



BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

Aan de dames en heren Burgemeesters en Schepenen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

CONTACT Christine Van Liedekerke
T +32 02/800.32.36

F +32 02/800.38.00

cvanliedekerke@gob.brussels

Ter informatie:

Aan de dames en heren gemeentesecretarissen

ONZE REF. 2977777177

UW REF. Informatie gemeente



BETREFT Hervorming toezicht op de gemeenten – Informatie betreffende de akten die aan de toezichthoudende overheid moeten worden overgemaakt en de toezichtstermijn.

BIJLAGEN
BRUSSEL

30-08-2016

Dames en heren Burgemeesters,

Dames en heren Schepenen,

Dit schrijven heeft als doel aan de gemeenten de nodige informatie te verschaffen betreffende de akten die aan de toezichthoudende overheid dienen te worden overgemaakt, alsook over de termijn die van toepassing is op deze akten.

1) Over te maken akten.

De ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd recent gewijzigd door de ordonnantie van 23 juni 2016 die op 8 juli 2016 werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Deze ordonnantie treedt in werking op 1 september 2016. De beslissingen genomen vóór deze datum blijven onderworpen aan de oude regeling. Het is dus de datum van de gemeentelijke beslissing, en niet de datum van verzending aan de toezichthoudende overheid, die bepaalt welke regels betreffende het administratief toezicht van toepassing zijn.

De nieuwe wetgeving beperkt drastisch de categorieën van beslissingen die moeten voorgelegd worden voor goedkeuringstoezicht, namelijk van twaalf types beslissingen wordt het aantal beperkt tot twee:

1. De gemeentebegroting, de begroting van de gemeentebedrijven en hun aanpassingen;
2. De gemeentelijke rekeningen, de rekeningen en de staten van ontvangsten en uitgaven van de gemeentebedrijven en de eindrekening van de plaatselijke ontvanger of van de bijzondere agent zoals bedoeld in artikel 138, eerste paragraaf, van de Nieuwe gemeentewet en van de ontvanger van de gemeentebedrijven.



BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

In afwachting van een nieuw besluit van de Regering dat zal vastleggen welke akten er zullen moeten worden overgelegd, blijft het besluit van 16 juli 1998 betreffende de overlegging aan de Regering van de akten van de gemeenteoverheden met het oog op de uitoefening van het administratief toezicht, van kracht.

De toepassing van de nieuwe ordonnantie en het besluit van 16 juli 1998 betreffende de overlegging aan de Regering van de akten van de gemeenteoverheden met het oog op de uitoefening van het administratief toezicht heeft geenbelangrijke impact voor wat betreft de toe te zenden akten aan de toezichthoudende overheid.

Het grootste deel van de akten die onderworpen waren aan het vroegere goedkeuringstoezicht vallen immers nu onder het algemeen schorsings- en vernietigingstoezicht op basis van de bepalingen onder 1° tot 16° van artikel 1 van het besluit van 16 juli 1998 betreffende de overlegging aan de Regering van de akten van de gemeenteoverheden met het oog op de uitoefening van het administratief toezicht. De enige uitzondering betreft de akten betreffende de oprichting van de gemeentebedrijven of van de autonome gemeentebedrijven daar deze akten niet opgenomen zijn in dit besluit. Deze beslissingen zullen dus moeten voorkomen op de lijst van de akten van de gemeenteraad.

In het kader van vereenvoudiging heeft de administratie aan de gemeenten gevraagd om tijdelijk de huidige regels in verband met de overlegging van de akten blijven toe te passen. Met andere woorden: op het vlak van de toe te zenden akten verandert er tijdelijk niets.

Ter verduidelijking: de akten die niet meer onderworpen zijn aan het goedkeuringstoezicht ten gevolge van de wijziging van artikel 13 van de ordonnantie van 14 mei 1998, moeten aan de toezichthoudende overheid worden overgemaakt teneinde te worden onderworpen aan het algemeen toezicht omdat:

- het personeelskader en het contingent van de contractuele betrekkingen onder de toepassing van artikel 1, 3° van het besluit vallen;
- betreffende de voorwaarden inzake werving en bevordering van het gemeentepersoneel onder de toepassing van artikel 1, 3° van het besluit vallen;
- de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van het personeel; de toelagen en uitkeringen van het personeel onder de toepassing van artikel 1, 3° van het besluit vallen;
- de reglementen betreffende het pensioen van het personeel, alsook de wijze van financiering van deze pensioenen onder de toepassing van artikel 1, 3° van het besluit vallen;
- de ontslagen van ambtswege en de afzettingen van het gemeentepersoneel onder de toepassing van artikel 1, 15° van het besluit vallen;
- de beslissingen inzake het voorzien in uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist bedoeld in artikel 249, §1, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet, onder de toepassing van artikel 1, 4° van het besluit vallen;
- de akten betreffende de keuze van de wijze van gunning en de vaststelling van de voorwaarden van opdrachten van leveringen en diensten waarvan het bedrag, zonder belasting over de toegevoegde waarde, hoger is dan 249.600 euro en hoger is dan 500.000 euro, zonder belasting



BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

over de toegevoegde waarde, voor de opdrachten van werken, onder de toepassing van artikel 1, 9° van het besluit vallen;

- de beslissingen betreffende de consolidatie en de herschikking van de financiële lasten van opgenomen leningen onder de toepassing van artikel 1, 9° van het besluit vallen.

