

2025-166822-mpu

LE MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI ET DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE, DE LA TRANSITION NUMÉRIQUE ET DES POUVOIRS LOCAUX,

Vu la décision du 22 octobre 2025, entrée au Service public régional de Bruxelles le 28 octobre 2025, par laquelle le conseil communal de la commune de Jette choisit la procédure de passation et approuve les conditions du marché public de services ayant pour objet « Entretien - Dépannages - Monitoring et implémentation d'un logiciel de supervision pour les alarmes intrusion et incendie », pour un montant total estimé à 403.305,76 euros hors TVA ;

Vu l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 9, alinéa 1^{er} ;

Vu la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions ;

Vu la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ;

Vu l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics ;

Vu l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques ;

Vu l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2000 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Gouvernement, l'article 5 ;

Considérant qu'en application de l'article 9, alinéa 6, de l'ordonnance du 14 mai 1998 susmentionnée, le délai initial imparti pour statuer sur la délibération du 22 octobre 2025 susvisée a été prorogé de 15 jours ;

Considérant que dans la partie décisionnelle de la décision du 22 octobre 2025 susmentionnée, le conseil communal de la commune de Jette approuve, entre autres, le choix de la procédure ouverte comme procédure de passation, le montant total estimé du marché (403.305,76 euros hors TVA) et le contenu du cahier spécial des charges n° 2025-1437 du marché public de services ayant

DE MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET WERK EN BEROEPSOPLEIDING, DIGITALISERING EN DE PLAATSELIJKE BESTUREN,

Gelet op de beslissing van 22 oktober 2025, bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel toegekomen op 28 oktober 2025, waarbij de gemeenteraad van de gemeente Jette de plaatsingsprocedure kiest en de voorwaarden goedkeurt voor de overheidsopdracht voor diensten met als voorwerp "Onderhoud - Storingsdienst - Monitoring en implementatie van supervisiesoftware voor inbraak- en brandalarmen", voor een totaalbedrag geraamd op 403.305,76 euro exclusief btw;

Gelet op de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, artikel 9, eerste lid;

Gelet op de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies;

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering, artikel 5;

Overwegende dat in toepassing van het artikel 9, 6 de lid, van de bovenvermelde ordonnantie van 14 mei 1998, de verplichte oorspronkelijke termijn om te beslissen over bovenvermelde beraadslaging van 22 oktober 2025 met 15 dagen verlengd werd;

Overwegende dat de gemeenteraad van de gemeente Jette in het besluitvormend gedeelte van voormelde beraadslaging van 22 oktober 2025 onder meer instemt met de keuze van de openbare procedure als plaatsingsprocedure, het totale geraamde bedrag van de opdracht (403.305,76 euro exclusief btw) en de inhoud van het bestek nr. 2025-1437 van de overheidsopdracht voor diensten met als voorwerp

pour objet « Entretien - Dépannages - Monitoring et implémentation d'un logiciel de supervision pour les alarmes intrusion et incendie » et décide d'envoyer l'avis de marché au niveau national ; que dans la partie délibérative de la décision du 22 octobre 2025 susvisée, le conseil communal mentionne que le marché est divisé en deux lots : le lot 1 (Entretien – Dépannages et implémentation d'un logiciel de supervision – Alarmes d'intrusion et d'incendie) estimé, pour une durée de 4 ans, à 297.520,64 euros hors TVA, et le lot 2 (Monitoring des alarmes d'intrusion et d'incendie) estimé, pour une durée de 4 ans, à 105.785,12 euros hors TVA ; que dans l'avis de marché, le pouvoir adjudicateur fait référence au code CPV 79711000 (services de surveillance d'installations d'alarme) ;

Considérant que le code CPV précité est repris dans la liste des services sociaux et autres services spécifiques énumérés à l'annexe III de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ; que, le cas échéant, la passation d'un marché public de services se rapportant à des services visés à l'annexe III précitée peuvent bénéficier d'un régime juridique assoupli en application du chapitre 6 du Titre 2 de la loi du 17 juin 2016 susmentionnée ;

Considérant que, compte tenu de l'estimation totale du marché public susvisé et de la référence au code CPV 79711000, pour que le pouvoir adjudicateur puisse lancer le marché public susmentionné uniquement au niveau national, il devrait démontrer, dans le dossier administratif du marché, l'une des deux situations suivantes :

