunales de police concernant le choix du mode de passation et la fixation des conditions des marchés publics dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 125.000 euros, ainsi que l'attribution, y compris la sélection, de ces mêmes marchés sont transmis au Ministre chargé des Pouvoirs locaux, dans les vingt jours de la date où ils ont été pris; que tel n'est pas le cas et que le présent acte du conseil de police n'a pas été transmis *in extenso* spontanément malgré le dépassement du seuil précité ;

Considérant que dans la décision susvisée, le conseil de police attribue un marché basé sur un accord-cadre conclu par la zone de police 5345 'Anvers' à la firme Securitas; que toutefois l'article 33, § 3, de la loi du 7 décembre 1998 susmentionnée attribue expressément au collège de police la compétence d'attribuer les marchés publics (et d'assurer le suivi de son exécution); que conformément au paragraphe 2 de l'article 33 précité, la compétence légale du conseil de police est limitée au choix de la procédure de passation du marché public et à la fixation des conditions de celui-ci; que ces dispositions s'appliquent *mutatis mutandis* aux accords-cadres ; que, par conséquent, une décision d'attribution d'un marché basé sur un accord-cadre conclu par une centrale d'achat doit être précédée d'une décision de l'organe légalement compétent concernant les conditions de ce marché y compris le cadre budgétaire de la dépense ; qu'en l'espèce, la zone a demandé une offre à Securitas sans être légalement couverte par une telle décision et qu'elle a ensuite laissé prendre une décision d'attribution par le mauvais organe; que cette manière d'agir est en outre contraire à l'article 169, alinéa 2, de la loi du 17 juin 2016 susmentionnée qui dispose que les pouvoirs relatifs à la passation et à l'exécution des marchés sont exercés par les autorités et organes compétents, en vertu des dispositions d'une loi, d'un décret, d'une ordonnance, d'une disposition réglementaire ou statutaire les régissant;

Overwegende dat de politieraad in onderhavige beslissing van 29 oktober 2024 vermeldt een beroep te doen op de raamovereenkomst van de politiezone Antwerpen met referentie LPA/2017/295; dat deze beslissing echter noch verwijst naar het artikel 47, § 2, van de bovenvermelde wet van 17 juni 2016 op basis waarvan een aanbestedende overheid die een beroep doet op een aankoopcentrale vrijgesteld is van de verplichting om zelf een plaatsingsprocedure te organiseren, noch naar een eerdere beslissing van de politieraad ter zake; dat derhalve de motivering van onderhavige beslissing in rechte niet afdoende is; dat anderzijds de onderhavige beslissing geen enkele informatie over de datum van sluiting, noch de looptijd van de raamovereenkomst bevat, terwijl deze looptijd in beginsel en behoudens uitzonderlijke gevallen beperkt is tot vier jaar; dat de referentie van deze raamovereenkomst lijkt te verwijzen naar dienstjaar 2017 en de politieraad in onderhavige beslissing verwijst naar een eerdere aankoop bij Securitas van 110 bodycams op 18 mei 2021 voor een bedrag van 82.724,16 euro, BTWi; dat de werkelijke looptijd van de raamovereenkomst hier echter niet kan uit afgeleid worden; dat de beslissing daarnaast ook geen informatie bevat over maximale waarde/hoeveelheid van de raamovereenkomst en hoe deze opdracht en uitgifte hierbinnen past; dat ingevolge het arrest van het Europees Hof van Justitie van 17 juni 2021 (*Simonsen & Weel A/S c. Region Nordjylland og Region Syddanmark*, zaak C-23/20) met referentie ECLI:EU:C:2021:490, moet besloten worden dat de raamovereenkomst geen effect meer sorteert van zodra de maximale waarde/hoeveelheid is bereikt; dat bij gebrek aan deze essentiële gegevens de wettelijkheid van onderhavige leveringen niet is aangetoond; dat bovendien het bij de beslissing van de politieraad gevoegde dossier geen enkel stavend document over de bewuste raamovereenkomst bevat waaruit de bovenvermelde essentiële informatie kan worden afgeleid; dat de beslissing derhalve niet in overeenstemming is met het fundamentele beginsel van transparantie dat is neergeschreven in artikel 4 van de hoger vermelde wet van 17 juni 2016; dat hier eveneens uit volgt dat onderhavige beslissing niet naar behoren is gemotiveerd in de zin van artikel 3 van voornoemde wet van 29 juli 1991 en artikel 4, 8°, en 5, 9°, van voornoemde wet van 17 juni 2013;

