



**COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE  
GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**2024-148284-oo**

**ARRETE DES MEMBRES DU COLLEGE REUNI DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE CHARGES DE LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES SUSPENDANT UNE DECISION DU CONSEIL DE L'ACTION SOCIALE DE SCHAARBEEK.**

Les Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, chargés de la politique d'aide aux personnes,

Vu la décision du 15 mai 2024, entrée au Service public régional de Bruxelles le 21 mai 2024, par laquelle le conseil de l'action sociale du CPAS de Schaerbeek décide d'approuver l'adhésion à l'accord-cadre relatif à des services postaux conclu par la VZW Samenaankoop « Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid » (AZO) agissant en tant que centrale d'achat, pour une durée de 4 ans, au montant annuel estimé à 200.000 euros, TVA comprise ;

Vu la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, les articles 110 et 111, §1;

Vu la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions;

Vu la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics;

Vu l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 13 juillet 1989 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Collège réuni, l'article 4ter;

Vu l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics;

Vu l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques ;

Considérant qu'en application de l'article 111, § 1<sup>er</sup>, dernier alinéa, de la loi du 8 juillet 1976 organique précitée, le délai imparti pour statuer sur la délibération susvisée a été prolongé de 15 jours ;

**BESLUIT VAN DE LEDEN VAN HET VERENIGD COLLEGE VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN TOT SCHORSING VAN EEN BESLISSING VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN SCHAARBEEK.**

De Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen,

Gelet op de beslissing van 15 mei 2024, bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel toegekomen op 21 mei 2024, waarbij de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW van Schaerbeek beslist om de toetreding tot de raamovereenkomst betreffende postdiensten, gesloten door de VZW Samenaankoop 'Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid' (AZO), handelend als aankoopcentrale, voor een periode van 4 jaar, voor een geraamd jaarlijks bedrag van 200.000 euro, inclusief btw, goed te keuren;

Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikelen 110 en 111, §1;

Gelet op de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies;

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Gelet op het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 13 juli 1989 houdende het reglement van zijn werking en tot regeling van de ondertekening der akten van het Verenigd College, artikel 4ter;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren;

Overwegende dat in toepassing van artikel 111, § 1, laatste lid, van de voormelde organieke wet van 8 juli 1976, de toegestane termijn om uitspraak te doen over de bovenvermelde beraadslaging werd verlengd met 15 dagen;

Considérant que, par la décision du 15 mai 2024 susvisée, le conseil de l'action sociale du CPAS de Schaerbeek décide de recourir à l'accord-cadre relatif à des services postaux conclu par la VZW Samenaankoop « Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid » (AZO) agissant en tant que centrale d'achat ; que conformément aux dispositions de l'article 47, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, et § 2, de la loi du 17 juin 2016 susvisée, un pouvoir adjudicateur peut acquérir des services auprès d'une centrale d'achat proposant des activités d'achat centralisées ; qu'un pouvoir adjudicateur qui recourt à une centrale d'achat est dispensé de l'obligation d'organiser lui-même une procédure de passation ;

Considérant que dans les secteurs classiques, la notion de centrale d'achat est définie à l'article 2, 6<sup>o</sup>, de la loi du 17 juin 2016 susvisée ; que cette définition implique qu'une centrale d'achat doit être un pouvoir adjudicateur ; que la notion de pouvoir adjudicateur est définie à l'article 2, 1<sup>o</sup>, de ladite loi ; que selon cette dernière disposition, un organisme de droit public ou une personne morale créé(e) pour satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial est un pouvoir adjudicateur s'il / si elle dépend de l'Etat, des Régions, des Communautés, des autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c) de l'article 2, 1<sup>o</sup>, de la loi ; que trois cas de dépendance sont envisagés dans la loi (financement majoritaire, contrôle sur la gestion ou pouvoir de désigner plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance) ; que le dossier transmis à l'Administration régionale ne démontre pas que la VZW Samenaankoop « Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid » (AZO) satisfait aux conditions de l'article 2, 1<sup>o</sup>, c), de la loi du 17 juin 2016 susmentionnée ; que le seul fait, pour un pouvoir adjudicateur, d'avoir adhéré à cette centrale d'achat et d'être membre de cette ASBL n'implique pas automatiquement que cette ASBL est un pouvoir adjudicateur ; que les statuts de la VZW Samenaankoop « Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid » (AZO) prévoient des droits très différents selon la qualité des membres (« toegetreten leden » et « werkende leden »), notamment en ce qui concerne le contrôle de la gestion de cette ASBL ou la possibilité d'influencer réellement la composition de son organe d'administration, de direction ou de surveillance ;

Overwegende dat de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW van Schaerbeek, bij bovenvermelde beslissing van 15 mei 2024, beslist gebruik te maken van de raamovereenkomst betreffende postdiensten gesloten door de VZW Samenaankoop "Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid" (AZO) die optreedt als aankoopcentrale; dat overeenkomstig de bepalingen van artikel 47, § 1, eerste lid, en § 2, van de bovenvermelde wet van 17 juni 2016, een aanbestedende overheid diensten kan verwerven van een aankoopcentrale die gecentraliseerde aankoopactiviteiten aanbiedt; dat een aanbestedende overheid die een beroep doet op een aankoopcentrale, is vrijgesteld van de verplichting om zelf een plaatsingsprocedure te organiseren;