- soit il s'agit d'un marché public de services ayant pour objet exclusivement des prestations relevant du code CPV 79711000 ;
- soit il s'agit d'un marché public de services mixte portant à la fois sur des services sociaux et autres services spécifiques au sens du chapitre 6 du Titre 2 de la loi du 17 juin 2016 précitée et sur d'autres services, et la valeur des prestations relevant du code CPV 79711000 susmentionné est la plus élevée des valeurs estimées respectives des services faisant l'objet du marché, conformément à l'article 20, alinéa 2, de la loi du 17 juin 2016 susmentionnée ;

Considérant qu'il ressort du dossier transmis à l'Administration régionale que :

- d'une part, les prestations décrites dans le cahier spécial de charges du marché de services susvisés ne relèvent pas exclusivement des services relevant du code CPV 79711000 (services de surveillance d'installations d'alarme) car

“Onderhoud - Storingsdienst - Monitoring en implementatie van supervisieoftware voor inbraaken brandalarmen” en besluit de aankondiging van de opdracht op nationaal niveau te versturen; dat de gemeenteraad in het beraadslagende gedeelte van de bovengenoemde beslissing van 22 oktober 2025 vermeldt dat de opdracht in twee percelen is verdeeld: perceel 1 (Onderhoud - Depannage en implementatie van supervisieoftware voor inbraaken brandalarmen) geraamd op 297.520,64 euro exclusief btw voor een periode van 4 jaar, en perceel 2 (Monitoring voor inbraaken en brandalarmen) geraamd op 105.785,12 euro exclusief btw voor een periode van 4 jaar; dat de aanbestedende overheid in de aankondiging van de opdracht verwijst naar CPV-code 79711000 (diensten voor alarmbewaking);

Overwegende dat de bovengenoemde CPV-code is opgenomen in de lijst van sociale en andere specifieke diensten die zijn opgenomen in bijlage III bij de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten; dat een versoepelde rechtsregeling in voorkomend geval voor het plaatsen van een overheidsopdracht voor diensten die betrekking hebben op de in bovengenoemde bijlage III bedoelde diensten, kan worden toegepast overeenkomstig hoofdstuk 6 van titel 2 van bovengenoemde wet van 17 juni 2016;

Overwegende dat, gezien de totale raming van de bovengenoemde overheidsopdracht en de verwijzing naar CPV-code 79711000, de aanbestedende overheid, om de bovengenoemde overheidsopdracht uitsluitend op nationaal niveau te kunnen uitschrijven, in het administratieve dossier van de opdracht een van de volgende twee situaties moet aantonen:

- ofwel gaat het om een overheidsopdracht voor diensten die uitsluitend betrekking heeft op prestaties die vallen onder CPV-code 79711000;
- ofwel gaat het om een gemengde overheidsopdracht voor diensten die zowel betrekking heeft op sociale en andere specifieke diensten in de zin van hoofdstuk 6 van titel 2 van bovengenoemde wet van 17 juni 2016 als op andere diensten, en de waarde van de diensten die onder de bovengenoemde CPV-code 79711000 vallen, de hoogste is van de respectieve geraamde waarden van de diensten waarop de opdracht betrekking heeft, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van de bovengenoemde wet van 17 juni 2016;

Overwegende dat uit het dossier dat aan de Gewestelijke Administratie is toegezonden, echter blijkt dat:

- enerzijds de diensten die worden beschreven in het bestek voor de overheidsopdracht voor diensten niet uitsluitend vallen onder de diensten die onder CPV-code 79711000 (diensten voor alarmbewaking), aangezien het onder meer

il s'agit également, entre autres prestations, de la fourniture de la licence, de l'installation et de la programmation du logiciel de supervision des systèmes d'alarme Aritech ATS 8610 ;

