

2025-167978-mpu

LE MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI ET DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE, DE LA TRANSITION NUMÉRIQUE ET DES POUVOIRS LOCAUX,

Vu la décision du 10 décembre 2025, entrée au Service public régional de Bruxelles le 11 décembre 2025, par laquelle le collège de police de la zone de police de Bruxelles-Ouest approuve l'avenant au contrat d'entretien (BE-202504-047861) pour les systèmes de contrôle d'accès dans les bâtiments de la zone de police pour une période de 2 ans, pour une dépense estimée à 41.256,55 euros TVAC, et prend en charge des factures relatives à la maintenance des contrôles d'accès pour la période du 1^{er} juillet 2025 au 31 décembre 2025 (acte référencé 040/10.12.2025/B/0014) ;

Vu la décision du 20 mai 2025 par laquelle le conseil de police de la zone de police Bruxelles-Ouest approuve l'avenant au contrat d'entretien pour les systèmes de contrôle d'accès des bâtiments via l'accord-cadre conclu par la police locale d'Anvers (acte référencé 040/20.05.2025/A/0011) ;

Vu la décision du 1^{er} octobre 2025 par laquelle le collège de police de la zone de police de Bruxelles-Ouest approuve l'avenant au contrat d'entretien pour les systèmes de contrôle d'accès des bâtiments (marché fondé sur un accord-cadre conclu par la police locale d'Anvers avec SECURITAS SA (acte référencé 040/01.10.2025/B/0011) ;

Vu l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les zones de police pluricommunales de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 10 ;

Vu la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions;

Vu la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics;

Vu l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics;

Vu l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques;

DE MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET WERK EN BEROEPSOPLEIDING, DIGITALISERING EN DE PLAATSELIJKE BESTUREN,

Gelet op de beslissing van 10 december 2025, bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel toegekomen op 11 december 2025, waarbij het politiecollege van de politiezone van Brussel-West het addendum bij het onderhoudscontract (BE-202504-047861) voor de toegangscontrolesystemen in de gebouwen van de politiezone goedkeurt voor een periode van 2 jaar, voor een totaal geraamd bedrag van 41.256,55 euro incl. BTW en waarbij het instaat voor de betaling van facturen met betrekking tot het onderhoud van de toegangscontrole systemen voor de periode van 1 juli 2025 tot en met 31 december 2025 (akte met referentie 040/10.12.2025/B/0014);

Gelet op de beslissing van 20 mei 2025 waarbij de politieraad van de politiezone Brussel-West het addendum aan het onderhouds-contract voor de toegangscontrolesystemen van de gebouwen via een raamovereenkomst gesloten door de lokale politie van Antwerpen, goedkeurt (akte met referentie 040/20.05.2025/A/0011);

Gelet op de beslissing van 1 oktober 2025 waarbij het politiecollege van de politiezone van Brussel-West de aanhangsel van het onderhoudscontract voor de toegangscontrole-systemen van de gebouwen (overheidsopdracht op basis van een raamovereenkomst gesloten door de lokale politie van Antwerpen met SECURITAS NV) goedkeurt; (akte met referentie 040/01.10.2025/B/0011);

Gelet op de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de meergemeentelijke politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, artikel 10;

Gelet op de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies;

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren;

Vu l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2000 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Gouvernement, l'article 5;

Considérant que, conformément aux articles 37 et suivants de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics, les marchés publics ne peuvent être modifiés sans nouvelle procédure de passation de marché que dans les cas prévus dans la section 5 du chapitre 2 de l'arrêté royal précité ; que le collège de police omet néanmoins de motiver en droit et en fait la décision de modifier le marché public en cours d'exécution ; en particulier, il ne précise pas le cas de modification envisagé parmi ceux susmentionnés ni si et comment il est satisfait aux conditions prévues dans le cas de modification choisi ; que, dès lors, si elle devait effectivement concerner la modification d'un marché public en cours d'exécution sans nouvelle procédure de passation de marché ni mise en concurrence, cette décision ne serait pas adéquatement motivée en droit et en fait, en contradiction avec l'article 3 de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs ;