Overwegende dat in de klassieke sectoren, het begrip aankoopcentrale wordt gedefinieerd in artikel 2, 6<sup>o</sup>, van de voormelde wet van 17 juni 2016; dat deze definitie impliceert dat een aankoopcentrale een aanbestedende overheid moet zijn; dat het begrip van aanbestedende overheid wordt gedefinieerd in artikel 2, 1<sup>o</sup>, van de genoemde wet; dat volgens deze laatste bepaling, een publiekrechtelijke instelling of een rechtspersoon opgericht met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn, een aanbestedende overheid is als hij/zij op een van de volgende wijzen afhangt van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen, als bedoeld in onderhavig punt c) van artikel 2, 1<sup>o</sup>, van de wet; dat de wet drie vormen van afhankelijkheid viseert (meerderheidsfinanciering, toezicht op het beheer of de bevoegdheid om meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevende of toezichthoudende orgaan aan te duiden); dat uit het aan het Gewestelijke Administratie toegezonden dossier niet blijkt dat de VZW Samenaankoop « Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid » (AZO) voldoet aan de voorwaarden van artikel 2, 1<sup>o</sup>, c), van de bovenvermelde wet van 17 juni 2016; dat het enkele feit dat een aanbestedende overheid is toegetreden tot deze aankoopcentrale en lid is van deze VZW, niet automatisch betekent dat de VZW een aanbestedende overheid is; dat de statuten van de VZW Samenaankoop "Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid" (AZO) voorzien in zeer verschillende rechten naar gelang de hoedanigheid van de leden ("toegetreten leden" en "werkende leden"), met name wat betreft de controle op het beheer van deze VZW of de mogelijkheid om effectief invloed uit te oefenen op de samenstelling van haar bestuurs-, leidinggevend of toezichthoudend orgaan;

Considérant qu'à défaut d'établir de manière certaine qu'il s'agit effectivement d'un pouvoir adjudicateur, le CPAS de Schaerbeek ne peut acquérir de travaux, fournitures ou services via cet opérateur économique sans organiser de procédure de passation, permettant d'assurer une mise en concurrence ; que le recours à cette centrale d'achats sans mise en concurrence n'est dès lors pas dument motivé ;

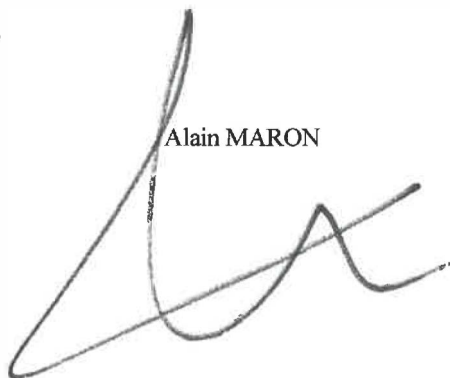
**ARRETE :**

**Article 1<sup>er</sup>.** L'exécution de la décision du 15 mai 2024 par laquelle le conseil de l'action sociale du CPAS de Schaerbeek décide d'approuver l'adhésion à l'accord-cadre relatif à des services postaux conclu par la VZW Samenaankoop « Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid » (AZO) agissant en tant que centrale d'achat, pour une durée de 4 ans, est suspendue.

**Art. 2.** Le présent arrêté est notifié au conseil de l'action sociale. Le conseil de l'action sociale justifie ou retire l'acte suspendu. Sous peine de nullité de l'acte suspendu, l'acte par lequel il justifie ou retire l'acte suspendu doit être transmis au Collège réuni dans un délai de quarante jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension.

Bruxelles, 04/07/2024

Le Membre du Collège réuni, compétent pour la politique d'aide aux personnes,

  
Alain MARON

Overwegende dat tenzij met zekerheid kan worden vastgesteld dat het om een aanbestedende overheid gaat, het OCMW van Schaerbeek bij deze ondernemer geen werken, leveringen of diensten mag aankopen zonder een plaatsingsprocedure te organiseren; dat het beroep op deze aankoopcentrale zonder oproep tot mededinging is daarom niet naar behoren gemotiveerd is;

**BESLUIT :**

**Artikel 1.** De uitvoering van de beslissing van 15 mei 2024 waarbij de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW van Schaerbeek beslist om de toetreding tot de raamovereenkomst betreffende postdiensten, gesloten door de VZW Samenaankoop 'Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid' (AZO), handelend als aankoopcentrale, voor een periode van 4 jaar, goed te keuren, wordt geschorst.

**Art. 2.** Van dit besluit wordt kennis gegeven aan de raad voor maatschappelijk welzijn. De raad voor maatschappelijk welzijn kan de geschorste beslissing rechtvaardigen of intrekken. De beslissing houdende rechtvaardiging wordt op straffe van nietigheid van de geschorste akte aan het Verenigd College gezonden binnen een termijn van veertig dagen vanaf de ontvangst van het schorsingsbesluit.

Brussel, 04/07/2024

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen,

  
Elke VAN DEN BRANDT