- d'autre part, le pouvoir adjudicateur n'a pas établi clairement quelles sont les prestations qu'il considère comme relevant du code CPV 79711000 (services de surveillance d'installations d'alarme) et sur la base desquelles il pourrait indiquer que la valeur de ces prestations constitue la valeur la plus élevée des valeurs estimées des différentes prestations du marché; en effet, la description des prestations effectuées par le pouvoir adjudicateur au long des dispositions des clauses techniques reprise au point III.3 du cahier spécial de charges génère des doutes quant à l'utilisation du code CPV 79711000 (services de surveillance d'installations d'alarme); il est par exemple mentionné dans le cahier spécial des charges :
 - o au point III.8.1, que la gestion des contrats de monitoring comprend le raccordement de l'ensemble des installations d'alarme incendie et d'alarme intrusion équipant les bâtiments à un centre de monitoring agréé avec la spécification des canaux transmis et les procédures de traitement des appels; qu'il reprend également le traitement par le centre de télésurveillance des messages d'alarme ou d'information générés par les installations d'alarme incendie et d'alarme intrusion; que l'adjudicataire gère les contrats de télésurveillance avec un centre de monitoring agréé;
 - o au point III.4.5, en ce qui concerne les obligations d'avertissement avant tout entretien annuel ou toute intervention, que les techniciens de l'adjudicataire sont impérativement tenus d'avertir en temps utile toutes les parties concernées de tout entretien, dépannage ou autre intervention à savoir notamment :
 - le service Gestion des Equipements techniques (GET);
 - le centre de monitoring agréé chargé de la réception et de gestion des alarmes générées par les installations d'alarme incendie et/ou d'alarme intrusion;
 - o au point III.8.6, en ce qui concerne les procédures de demande d'intervention, que lorsque le centre de monitoring accuse réception d'un message

ook gaat om de levering van de licentie, installatie en programmering van de Aritech ATS 8610 software voor alarmsysteembewaking;

- anderzijds de aanbestedende overheid niet duidelijk heeft aangegeven welke diensten zij onder CPV-code 79711000 (diensten voor alarmbewaking) verstaat en op basis waarvan zij zou kunnen aangeven dat de waarde van deze diensten de hoogste waarde is van de geraamde waarden van de verschillende diensten van de opdracht; de beschrijving van de door de aanbestedende overheid te verrichten diensten in de technische bepalingen in punt III.3 van het bestek roept namelijk twijfels op over het gebruik van CPV-code 79711000 (diensten voor alarmbewaking); er wordt bijvoorbeeld in het bestek vermeld:
 - o in punt III.8.1, dat het beheer van monitoringcontracten het aansluiten van alle brand- en inbraak-alarmsystemen in de gebouwen bij een erkend waarnemingscentrum, het specificeren van de kanalen die worden doorgegeven en de procedures voor het afhandelen van oproepen omvat; dat men ook de verwerking door het bewakingscentrum op afstand van alarm- of informatieberichten die door de brand- en inbraak-alarmsystemen worden gegenereerd, overneemt; dat de opdrachtnemer de contracten voor bewaking op afstand met een erkend bewakingscentrum beheert;
 - o in punt III.4.5, met betrekking tot de waarschuwingsplicht vóór elk jaarlijks onderhoud of elke interventie, dat de technici van de opdrachtnemer verplicht zijn om alle betrokken partijen tijdig op de hoogte stellen van onderhoud, reparaties of andere werkzaamheden, in het bijzonder :
 - de dienst Beheer Technische uitrusting (BTU);
 - het erkend waarnemingscentrum verantwoordelijk voor de ontvangst en het beheer van alarmen die gegenereerd worden door brand- en/of inbraakalarmsystemen;
 - o in punt III.8.6, met betrekking tot de procedures voor het aanvragen van hulp, dat wanneer het waarnemingscentrum de ontvangst

d'alarme ou d'information généré par une installation d'alarme incendie et d'alarme intrusion, relayé par le télé-transmetteur, ledit centre de monitoring a pour obligation d'avertir immédiatement les différents intervenants concernés selon les différents cas de figure ; que pour tout message d'alarme ou de défaut, le centre de monitoring devra envoyer automatiquement un mail de rapport au service Gestion des Equipements techniques sur l'adresse gestion.technique.batiments@jette.brussels ; qu'en général, en cas d'alarmes, les procédures suivantes seront d'application :

1°) En dehors des heures ouvrables :
Sauf consigne particulière, pour chaque bâtiment, le Centre de monitoring appelle le service de garde du service Gestion des Equipements techniques au numéro 0491/86.54.31 (...);

bevestigt van een alarm- of informatiebericht dat door een brandalarm- of inbraakalarminstallatie is gegenereerd en door de zender op afstand is doorgegeven, dit waarnemingscentrum verplicht is om de verschillende betrokken partijen onmiddellijk op de hoogte te stellen, afhankelijk van de situatie; dat voor elke alarm- of storingsmelding het waarnemingscentrum automatisch een e-mailrapport moet sturen naar de afdeling Technisch Materiaalbeheer op het volgende adres gestion.technique.batiments@jette.brussels ; dat in het algemeen bij alarmen de volgende procedures van toepassing zullen zijn:

1°) Buiten werktijd:
Tenzij er speciale instructies zijn, belt het Bewakingscentrum voor elk gebouw de bereikbaarheidsdienst van de afdeling Technisch Materiaalbeheer op 0491/86.54.31 (...);

Considérant que de la description des prestations susmentionnée, l'Administration régionale peut conclure que les prestations de télésurveillance et des interventions sur site en cas d'alerte ne seront pas exécutées par l'adjudicataire et, dès lors il ne peut être établi clairement que la valeur des prestations relevant du code CPV 79711000 susmentionné constitue la plus élevée des valeurs estimées du marché ;

Considérant dès lors qu'il existe une incertitude importante sur le caractère exact de la qualification du marché ; qu'une mauvaise qualification du marché implique nécessairement l'application de dispositions inappropriées de la réglementation des marchés publics, en ce qui concerne notamment la détermination des règles de passation applicables au marché, en l'espèce celle de la publicité accordée à ce marché ; qu'il s'ensuit que les principes fondamentaux de transparence et d'égalité de traitement, tels que mentionnés respectivement à l'article 4 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, ne sont pas respectés ;

Considérant qu'au point I.5 du cahier spécial des charges, le pouvoir adjudicateur impose, comme deuxième et troisième critères de sélection qualitative relatifs à la capacité technique et professionnelle des soumissionnaires, pour les deux lots, des labels spécifiques ; que la rédaction des critères précités est formulée comme suit :

- Deuxième critère : « Label Incert »
- Troisième critère : « Label Bosec »

Overwegende dat uit de bovenstaande beschrijving van de diensten de Gewestelijke Administratie kan concluderen dat de diensten op het gebied van telebewaking en interventies ter plaatse in geval van alarm niet door de opdrachtnemer zullen worden uitgevoerd en dat bijgevolg niet duidelijk kan worden vastgesteld dat de waarde van de diensten die onder de bovengenoemde CPV-code 79711000 vallen, de hoogste van de geraamde waarden van de opdracht is;

Overwegende dat er bijgevolg grote onzekerheid bestaat over de precieze aard van de kwalificatie van de opdracht; dat een onjuiste kwalificatie van de opdracht noodzakelijkerwijs leidt tot de toepassing van ongeschikte bepalingen van de regelgeving inzake overheidsopdrachten, met name wat betreft de vaststelling van de aan de opdracht toepasselijke regels voor de plaatsing, in dit geval de bekendmaking van deze opdracht; dat hieruit volgt dat de fundamentele beginselen van transparantie en gelijke behandeling, zoals vermeld in artikel 4 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, niet worden nageleefd;

Overwegende dat de aanbestedende overheid in punt I.5 van het bestek als tweede en derde kwalitatief selectiecriteria met betrekking tot de technische en beroepsbekwaamheid van de inschrijver voor beide percelen specifieke keurmerken oplegt; dat de formulering van bovengenoemde criteria als volgt luidt:

- Tweede criterium: "Label Incert"
- Derde criterium: "Label Bosec"

que dans la version française du cahier spécial des charges, il prévoit comme niveau minimum d'exigence pour ces deux critères : « Posséder le label Incert » ; que dans la version néerlandaise du cahier spécial des charges, il prévoit comme niveau minimum d'exigence « Posséder le label Incert » pour le deuxième critère et « Posséder le label Bosec » pour le troisième critère ;

Considérant qu'il convient de rappeler, d'une part, que les moyens de preuve permettant d'attester de la capacité technique et professionnelle des soumissionnaires sont strictement limités par la législation et énumérés à l'article 68, § 4, de l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques ; que d'autre part, conformément à l'article 54 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, lorsque le pouvoir adjudicateur souhaite acquérir des travaux, des fournitures ou des services présentant certaines caractéristiques d'ordre environnemental, social ou autre, il peut, dans les spécifications techniques, les critères d'attribution ou les conditions d'exécution du marché, exiger un label particulier en tant que moyen permettant de prouver que les travaux, services ou fournitures correspondent aux caractéristiques requises à condition que l'ensemble des conditions prévues audit article soient respectées ; que le pouvoir adjudicateur qui exige un label particulier accepte tous les labels qui confirment que les travaux, fournitures ou services remplissent des exigences équivalentes en matière de label ;