Considérant que l'avenant susmentionné doit prendre effet le 1^{er} janvier 2026 pour une durée déterminée de 2 ans, venant à échéance le 31 décembre 2027 ; que le point 3 de l'avenant, référencé BE-202512-047861, prévoit toutefois que « ce contrat est automatiquement renouvelé pour des périodes successives d'un (1) an, sauf (...) » ; qu'autrement dit, cette clause offre au pouvoir adjudicateur la possibilité de prolonger la durée du contrat sans limitation dans le temps ; qu'en l'absence de fixation d'une limite claire à la durée de l'avenant est de nature à porter atteinte au principe de concurrence rappelé à l'article 5 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ; qu'elle constitue en outre une modification substantielle du marché public initial au sens de l'article 38/6, alinéa 2, 3^o, de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics, en ce qu'elle élargit considérablement le champ d'application de ce contrat ; que dès lors, conformément à l'article 38/5 de l'arrêté royal précité, les autorités de la zone de police Bruxelles-Ouest auraient dû procéder au lancement d'une nouvelle procédure de passation pour les prestations couvertes par cet avenant ; que pour pouvoir recourir uniquement aux services de la société SECURITAS s.a. pour les prestations visées par l'avenant, elles auraient par ailleurs dû motiver en fait et en droit le fait d'être dispensées d'organiser une procédure de passation et de ne pas devoir soumettre ce marché public à la concurrence, en application de l'article 3 de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs et de l'article 5 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering, artikel 5;

Overwegende dat, overeenkomstig de artikelen 37 en volgende van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, overheidsopdrachten slechts zonder een nieuwe plaatsingsprocedure kunnen worden gewijzigd in de gevallen bepaald in afdeling 5 van hoofdstuk 2 van voormeld koninklijk besluit; dat het politiecollege evenwel nalaat de beslissing tot wijziging van de lopende overheidsopdracht zowel in rechte als in feite te motiveren; dat het in het bijzonder niet preciseert welk van de voornoemde wijzigingsgevallen wordt beoogd, noch of en hoe wordt voldaan aan de voorwaarden die zijn gesteld in het gekozen wijzigingsgeval; dat, bijgevolg, indien deze beslissing daadwerkelijk betrekking zou hebben op de wijziging van een lopende overheidsopdracht zonder nieuwe plaatsingsprocedure noch mededinging, zij niet afdoende zou zijn gemotiveerd in rechte en in feite, in strijd met artikel 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Overwegende dat het voormelde addendum in werking dient te treden op 1 januari 2026 voor een bepaalde duur van twee jaar, eindigend op 31 december 2027; dat evenwel punt 3 van het addendum, met referentie BE-202512-047861, bepaalt dat "dit contract automatisch wordt verlengd voor opeenvolgende periodes van één (1) jaar, behoudens (...)"; dat deze clausule met andere woorden de aanbestedende overheid de mogelijkheid biedt om de duur van het contract onbeperkt in de tijd te verlengen; dat het ontbreken van een duidelijke beperking van de duur van het addendum van die aard is dat het afbreuk kan doen aan het mededingingsbeginsel zoals herinnerd in artikel 5 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten; dat zij bovendien een wezenlijke wijziging vormt van de oorspronkelijke overheidsopdracht in de zin van artikel 38/6, tweede lid, 3^o, van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, in die zin dat zij het toepassingsgebied van dit contract aanzienlijk uitbreidt; dat bijgevolg, overeenkomstig artikel 38/5 van voormeld koninklijk besluit, de overheden van de politiezone Brussel-West hadden moeten overgaan tot het opstarten van een nieuwe plaatsingsprocedure voor de door dit addendum gedekte prestaties; dat zij, om zich uitsluitend te kunnen beroepen op de diensten van de vennootschap SECURITAS nv voor de in het addendum bedoelde prestaties, bovendien in feite en in rechte hadden moeten motiveren waarom zij waren vrijgesteld van het organiseren van een plaatsingsprocedure en waarom deze overheidsopdracht niet aan de mededinging moest worden onderworpen, in toepassing van artikel 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen en van artikel 5 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Considérant qu'aucun marché public n'a valablement été conclu avec l'opérateur économique SECURITAS SA préalablement à l'exécution des prestations qui font l'objet des factures 12-FP-016683 et 12-FP-017391 que le collège de police envisage de payer; que le conseil de police aurait pu conclure une convention de transaction avec cet opérateur économique afin de donner une base juridique acceptable à la décision de payer ces deux factures; or, que tel n'est pas le cas; que dès lors, la décision de payer les deux factures relatives à la maintenance des contrôles d'accès pour la période du 1er juillet 2025 au 31 décembre 2025, émises en date du 31 juillet 2025 et 30 octobre 2025, est dépourvue de base juridique et vise à contourner les effets des mesures de tutelle prises à l'égard des actes précédents référencés 040/20.05.2025/A/0011 et 040/01.10.2025/B/0011, dont la nullité de plein droit en application de l'article 10, alinéa 2, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les zones de police pluricommunales de la Région de Bruxelles-Capitales a pu être constatée par l'Administration régionale;