Tenslotte kunnen de akten betreffende de oprichting van gemeentebedrijven of autonome gemeentebedrijven voorkomen op de lijst van de akten van de gemeenteraad.

2) Toezichtstermijn

Algemeen toezicht

- a) Voor de dossiers die "in extenso" verstuurd worden, wordt de toezichtstermijn voor het algemeen toezicht ingekort van veertig tot dertig dagen (art. 9, tweede lid, en art. 10, tweede lid van de ordonnantie). Deze termijn is evenwel eenmaal verlengbaar met een termijn van vijftien dagen indien zou blijken dat de initiële termijn van dertig dagen voor een bepaalde akte niet voldoet om een onderzoek toe te laten (art.9, laatste lid, art. 10, laatste lid). De regel die gevolgd zal worden door de toezichthoudende overheid is de dossiers te behandelen binnen de oorspronkelijke termijn van 30 dagen en de verlenging van de termijn niet tot routine te maken. De verlenging van de termijn blijft dus de uitzondering op de regel. Ze kan wel noodzakelijk blijken onder welbepaalde omstandigheden. Zo kunnen de dossiers die een meer uitgebreide of diepere analyse behoeven, vanwege hun complexiteit of het groot aantal stukken die ze bevatten, onderwerp zijn van een verlenging van de termijn indien de oorspronkelijke termijn onmogelijk na te leven is.

In sommige materies kan het noodzakelijk blijken de termijn te verlengen om rekening te houden met periodes waarin een groot aantal dossiers worden verzonden (belastings- en retributiereglementen, openbare aanbestedingen).

Eenmaal de beslissing geschorst werd beschik de gemeente, zoals voordien, over een termijn van 40 dagen om te geschorste akte te rechtvaardigen. Bij gebreke aan een reactie binnen deze termijn door de gemeente wordt de geschorste akte van rechtswege nietig. De nietigheid wordt vastgesteld in een notificatie gericht aan de gemeente door Brussel Plaatselijke Besturen.

In het kader waar de gemeente reageert op de schorsing van haar akte wordt de schorsing opgeheven na het verstrijken van een termijn van dertig dagen vanaf de ontvangst van de akte waarbij de gemeenteoverheid de geschorste akte rechtvaardigt (art. 9, zesde lid). Dat betekent dat de toezichthoudende overheid beschikt over een termijn van dertig dagen vanaf de ontvangst van de akte om de beslissing tot behoudt of tot rechtvaardiging te vernietigen. Deze termijn kan verlengd worden met 15 dagen. De beslissing om de termijn te verlengen moet betekend worden aan de gemeente voor het vervallen van de oorspronkelijke termijn van dertig dagen.

De Regering kan tevens rechtstreeks de beslissing van de gemeentelijke overheid vernietigen. In dit geval is de vernietigingstermijn dertig dagen vanaf de ontvangst van de akte, en deze termijn kan eenmaal verlengd worden door de Regering met een termijn van twintig dagen. De beslissing



BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

om de termijn te verlengen moet eveneens betekend worden aan de gemeente voor het vervallen van de oorspronkelijke termijn van dertig dagen.

- b) Voor de beslissingen die op de lijst beoogd in artikel 7 van de ordonnantie houdende regeling van het administratief toezicht staan, worden de toezichtstermijnen van toepassing op de beslissingen die op deze lijst staan niet gewijzigd: deze beslissingen mogen door de regering opgevraagd worden binnen de twintig dagen na ontvangst van de lijst en de Regering beschikt over een termijn van twintig dagen vanaf de ontvangst van de beslissing om de opgevraagde beslissing te schorsen of te vernietigen.

De beslissingen van andere gemeentelijke organen die niet verplicht moeten verstuurd worden (College, burgemeester) worden niet opgenomen op een lijst maar kunnen wel opgevraagd worden op elk moment door de toezichthoudende overheid, alsook elke inlichting die ze nuttig acht.

Bijzonder toezicht

De toezichtstermijnen voor de akten die onder het goedkeuringstoezicht vallen, blijven ongewijzigd, te weten:

- veertig dagen vanaf de ontvangst van de akte voor de gemeentebegroting, de begroting van de gemeentebedrijven en hun wijzigingen, waarbij deze termijn eenmaal kan verlengd worden door de Regering met een termijn van maximaal veertig dagen.

- tachtig dagen voor de gemeentelijke rekeningen, de rekeningen en de ontvangsten- en uitgavenstaten van de gemeentebedrijven en de eindrekening van de plaatselijke ontvanger of de bijzondere ambtenaar zoals voorzien in artikel 138, §1, van de Nieuwe Gemeentewet en de schatbewaarder van de gemeentebedrijven. Deze termijn kan verlengd worden met een termijn van maximaal tachtig dagen.

Voor bijkomende inlichtingen betreffende deze materie, kan U steeds contact opnemen met mevr. Moyaerts per mail: dmoyaerts@sprb.brussels of per telefoon: 02/800.32.12, of met mevr. Yasmine Rahamatali per mail: yrahamatali@sprb.brussels of per telefoon 02/800.32.06.

Van zodra de Regering een nieuw besluit betreffende de overlegging aan de Regering van de akten van de gemeenteoverheden met het oog op de uitoefening van het administratief toezicht heeft genomen, zal er een samenvattende omzendbrief bekend gemaakt worden in het Belgisch Staatsblad.

Hoogachtend,

De Secretaris-generaal,

Christian Lamouline