Overwegende dat de bovenvermelde beslissing van 29 oktober 2024 derhalve de wet schendt;

BESLUIT:

Considérant que dans la décision du 29 octobre 2024 susvisée, le conseil de police mentionne faire appel à l'accord-cadre de la zone de police Anvers portant la référence LPA/2017/295 ; que cette décision ne se réfère toutefois ni à l'article 47, § 2, de la loi du 17 juin 2016 précitée sur base duquel le pouvoir adjudicateur qui recourt à une centrale d'achat est dispensé de l'obligation d'organiser lui-même une procédure de passation, ni à une décision antérieure du conseil de police à ce sujet; que dès lors la motivation en droit de la présente décision n'est pas adéquate; que, d'autre part, la décision susvisée ne contient aucune information sur la date de la conclusion ni sur la durée de l'accord-cadre, alors que cette durée est en principe limitée à 4 ans; que la référence de l'accord-cadre semble faire référence à l'exercice 2017 et que le conseil de police se réfère dans la présente décision à un achat antérieur, le 18 mai 2021, de 110 bodycams auprès de Securitas pour un montant de 82.724,16 euros, TVAC ; que toutefois la durée effective de l'accord-cadre ne peut pas être déduite de ces mentions ; qu'en outre la décision ne contient aucune information par rapport à la valeur/quantité maximale de cet accord-cadre et sur la manière dont ce marché et cette dépense s'y intègrent ; que suite à l'arrêt du 17 juin 2021 de la Cour de Justice de l'Union européenne (*Simonsen & Weel A/S contre Region Nordjylland og Region Syddanmark*, affaire C-23/20), portant la référence ECLI:EU:C:2021:490, il doit être constaté que l'accord-cadre cessera de produire ses effets dès que la valeur/quantité maximale sera atteinte ; qu'en l'absence de ces données essentielles, le caractère légal des fournitures précitées n'est pas démontré ; qu'en outre le dossier accompagnant la décision du conseil de police ne comporte aucun document probant de l'accord-cadre dont les informations essentielles susmentionnées peuvent être déduites ; que dès lors la décision susvisée n'est pas conforme au principe fondamental de transparence énoncé à l'article 4 de la loi du 17 juin 2016 précitée ; qu'il s'en suit également que la décision susvisée n'est pas dûment motivée au sens de l'article 3 de la loi du 29 juillet 1991 susmentionnée et de l'article 4, 8°, et 5, 9°, de la loi du 17 juin 2013 susvisée;

Considérant dès lors que la décision du 29 octobre 2024 viole la loi ;

ARRETE :

Enig artikel. De beslissing van 29 oktober 2024 waarbij de politieraad van de politiezone 5340 'Brussel-West' beslist tot de aankoop van 113 bodycams en accessoires en het bijhorende onderhoud voor de territorialiteit directies en operaties over te gaan bij de firma Securitas, op basis van diens offerte van 16 september 2024, wordt vernietigd.

Melding hiervan dient te worden gemaakt in het notulenboek van voornoemde raad in de rand van de vernietigde akte.

Brussel,

20 DEC. 2024

Article unique. La décision du 29 octobre 2024 par laquelle le conseil de police de la zone de police 5340 'Bruxelles-Ouest' décide de procéder à l'acquisition de 113 bodycams et accessoires et la maintenance y afférente pour les directions territorialité et opérations auprès de la firme Securitas, conformément à son offre du 16 septembre 2024, est annulée.

Il doit en être fait mention au registre des délibérations dudit conseil en marge de l'acte annulé.

Bruxelles, le

20 DEC. 2024



Bernard CLERFAYT