Considérant que le collège de police ne motive pas adéquatement en droit et en fait sa compétence à prendre les décisions reprises dans l'acte référencé 040/10.12.2025/B/0014;

Considérant que la décision du 10 décembre 2025 susvisée viole la loi;

ARRETE :

Article unique. La décision du 10 décembre 2025 par laquelle le collège de police de la zone de police de Bruxelles-Ouest approuve l'avenant au contrat d'entretien (BE-202504-047861) pour les systèmes de contrôle d'accès dans les bâtiments de la zone de police pour une période de 2 ans et prend en charge des factures relatives à la maintenance des contrôles d'accès pour la période du 1^{er} juillet 2025 au 31 décembre 2025, est annulée.

Il doit en être fait mention au registre des délibérations dudit collège de police en marge de l'acte annulé.

Bruxelles, le

16 JAN. 2026

Overwegende dat voorafgaand aan de uitvoering van de prestaties die het voorwerp uitmaken van de facturen 12-FP-016683 en 12-FP-017391, die het politiecollege voornemens is te betalen, geen geldige overheidsopdracht werd gesloten met de ondernemer SECURITAS nv; dat de politieraad met deze economische operator een compromisovereenkomst had kunnen sluiten om aan de beslissing tot betaling van deze twee facturen een aanvaardbare rechtsgrond te verlenen; dat dit evenwel niet het geval is; dat bijgevolg de beslissing om de twee facturen met betrekking tot het onderhoud van de toegangscontroles voor de periode van 1 juli 2025 tot en met 31 december 2025, uitgereikt op respectievelijk 31 juli 2025 en 30 oktober 2025, te betalen, elke rechtsgrond ontbeert en ertoe strekt de gevolgen te omzeilen van de toezichtsmaatregelen genomen ten aanzien van de eerdere akten met referenties 040/20.05.2025/A/0011 en 040/01.10.2025/B/0011, waarvan de nietigheid van rechtswege overeenkomstig artikel 10, tweede lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende de regeling van het administratief toezicht op de meergemeentelijke politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door de Gewestelijke Administratie kon worden vastgesteld;

Overwegende dat het politiecollege zijn bevoegdheid om de beslissingen te nemen die zijn opgenomen in de akte met referentie 040/10.12.2025/B/0014 niet afdoende motiveert, noch in rechte noch in feite;

Overwegende dat de bovenvermelde beslissing van 10 december 2025 derhalve de wet schendt;

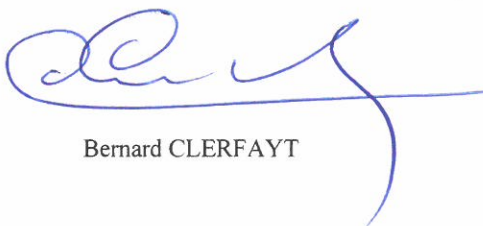
BESLUIT :

Enig artikel. De beslissing van 10 december 2025 waarbij het politiecollege van de politiezone van Brussel-West het addendum bij het onderhoudscontract (BE-202504-047861) voor de toegangscontrole systemen in de gebouwen van de politiezone goedkeurt voor een periode van 2 jaar en waarbij het college instaat voor de betaling van facturen met betrekking tot het onderhoud van de toegangscontrole systemen voor de periode van 1 juli 2025 tot en met 31 december 2025, wordt vernietigd.

Melding hiervan dient te worden gemaakt in het notulenboek van voornoemd politiecollege in de rand van de vernietigde akte.

Brussel,

16 JAN. 2026



Bernard CLERFAYT