Considérant que bien que les labels Incert et Bosec puissent être considérés comme des exigences minimales, ces labels ne constituent pas, en eux-mêmes, un moyen de preuve permettant d'attester des capacités techniques des opérateurs économiques dans le cadre de la passation d'un marché public de services ; qu'afin de respecter la législation, le pouvoir adjudicateur doit combiner l'exigence de labels spécifiques avec des éléments complémentaires permettant de démontrer la capacité technique et professionnelle réelle qu'il cherche à prouver, en tenant compte des moyens de preuve énumérés à l'article 68, § 4, de l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques ;

Considérant que la formulation des deuxième et troisième critères de sélection qualitative relatifs à la capacité technique et professionnelle des soumissionnaires manque de transparence, en contradiction avec les dispositions de l'article 4 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ;

ARRETE :

dat in de Franse versie van het bestek als minimumvereiste voor deze twee criteria wordt gesteld: "Het label "Incert" bezitten"; dat in de Nederlandse versie van het bestek als minimumvereiste voor het tweede criterium wordt gesteld: "Het label "Incert" bezitten" en voor het derde criterium: "Het label "Bosec" bezitten";

Overwegende dat er echter op moet worden gewezen dat de bewijsmiddelen waarmee de technische en beroepsbekwaamheid van de inschrijvers kan worden aangetoond, strikt beperkt zijn door de wetgeving en worden opgesomd in artikel 68, § 4, van het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren; dat anderzijds, overeenkomstig artikel 54 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, wanneer de aanbestedende overheid het voornemen heeft werken, leveringen of diensten met specifieke milieu-, sociale of andere kenmerken aan te kopen, zij in de technische specificaties de gunningscriteria of de contractvoorwaarden betreffende de uitvoering van de opdracht, een specifiek keurmerk kan eisen als bewijs dat de werken, diensten of leveringen overeenstemmen met de vereiste voorschriften, op voorwaarde dat aan alle in dat artikel genoemde voorwaarden is voldaan; dat de aanbestedende overheid die een bepaald keurmerk eist, alle keurmerken aanvaardt die bevestigen dat de werken, leveringen of diensten aan gelijkwaardige keurmerkvereisten voldoen;

Overwegende dat, hoewel de labels Incert en Bosec als minimumvereisten kunnen worden beschouwd, deze labels op zich geen bewijs vormen van de technische capaciteiten van ondernemers in het kader van de plaatsing een overheidsopdracht voor diensten; dat om aan de wetgeving te voldoen, de aanbestedende overheid de eis van specifieke keurmerken moet combineren met aanvullende elementen waarmee de werkelijke technische en beroepsbekwaamheid kan worden aangetoond, rekening houdend met de in artikel 68, § 4, van het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren;

Overwegende dat de formulering van het tweede en derde kwalitatieve selectiecriterium met betrekking tot de technische en beroepsbekwaamheid van de inschrijvers onvoldoende transparant is, hetgeen in strijd is met de bepalingen van artikel 4 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

BESLUIT :

Article 1er. L'exécution de la décision du 22 octobre 2025 par laquelle le conseil communal de la commune de Jette choisit la procédure de passation et approuve les conditions du marché public de services ayant pour objet « Entretien - Dépannages - Monitoring et implémentation d'un logiciel de supervision pour les alarmes intrusion et incendie », est suspendue.

Art. 2.- Le présent arrêté est notifié au collège des bourgmestre et échevins chargé de le communiquer au conseil communal lors de la prochaine séance. Le conseil communal justifie ou retire l'acte suspendu. Sous peine de nullité de l'acte suspendu, la décision par laquelle il justifie ou retire l'acte suspendu doit être transmise au Gouvernement dans un délai de quarante jours à dater de la réception du présent arrêté.

Bruxelles, le

12 DEC 2025

Artikel 1. De uitvoering van de beslissing van 22 oktober 2025 waarbij de gemeenteraad van de gemeente Jette de plaatsingsprocedure kiest en de voorwaarden goedkeurt voor de overheidsopdracht voor diensten met als voorwerp "Onderhoud - Storingsdienst - Monitoring en implementatie van supervisiesoftware voor inbraak- en brandalarmen", wordt geschorst.

Art. 2.- Van dit besluit wordt kennis gegeven aan het college van burgemeester en schepenen. Het college is ermee belast de gemeenteraad hiervan tijdens de volgende vergadering in kennis te stellen. De gemeenteraad rechtvaardigt of trekt de geschorste akte in. De beslissing houdende rechtvaardiging of intrekking wordt op straffe van nietigheid van de geschorste akte aan de Regering gezonden binnen een termijn van veertig dagen vanaf de ontvangst van dit besluit.

Brussel,

12 DEC. 2025



Bernard CLERFAYT